



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: *20241000194441*

Página 1 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Honorable Subsecretario

DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Calle 36 No. 28ª - 41

Correo electrónico: comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Cuestionario Proposición No. 1156 de 2024 del 18 de septiembre de 2024.
Nuevo modelo del servicio público de aseo.

Referencia: Radicado UAESP
Radicado Concejo de Bogotá 2024IE155654 O del 17 de septiembre de 2024.

Cordial Saludo Doctor Garzón,

Mediante la presente, acusamos recibido del radicado de la referencia en el cual solicita la respuesta al cuestionario presentado por los Honorables Concejales Leandro Castellanos Serrano y Julián Felipe Triana. A continuación, se da respuesta al interrogante competencia de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP:

- 1 ¿Cómo se armoniza el propósito de la administración distrital de incluir plantas de tratamiento/valorización de residuos en el nuevo modelo de prestación del servicio público de aseo, con la obligación de incluir a las organizaciones de recicladores, de conformidad con los autos proferidos por la H. Corte Constitucional? En otras palabras, si se instalan plantas de tratamiento/valorización en diferentes áreas de la ciudad, ¿ello significa que se quitará el material de trabajo a las organizaciones de recicladores? Favor explicar cómo será la distribución del material potencialmente aprovechable entre el oferente de la nueva tecnología y las organizaciones de recicladores de oficio.*

En primer lugar, debemos expresar que el interés de la administración distrital por el establecimiento de plantas de tratamiento y valorización de residuos se concreta esencialmente en relación con residuos orgánicos, que no son objeto de la actividad de aprovechamiento a cargo de los recicladores o por los materiales que después del proceso de recuperación que ellos realizan se recogen en los vehículos compactadores de la operación del servicio de aseo. De conformidad con estudios de caracterización de residuos en la ciudad, el tipo de residuo más representativo que están presentando los usuarios del servicio, y a su vez está siendo recolectados y transportados hasta el Parque de Innovación Doña Juana por los prestadores, son los residuos de tipo orgánico que representan alrededor del 50% de allí ingresados.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 2 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Esto no riñe con la actividad de aprovechamiento desarrollada por los recicladores de oficio, teniendo en cuenta que los residuos potencialmente aprovechables son precisamente aquellos que no están siendo gestionados por los prestadores de la actividad de aprovechamiento en los términos del Decreto 596 de 2016 o aquel que lo modifique o sustituya.

A la fecha, se han evaluado esencialmente alternativas de biometanización para extraer biogás de residuos orgánicos, a partir de proyectos que gracias a procesos de Cooperación Internacional con los gobiernos Francia y Suecia, se presentan como alternativas piloto para ser ejecutadas en coordinación con el Grupo Energía de Bogotá y TGI, que son las entidades eventualmente receptoras del producto final de estas tecnologías. Sin embargo, aún no hay nada concreto al respecto.

En este análisis del nuevo esquema de prestación del servicio se incluye un reglamento de aprovechamiento que no se contempla de ninguna manera incluir la exclusividad para las actividades de recolección y transporte de residuos sólidos aprovechables que sean presentados en forma separada por los generadores, promoviendo en consecuencia, las acciones de articulación necesarias con los próximos operadores, para que se fortalezcan las garantías de acceso al material, e incluso, se mejoren las condiciones de los recicladores a través de inversiones distritales.

En este sentido, y de conformidad con los pronunciamientos de la Corte Constitucional frente a los recicladores como sujetos de especial protección constitucional, se les debe garantizar el acceso al material aprovechable, por tanto, en el nuevo modelo de prestación del servicio público de aseo se debe garantizar la coordinación y articulación con los próximos operadores, para que se fortalezcan las garantías de acceso al material en favor de la población recicladora.

Asimismo, es de resaltar que la disminución de residuos que llegan a Doña Juana para ser dispuestos, se materializará entre otras acciones, a través del fortalecimiento de la capacidad operativa de las organizaciones de recicladores, con el fin de aprovechar la mayor cantidad de residuos; por tanto, se espera poder contar con inversiones para contribuir a la tecnificación de sus procesos operativos, de manera que se permita aumentar la cantidad de residuos que se desvían de disposición final, y se aprovecharán en una Estación de Clasificación y Aprovechamiento (ECA), para ser incorporados posteriormente en las cadenas de transformación de la industria.

Lo anterior, se alinea en el desarrollo del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”, en el que se incluye el “Programa 25. Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad”, dentro del cual “se implementará un nuevo modelo de aseo, con el cual se deben aumentar los porcentajes de aprovechamiento y tratamiento de residuos, avanzar en el cierre gradual del Relleno Doña Juana en sus actuales condiciones de operación (entierro de residuos), reducir el transporte improductivo de largo trayecto, y mitigar los efectos ambientales nocivos de la disposición de desechos sobre el territorio”.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 3 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

2. *¿Las tecnologías de tratamiento/aprovechamiento de residuos serán las mismas para todas las Áreas de Servicio Exclusivo -ASE en que pretende dividirse la ciudad o ello será independiente de la estructuración que se presente en su momento a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA?*

Las tecnologías de tratamiento son diferentes a la actividad de aprovechamiento. En materia de aprovechamiento, reiteramos que es un componente en libertad de mercado y así permanecerá si se llega a realizar una nueva licitación, en el marco de la declaratoria de Áreas de Servicio Exclusivo para otros componentes.

