



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 1 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

Honorable Subsecretario  
**DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**  
Comisión Segunda  
Concejo de Bogotá  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No. 28A 41

CONCEJO DE BOGOTÁ 18-10-2024 03:27:11

2024ER24478 O 1 Fol:14 Anex:0

ORIGEN: UAESP/LUIS JONATHAN GUTIÉRREZ CANTOR

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 1185 DE 2024

OBS: ---

**Asunto:** Respuesta radicado UAESP No. 20247000541792, Proposición 1185

Respetado doctor Garzón,

En atención al radicado a su solicitud señalada en el asunto, la Unidad Administrativa Especial emite respuesta en la siguiente forma:

***1. ¿Cuál es la capacidad instalada total de los cementerios que son propiedad del Distrito de Bogotá? Por favor, discrimine por bóvedas, osarios y cenízaros para cada cementerio***

La Unidad administrativa especial de Servicios Públicos – UAESP, se encuentra a cargo de cuatro (4) cementerios en el distrito capital (Central, Sur, Norte, Serafín), dentro de estos, la infraestructura física que se denomina capacidad total instalada de bóvedas publicas es de 36460 espacios, esto incluye bóvedas de adulto (23210), párvulo (4409), Cenízaros (3695) y osarios (5146).

Por otra parte, dado el requerimiento normativo de custodia de cadáveres no Identificados (NI) e Identificados No Reclamados (INR) en los cementerios públicos, la capacidad instalada de bóvedas antes mencionada, para adultos, párvulos y osarios se distribuye entre servicios regulares y aquellos destinados a estos casos, y son asignados según las necesidades específicas de cada tipo.

Es de aclarar, que teniendo en cuenta la dinámica de operación de los cuatro (4) cementerios, la ocupación de las bóvedas para los servicios regulares es fluctuante, con plazos de ocupación que varían entre 3 y 5 años. Estas temporalidades generan una rotación alta y, por ende, una disponibilidad variable. En contraste, la ocupación de las bóvedas destinadas a NN tiende a ser estable a largo plazo (más de 10 años). Debido a estas diferencias operativas, la capacidad instalada para cada categoría no es fija, sino que se ajusta según las necesidades del momento. Por lo anterior, se aclara que la capacidad destinada a INR y NI crece acorde a la necesidad y se toma de lo disponible en servicios regulares, por lo cual este dato porcentualmente se mantiene al máximo o en el 100%.

Con las anteriores claridades se presenta la tabla con los datos a corte del 30 de agosto de 2024:



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 2 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

CEMENTERIO	BOVEDA TIPO							Total general
	Adulto	Adulto NN	Cenizario	Osario	Osario NN	Párvulo	Párvulo NN	
CENTRAL								
CAPACIDAD INSTALADA	5557		195			828		6580
ESPACIOS DISPONIBLES	873		25			400		1298
ESPACIOS OCUPADOS	4684		170			428		5282
% DISPONIBILIDAD	16%		13%			48%		20%
NORTE								
CAPACIDAD INSTALADA	7486		362	1370		1358		10576
ESPACIOS DISPONIBLES	1339		159	46		529		2073
ESPACIOS OCUPADOS	6147		203	1324		829		8503
% DISPONIBILIDAD	18%		44%	3%		39%		20%
SUR								
CAPACIDAD INSTALADA	6181