En cuanto al tratamiento de residuos orgánicos, corresponderá a los operadores definir el sistema a implementar para cumplir con el requerimiento que se establezca en la licitación de ser aprobado el esquema de la concesión de ASEs.

3. *¿Cuánto se ha pagado a las organizaciones de recicladores, recuperadores y/o empresas de servicios públicos que se encargan de la actividad de aprovechamiento de residuos en la ciudad de Bogotá, desde la entrada en vigencia del Decreto 596 de 2016 y cuál es el origen de esos recursos? Favor presentar la información filtrada por organización, por cada año.*

El valor de aprovechamiento se factura a los usuarios del servicio de aseo. Los prestadores del servicio público de aseo de Bogotá, D. C. Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P., Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P., Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P., Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P. y Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P., realizan el cálculo tarifario de la actividad de aprovechamiento, es decir, del Valor Base de Aprovechamiento y del Costo de Comercialización del servicio para esta actividad, facturan y recaudan los recursos de este componente a partir de la información sobre cantidades registradas en toneladas que se genera en el SUI de la SSPD.

A continuación, se presenta la remuneración realizada por parte de los prestadores del servicio público de aseo de Bogotá, D. C. a las asociaciones de recicladores, desde la primera quincena de abril de 2018, hasta la segunda quincena de agosto de 2024:

Año	Aprovechamiento (Recolección y Transporte de residuos aprovechables)	Componente de Comercialización para Aprovechamiento	Total
-----	---	---	-------



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 4 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

2018 desde la segunda quincena de abril	\$ 50.999.627.796	\$ 3.487.477.493	\$ 54.487.105.289
2019	\$ 103.972.800.831	\$ 6.268.999.997	\$ 110.241.800.828
2020	\$ 138.196.443.607	\$ 6.995.552.269	\$ 145.191.995.876
2021	\$ 193.909.561.910	\$ 8.041.098.935	\$ 201.950.660.845
2022	\$ 174.602.391.824	\$ 8.830.548.256	\$ 183.432.940.081
2023	\$ 218.465.510.101	\$ 10.043.183.485	\$ 228.508.693.586
2024 hasta la segunda quincena agosto	\$ 155.295.230.413	\$ 7.306.856.908	\$ 162.602.087.320
TOTAL	\$ 1.035.441.566.481	\$ 50.973.717.344	\$ 1.086.415.283.825

Fuente: Prestadores del servicio público de aseo de Bogotá, D. C. – Proceraseo S.A.S. – Remuneración Quincenal

4. *Favor informar a cuánto ascienden los recursos que anualmente ha invertido la UAESP en proyectos destinados a fortalecer a las organizaciones de recicladores de oficio desde 2018, fecha en la que entraron en vigencia los actuales contratos de concesión de Recolección, Barrido y Limpieza. Favor informar la fuente de recursos y el detalle de cada una de las actividades ejecutadas.*

Se presentan a continuación la información presupuestal de los recursos que la UAESP ha invertido, para el fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio, teniendo en cuenta la fuente de financiación y los registros de la ejecución presupuestal de cada año:

Año/Fuente de recursos	Acciones Afirmativas	Atención a Recicladores y Organizaciones	Bodegas Organizaciones	Formación y Territorio	Fortalecimiento	Verificaciones	Total general
2018	\$79,673,436	\$1,644,653,933	\$1,767,594,597				\$3,491,921,966
Recursos Distrito	\$79,673,436	\$1,644,653,933	\$1,767,594,597				\$3,491,921,966
2019	\$728,484,313	\$1,186,238,067	\$2,030,693,037				\$3,945,415,417
Recursos Distrito	\$728,484,313	\$1,186,238,067	\$2,030,693,037				\$3,945,415,417
2020		\$9,040,000	\$2,525,085,357		\$512,500,667		\$3,046,626,024
Recursos Distrito		\$9,040,000	\$2,525,085,357		\$512,500,667		\$3,046,626,024
2021	\$364,764,560		\$2,490,531,003		\$638,096,666		\$3,493,392,229
Recursos Distrito	\$364,764,560		\$2,490,531,003		\$638,096,666		\$3,493,392,229
2022	\$18,734,608,728	\$83,050,000				\$1,112,237,334	\$23,736,716,928
Recursos Crédito	\$18,734,608,728						\$19,479,608,728
Recursos Distrito		\$83,050,000				\$1,112,237,334	\$4,257,108,200



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 5 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

2023	\$121,907,057	\$102,000,000		\$1,187,230,000	\$882,900,000	\$4,768,283,444
Recursos Crédito	\$20,000,000					\$20,000,000
Recursos Distrito	\$101,907,057	\$102,000,000		\$1,187,230,000	\$882,900,000	\$4,748,283,444
2024					\$147,300,000	\$449,417,584
Recursos Distrito					\$147,300,000	\$449,417,584
Total general	\$20,029,438,094	\$3,024,982,000	\$8,813,903,994	\$1,187,230,000	\$1,150,597,333	\$2,142,437,334
						\$42,931,773,592

Adicionalmente, en el año 2024 se dio apertura a la aplicación del IAT recaudado desde 2018 recibiendo 64 proyectos que se encuentran en evaluación. El valor disponible para distribuir en estos proyectos es cercano a los \$75.000 Millones de pesos y va incrementándose mensualmente. Igualmente, a partir de las propuestas de las organizaciones de recicladores para la realización de rutas selectivas se destinarán cerca de \$5.000 Millones para el apoyo de estas actividades.

5. *En comunicación enviada por ustedes nos dijeron que en el mes de agosto de 2024 se ajustarían los kilómetros lineales de barrido de acuerdo con el cumplimiento al Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. Siendo que pasó agosto de 2024, ¿por qué no se ha informado nada sobre el ajuste de dichos kilómetros?*

Después de analizar detalladamente la línea base del PGIRS ajustada en octubre de 2023, se tomó la decisión de no realizar nuevos ajustes, dado que cualquier incremento en la cantidad de kms a barrer afecta directamente la tarifa del servicio, por lo que se mantiene lo establecido en el Decreto 342 de 2023. La actualización que actualmente se realiza a los programas del PGIRS, se refiere a metas y estrategias de los distintos programas, para adaptarlas al nuevo Plan Distrital de Desarrollo.

Es importante mencionar que, estas modificaciones o variaciones en los k.ms de barrido por cada Área de Prestación de servicio, se han realizado como se observa en la gráfica, al alza o a la baja, en varios momentos de la concesión.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 6 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

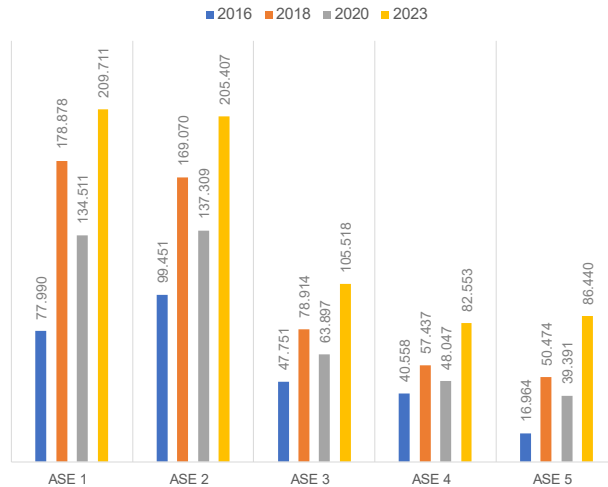
KMs de barrido y su fluctuación en el tiempo

= cobertura x frecuencia

El componente de barrido y limpieza es uno de los más relevantes en la tarifa al usuario y se calcula por km lineal, llevando las áreas públicas a kms por un factor de 0.02 (según regulación)

La fluctuación en el tiempo se define a nivel del PGIRS y entre 2016 (vigente al inicio de la actual concesión) y 2024 se ha incrementado este componente en el 144%. De hecho, el incremento reciente aplicado fue del 63%

Los estudios técnicos realizados por UAESP afirman que, si se incluyeran todos los elementos del espacio público, pasarían de 687.272 kms que actualmente se barren a 1.479.380 kms lo cual representaría un aumento del 115%



6. *¿Cuáles son las acciones que se ejecutarán en el nuevo modelo del servicio público de aseo, a partir de febrero de 2026, tendientes a materializar la inclusión de la población recicladora en condiciones de vulnerabilidad, siguiendo los mandatos de la H. Corte Constitucional?*

Para la efectiva articulación de la actividad de aprovechamiento dentro del esquema de áreas de servicio exclusivo de residuos no aprovechables, es necesario coordinar la participación y cumplimiento de responsabilidades de cada uno de los concesionarios frente a las actividades que realizan los prestadores de la actividad de aprovechamiento, esto es, las Organizaciones de Recicladores de Oficio debidamente registradas en la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

Los concesionarios deberán observar en su totalidad lo establecido en el Decreto 596 de 2016 o aquel que lo modifique, adicione o sustituya.

- En ningún caso los concesionarios podrán recuperar de entre los residuos combinados los residuos sólidos inorgánicos aprovechables presentados por los usuarios del servicio público de aseo. Para ello, el concesionario deberá tomar las medidas necesarias para que sus empleados no seleccionen



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 7 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

en los domicilios o durante las rutas, o en cualquier destino, ni comercialicen estos materiales, pues dicha tarea está reservada a las personas prestadoras del componente de aprovechamiento.

- Cuando el usuario del servicio público domiciliario de aseo presente los residuos sólidos inorgánicos aprovechables en forma separada, el concesionario no podrá recogerlos ni transportarlos, de manera directa, indirecta o a través de un tercero, pues estos materiales tienen como destino el aprovechamiento por parte de las prestadoras del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento.
- En caso de incumplimiento de estas condiciones, el concesionario será objeto de multas que serán establecidas en la minuta del contrato
- En ningún caso los concesionarios podrán entorpecer la labor de recolección y transporte de residuos inorgánicos aprovechables. Para garantizar que las organizaciones de recicladores formalizadas o en proceso de formalización puedan conocer con anterioridad la información de rutas, frecuencia y horarios de recolección de residuos, el concesionario adjudicatario de cada ASE, deberá mantener esta información publicada en su página web, de tal manera que las Organizaciones de Recicladores de Oficio establezcan sus rutas selectivas y realicen los recorridos de acuerdo con lo definido en su plan operativo y/o en el contrato de condiciones uniformes, respecto a la presentación de residuos sólidos por parte de los usuarios.
- En caso de presentarse cambios en las rutas, horarios y/o frecuencias de recolección de residuos no aprovechables, en razón a decisiones técnico operativas del concesionario, éste deberá informar con antelación en los medios dispuestos para ello, sobre este cambio a los recicladores de oficio para que se efectúe una nueva articulación de su actividad de recolección, es decir, que los cambios efectuados no afecten a los recicladores de oficio y éstos puedan ajustar su operación para la recolección de los residuos sólidos aprovechables. Aquellos cambios generados por eventos de emergencia o contingencia deberán ser tratados de acuerdo con el Plan de Emergencia y Contingencia, tanto de parte de los concesionarios como de los prestadores de la actividad de aprovechamiento.
- Aquellos residuos que se generen como rechazo de la actividad de aprovechamiento en las Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento presentes en el ASE, deberán ser recolectados por el concesionario, sin costo alguno para el prestador de la actividad de aprovechamiento, y su valor deberá ser incorporado a la tarifa final de la totalidad de usuarios del Distrito, de acuerdo con lo establecido en el artículo 39 de la Resolución 720 de 2015, expedida por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 8 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

- Cuando en desarrollo del proceso de recuperación o selección de materiales inorgánicos aprovechables se generen rechazos en el espacio público en puntos de trasbordo de vehículos de tracción manual a vehículos mecanizados, las organizaciones de recicladores como prestadores de esta actividad coordinarán con los prestadores concesionarios de las ASEs la recolección de estos y en caso de no identificarse el generador se entenderán como residuos de arrojo clandestino que deberán atenderse por el concesionario para lograr el área limpia. La correspondiente coordinación contará con el apoyo del Distrito a través de la UAESP.

En cuanto a la entrega de los residuos sólidos aprovechables, el Distrito definirá, con base en lo establecido en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS vigente, los lineamientos que deberán tener en cuenta los concesionarios, así como los prestadores de la actividad de aprovechamiento, para la realización de campañas de sensibilización y cultura ciudadana respecto a la separación en la fuente y el reconocimiento del reciclador y su labor.

Para lograr una adecuada recolección de los residuos de rechazo, los concesionarios deberán contar con un inventario de las estaciones de clasificación y aprovechamiento presentes en su área de prestación. La actividad de recolección de la información deberá desarrollarse en un período máximo de seis (6) meses a partir del inicio de operaciones, y deberá llevar el registro mensual de los rechazos generados en cada una de ellas.

Ahora bien, como ya se ha mencionado en la Pregunta No. 4 en el marco del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura 2024-2027” y el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), la UAESP ha venido trabajando en la construcción del nuevo modelo de aseo para la ciudad, fundamentado en los principios de economía circular, cultura ciudadana, responsabilidad extendida del productor y el fortalecimiento de la labor del reciclador. En este proceso, se ha avanzado en la implementación del piloto denominado “*Rutas Selectivas No Exclusivas de Materiales Aprovechables*”, cuyo objetivo es fortalecer y regularizar las Organizaciones de Recicladores de Oficio (ORO) como prestadores del servicio público de aseo en el componente de aprovechamiento, mediante la integración activa de estas organizaciones con sus recicladores asociados y la participación comprometida de la ciudadanía en general.

Además, el piloto busca demostrar la compatibilidad y sinergia entre el nuevo modelo de aseo que se está formulando y la actividad de aprovechamiento, asegurando a los usuarios que los recicladores, como prestadores del servicio, asuman una responsabilidad compartida en la mejora continua de la recolección, el aseo de la ciudad y la gestión de residuos; a través de este piloto, se espera que los recicladores, con apoyo de la entidad, no solo optimicen sus operaciones, sino que también contribuyan de manera significativa a la sostenibilidad de la ciudad, impulsando prácticas de economía circular, mejorando las condiciones del espacio público y promoviendo una cultura ciudadana.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 9 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Este proceso se encuentra en una fase inicial, hasta el momento se ha desarrollado una guía metodológica dirigida a las ORO que manifestaron su interés en participar y presentaron propuestas para contribuir a la construcción de un modelo más eficiente y articulado de rutas selectivas no exclusivas. Se espera que, para finales del año 2024 se fortalezcan rutas selectivas de organizaciones de recicladores de oficio, disminuyendo así las cantidades de residuos que son enviados al Parque de Innovación Doña Juana.

De otro lado, con el fin de apoyar proyectos relacionados con el componente de aprovechamiento y teniendo en cuenta que la Administración Distrital dispone de un monto superior a setenta y cinco mil millones de pesos m/cte., (\$75.000.000.000) recaudados a través de las tarifas de los usuarios mediante el Incentivo al Tratamiento y Aprovechamiento de residuos durante varios años, esta administración asumió el reto de entregarlos a sus verdaderos beneficiarios produciendo una *“Guía práctica para la presentación de proyectos susceptibles de financiación con los recursos del incentivo...”* y desarrolló la respectiva convocatoria, recibiendo 62 propuestas que actualmente se encuentran en proceso de evaluación.

Las personas prestadoras de las actividades principales y complementarias del servicio público de aseo podrán presentar proyectos destinados a:

- Proyectos que permitan mejoras logísticas y operacionales, para lograr eficiencia económica en la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del Decreto 1077 del 26 de mayo de 2015, modificado y adicionado por el Decreto 596 de 2016 o aquel que lo modifique o sustituya, previo a la reincorporación al ciclo económico, en el marco de la economía circular.
- Proyectos para el desarrollo de infraestructura asociada con las actividades de recolección, transporte, pesaje y clasificación de residuos aprovechables en el marco del servicio público de aseo.
- Proyectos que contribuyan al cumplimiento del Programa de Aprovechamiento establecido en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), en el marco del servicio público de aseo.

Ahora bien, estos proyectos están dirigidos a beneficiar preferencialmente a las organizaciones de recicladores de oficio formalizadas o en proceso de formalización, ya que de conformidad con la normatividad nacional tendrán más puntaje los proyectos presentados por ellas.

De otro lado, si bien la Entidad ha dirigido los mayores esfuerzos al fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio, también se ha trabajado en procura de mejores condiciones para aquellos recicladores de oficio que no pertenecen a ninguna asociación y/o desarrollan su actividad de manera independiente en las calles.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***


Página 10 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Para ellos, se continuaron los servicios de los “Centros Transitorios de Acopio y Selección” que han tenido mayor acogida, ajustando algunos criterios definidos por la administración anterior. Hoy operan 4 infraestructuras que son:

CTAS - KENNEDY Barrio María Paz

Dirección: DG 38 S 81 G 66

Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/VkZqFGzG9ZXoK2Hg7>**CTAS - LOS MÁRTIRES (1)** Barrio Samper Mendoza

Cl. 21 #18A – 59

Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/r4qg5zMnFgVMUhmLA>**CTAS MÁRTIRES (2)** Barrio Santafe

Dir: Cl. 20 #15-46, Bogotá

Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/vXuS9WBfU4K5b75j8>**CTAS Barrios Unidos** Dirección Calle 73 #29B-20

Ubicación

Cl. 73 #29b-20

Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/qzChBhndSoXQ7nzy5>

Se considera que esta estrategia es relevante para avanzar en la inclusión y reducir la vulnerabilidad de la población que hoy realiza la labor de recuperación en las calles y luego se ubica en espacios públicos, para seleccionar y organizar el material recuperado previo a su comercialización.

Conforme a lo evidenciado, se insiste en que la mejor opción debe ser la formalización y la gestión empresarial de las organizaciones de recicladores, avanzando en la consolidación de las rutas de recolección selectiva para que los usuarios realicen la separación en la fuente y puedan entregar los materiales en forma organizada a quienes los recogen y transportan de una manera más eficiente y socialmente apropiada, pues la recolección del material aprovechable en las condiciones actuales, dificulta el acceso a las acciones afirmativas. Finalmente, se trabaja en una estrategia especial para el sector de María Paz, teniendo en cuenta que es uno de los barrios con mayor presencia de personas dedicadas a la actividad de reciclaje y mayor cantidad de infraestructuras de bodegas afectas a esta labor, en este sentido la UAESP ha iniciado una tarea particularmente intensa en esta localidad y se espera consolidar una propuesta integral para esta población.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 11 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

7. *En el período comprendido entre enero 2023 y agosto de 2024, por favor indique cuáles han sido las nuevas organizaciones de recicladores que están legalmente constituidas y reconocidas por la UAESP. Sírvase anexar el respectivo listado.*

En el período comprendido entre enero de 2023 y diciembre de 2023, se incluyeron 184 Organizaciones de recicladores al RUOR. En relación con el RUOR, en 2024 se ha recibido 68 solicitudes de inclusión a este registro, pero no se ha avanzado el trámite de ninguna nueva organización. Luego de la revisión preliminar de la documentación, se adelantan las visitas de verificación, conforme al procedimiento establecido.

Como parte de las acciones encaminadas a fortalecer el proceso de registro de población recicladora y con el fin de dar mayor transparencia, se adelanta la revisión de la Resolución 492 de 2023, “Por la cual se deroga la Resolución No. 196 de 2022 y se definen los criterios, mecanismos y el procedimiento para la actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio – RURO y el Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RUOR”.

Se anexa el listado de organizaciones.

8. *¿Cuándo se dará inicio a la revisión del Programa de Aprovechamiento del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- en el cual las organizaciones de recicladores tendrán cinco (5) votos? Favor compartir el respectivo cronograma.*

En atención al cronograma definido por la Dirección General para avanzar en el proceso de actualización del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 302 de 2024, se informa que la revisión por parte del Comité Coordinador (*del cual hacen parte cinco (5) representantes de las organizaciones de recicladores de oficio*), del árbol de problemas y demás componentes del Programa de Aprovechamiento, se iniciará el día 01 de octubre de 2024, como parte de la fase II del cronograma de actualización presentado a continuación:

Cronograma Actualización PGIRS 2024

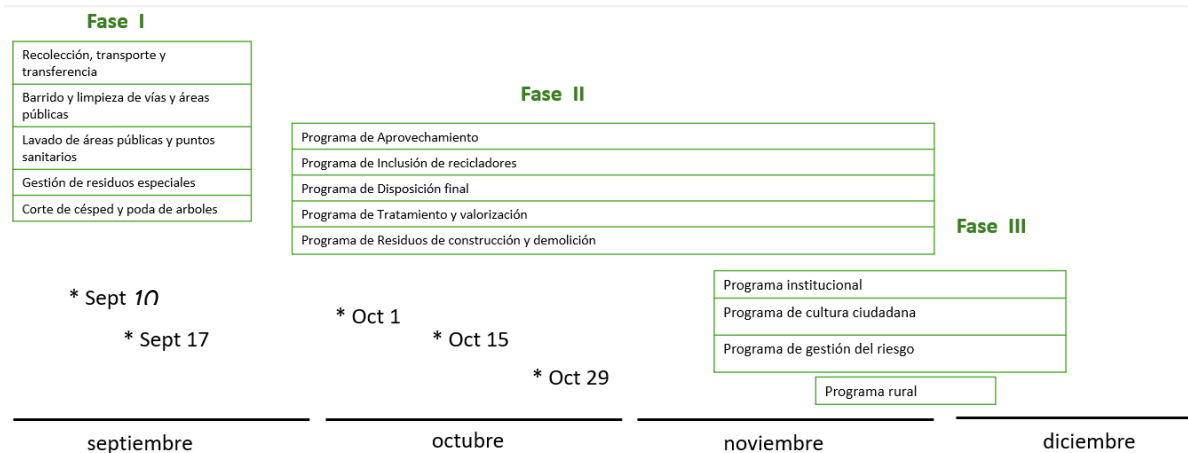


Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 12 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024



9. ¿Qué es eso de que la UAESP y las organizaciones de recicladores “unirán esfuerzos en la capacitación de los usuarios, para que realicen la debida separación y presentación de los residuos sólidos aprovechables? ¿cuál es el alcance jurídico y real de “unir esfuerzos”?

En el desarrollo de la respuesta 6, se aborda el tema que usted plantea en el presente interrogante.

10. Señora directora, sírvase explicar ¿por qué el 31 de julio de 2024, la UAESP decidió cambiar unilateralmente el contenido del numeral 5 del acta que se había acordado en las mesas de trabajo con las organizaciones de recicladores?

La UAESP ha participado activamente en la Mesa Permanente de Recicladores, liderada por el HC David Saavedra, desde el día 23 de mayo, fecha en la que se realizó la instalación de este espacio. El día 25 de julio, se citó en las instalaciones del Concejo una reunión extraordinaria para tratar los siguientes temas:

- Resultados parciales del proceso de verificación de ECA y Bodegas adelantado por la UAESP a cargo de la UAESP.
- Avances en el proceso de modificación del Decreto 014.

Finalizando el espacio, el gremio de recicladores solicitó una reunión adicional para conocer los avances del proyecto del nuevo esquema de aseo liderado por la UAESP, además de la respuesta por parte de la Secretaría Jurídica a los requerimientos y peticiones realizadas por el gremio frente a la modificación del



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 13 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Decreto 014 de 2023. Por ello, el día 31 de julio, se realizaron dos reuniones continuas pero independientes, una para tratar los temas correspondientes a la modificación del Decreto 014 de 2023 y otra para exponer los avances del modelo de aseo en construcción. Mi participación personal solo incluyó esta última actividad e inmediatamente me retiré a trabajar en mi Despacho, por lo que no participé en la elaboración de ningún acta ni puedo responder a sus insinuaciones sobre mi responsabilidad al respecto.

El gremio de recicladores ha manifestado en diversas instancias molestias por la demora en responder la solicitud presentada a las Secretarías Jurídica y de Gobierno respecto a la modificación de la norma distrital ya mencionada y decidieron realizar un plantón para demostrar desacuerdo, restringiendo la salida de funcionarios que nos encontrábamos en las instalaciones de la UAESP hasta horas de la noche. De acuerdo con esta situación, se contó con la presencia del Doctor Mauricio Moncayo, secretario Jurídico, en donde se llegó a nuevos acuerdos que quedaron plasmados en el acta que se adjunta con el presente documento, firmado por todos los participantes del espacio.

11. En la respuesta a la proposición No. XXX de 2024, se habló que: “el modelo lo estructuraría un equipo de la UAESP y dos personas más”, sírvase indicar cuál es el grupo estructurador, indicando quiénes son los profesionales y asesores externos de la entidad, suministrando el respectivo contrato de prestación de servicios y los productos entregados a la fecha. (SIC)

A continuación, se relacionan los profesionales que hacen parte del equipo de la UAESP designados y contratados para la estructuración, definición, acompañamiento y ejecución del esquema de prestación que se espera entre a operar a partir del 13 de febrero de 2026:

Profesional	Cargo - Tipo de vinculación	Dependencia
Consuelo Ordóñez de Rincón	Directora General	
Mary Liliana Céspedes	Subdirectora de Asuntos Legales	Subdirección de Asuntos Legales
Andrea Carolina Marú Ruiz	Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza	Subdirección de Recolección, Barrido y Limpieza
Angela Victoria Calderón	Asesora - Libre nombramiento y remoción	Dirección General
Saret Patricia Perdomo Esquivel	Carrera administrativa – Profesional especializado.	Subdirección de Recolección, Barrido y Limpieza
Swandy Elena Arroyo Betancourt	Profesional Universitario	Subdirección de Asuntos Legales.
Daniel Augusto Barragán	Contrato de prestación de servicios	
María Fernanda Jaramillo Trujillo	Contrato de prestación de servicios	
Yency Caterin Lagos	Contrato de prestación de servicios	
Luisa Fernanda Morales	Contrato de prestación de servicios	
Julio César del Valle Rueda	Contrato de prestación de servicios	



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 14 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

Profesional	Cargo - Tipo de vinculación	Dependencia
Gestionarte S.A.S	Contrato de prestación de servicios	
Jairo Silva	Contrato de prestación de servicios	
Ricardo Felipe Herrera	Contrato de prestación de servicios	
Jorge Enrique Santos Rodríguez	Contrato de prestación de servicios	

Adicionalmente, se encuentra en proceso de vinculación el Dr. Emilio José Archila, quien precisamente atenderá los temas relacionados con competencia en el proceso licitatorio.

Los perfiles, así como los documentos soporte los encuentra en el Secoop y Sideap respectivamente.

12. ¿Cómo se armonizará el nuevo PGIRS con la propuesta de nuevo modelo del servicio público de aseo, sabiendo que el PGIRS es la fuente de información primaria del servicio y que la mesa de coordinación para su revisión apenas se instaló la semana pasada?

El modelo de aseo se fundamenta en dos líneas de trabajo. De una parte, el esquema de prestación del servicio público que el Distrito considera que debe mantenerse bajo el modelo de áreas de servicio exclusivo y el PGIRS que además de establecer la línea base para la determinación de algunos componentes del servicio se debe ajustar a las metas del Plan Distrital de Desarrollo.

Una vez expedido el PDD nuestro equipo ha avanzado en la revisión del PGIRS vigente y ha convocado al comité coordinador para analizar los programas del PGIRS a partir del marco lógico. Debe señalarse que, la Unidad cuenta con la información primaria que ha permitido los ejercicios de diagnóstico, formulación del Plan Distrital de Desarrollo, estructuración del modelo para verificación de motivos ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, y la actualización del PGIRS, por lo cual hay coherencia entre todos estos instrumentos de planificación.

13. De conformidad con el cronograma de actualización del PGIRS y con los resultados de esa actividad, entendidos como un conjunto de información con la cual se alimentará el nuevo modelo de aseo en sus componentes técnico y financiero, ¿cuándo se tendrán listos los modelos que serán presentados a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA- para verificar la existencia de motivos que permitan incluir Áreas de Servicio Exclusivo -ASE- en la nueva licitación?

Según el cronograma que la UAESP el 30 de septiembre de 2024 se radicará ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA el escrito de solicitud de verificación de motivos y soportes que justifican la inclusión de las Áreas de Servicio Exclusivo para la prestación del servicio público de aseo



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 15 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

en la ciudad de Bogotá D.C. de conformidad con lo reglamentado en la Resolución Compilatoria CRA 943 de 2021.

14. *¿Por qué la UAESP insiste en presentar unas ASE a la CRA, cuando se sabe que el supuesto principal de las ASE, que es el garantizar incremento de la cobertura a los usuarios de menores ingresos no se da en la ciudad de Bogotá?*

El crecimiento de la ciudad, la diversidad socioeconómica de sus habitantes, que se manifiesta en una notoria heterogeneidad en el modo y estilo de vida en el territorio ocupado, ligado a su comportamiento y sumado a las características topográficas de las 20 localidades con áreas urbanas y suburbanas densas, así como la ubicación intensa de población dispersa en su área rural, determinan que el establecimiento de ASE's es el esquema adecuado para seguir atendiendo de manera eficiente el servicio público de aseo.

En análisis efectuados por esta entidad, se ha podido determinar que existen zonas en riesgo de prestación del servicio público de aseo, si el mismo se prestara bajo el esquema de la libre competencia en el mercado que pueden comprometer la prestación a cerca de 300.000 usuarios. Lo anterior, dado que existen variables como el suelo rural disperso, y laderas con fuertes pendientes, que representan dificultades operativas para la recolección de residuos y el acceso al servicio que pueden ser desatendidas en un esquema de competencia abierta en el mercado.

Estas condiciones son superadas con suficiencia bajo las condiciones que ofrecen únicamente las ASE's, quienes deben comprometerse a ampliar y mantener la cobertura del servicio a estos usuarios.

15. *¿Cuál será el papel de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P. y de Aguas de Bogotá S.A. E.S.P. en el nuevo modelo de prestación del servicio público de aseo?*

Ninguna de las dos entidades mencionadas tiene injerencia alguna en el nuevo modelo de prestación del servicio público de aseo.

16. *¿Por qué la UAESP contrató las Brigadas de Emergencia con Aguas de Bogotá S.A. E.S.P. a pesar de contar con los cinco (5) contratos de concesión de recolección, barrido y limpieza? ¿Por qué no se ajustaron las frecuencias de limpieza de los actuales concesionarios en lugar de introducir un nuevo actor que a los ojos de los entes de vigilancia y control podría estar haciendo una actividad que ya está contratada? En otras palabras, ¿la UAESP contrató dos veces un mismo objeto violando los principios del estatuto general de contratación estatal?*

La atención de los residuos especiales (voluminosos, residuos de construcción y demolición, neumáticos fuera de uso) arrojados de manera clandestina no fue incorporada en los contratos de concesión vigentes para la prestación del servicio público de aseo mediante áreas de servicio exclusivo, por ello, desde el año



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 16 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

2018 vienen celebrándose adiciones a los contratos de concesión que permitan atender este tipo de residuos, con el objeto de garantizar las condiciones de limpieza de los espacios públicos como actividades complementarias a la prestación del servicio público de aseo. Reiteramos que no existe ninguna exclusividad en este servicio adicional contratado en adiciones que se pagan por tonelada recogida.

A pesar de las medidas adoptadas durante más de seis años, para gestionar este tipo de residuos y garantizar la limpieza del espacio público en el Distrito Capital no ha sido posible mitigar completamente los impactos del arrojo clandestino de residuos especiales. Esta situación resalta la necesidad de implementar medidas contingentes, que optimicen los tiempos de recolección y minimicen el impacto de estos residuos en las zonas públicas, contribuyendo así a mantener la eficiencia y calidad del servicio público de aseo.

Es así como la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP suscribió el Contrato Interadministrativo No. 244 de 2024 con Aguas de Bogotá S.A. E.S.P, como brigada de refuerzo dado que hay algunas actividades que no se vienen ejecutando en el marco de las adiciones a los contratos de concesión, tales como el repique y trozado de árboles, la recolección, transporte y entrega a gestores externos de neumáticos fuera de uso y algunas que, aunque se vengán ejecutando son insuficientes para la garantía de limpieza de la ciudad. La aparición inesperada de residuos que pueden deteriorar las condiciones del entorno si no se interviene de manera inmediata, demanda la disponibilidad de personal y equipo adicional fuera de lo programado. Por ello, era crucial complementar el esquema actual con recursos adicionales, que permitan una respuesta más oportuna frente a este tipo de residuos para el beneficio de la ciudad y los ciudadanos de Bogotá.

Nuestro propósito es mejorar las condiciones de limpieza de la ciudad con más y mejores servicios. En especial las llantas fuera de uso, debido a su naturaleza y a las características asociadas a su recolección, transporte, almacenamiento, disposición final y tratamiento, están clasificados como residuos de carácter especial según la reglamentación nacional. La mala disposición de llantas en el espacio público los convierte en residuos peligrosos, ya que su manejo inadecuado puede generar graves problemas ambientales, de salud y seguridad vial en la ciudad.

17. *¿Cuál es el objetivo que persigue la administración distrital al introducir a Aguas de Bogotá S.A. E.S.P. como un nuevo actor en la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá, D.C.? Se trató de hacer en la administración 2012-2015, en la administración 2016-2019, en la administración 2020-2023 y en la administración actual. ¿Cuál es el interés?*

Como se mencionó en el numeral 16, la primera aclaración que debe realizarse es que, Aguas de Bogotá no presta el servicio público de aseo en la ciudad, ya que como es de conocimiento público este servicio se encuentra concesionado bajo un esquema de Áreas de Servicio Exclusivo - ASE, desde el 2018 y hasta el 2026.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000194441***

Página 17 de 17

Bogotá D.C., 30 de Septiembre de 2024

El interés para el contrato particular al que hace referencia en su pregunta anterior obedece a la necesidad de garantizar condiciones de limpieza adecuadas en el Distrito Capital, que están siendo afectadas por el arrojo clandestino de residuos especiales, residuos que como se explicó ampliamente, no son objeto de atención a través del servicio público de aseo y cuya responsabilidad en su atención recae sobre el Distrito.

18. Desde la Secretaría de Hacienda, sírvase explicar si existe alguna partida presupuestal que vaya destinada a la financiación del nuevo modelo del servicio público de aseo que se propone la UAESP, especialmente desde la perspectiva de subsidios para la instalación y puesta en marcha de infraestructura para proyectos de tratamiento/valoración de residuos.

Esta pregunta será atendida por la Secretaría Distrital de Hacienda, conforme a su solicitud.

19. ¿Cuál es el efecto que tendrá el nuevo modelo de servicio público de aseo en la percepción de seguridad de las y los bogotanos?

El modelo aseo propende por una ciudad más limpia que va migrando de un esquema lineal hacia uno de economía circular. Hemos expuesto en diversas oportunidades que Bogotá caminará segura si esta limpia e iluminada, por efecto de la percepción ciudadana y la liberación del espacio público.

Cordialmente,

CONSUELO ORDOÑEZ
DE RINCON

Firmado digitalmente por
CONSUELO ORDOÑEZ DE RINCON
Fecha: 2024.09.30 17:54:51 -05'00'

CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN

Directora General

uaesp@uaesp.gov.co

Elaboró: Diana Melisa Alfonso Corredor – Profesional Contratista RBL
Brisa Julieth Salamanca Fonseca – Profesional Universitario
Luz Amparo Novoa Ramos – Profesional Especializado(e)
Leidy Alicia Cruz Rincón – Profesional Universitario
Sandra Yineth Sánchez Waldron – Contratista
Mariana Ocampo Grau – Contratista

Revisó: María Fernanda Jaramillo – Contratista RBL.

Paula Andrea Giraldo – Contratista Dirección General

Ángela Calderón Urrego – Asesora Dirección General

Aprobó: Andrea Carolina Marú Ruiz – Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza – RBL Andrea C. Marú R.

Ariadna Rodríguez Verdugo - Subdirectora de Aprovechamiento

Anexos: Listado de organizaciones incluidas en el RUOR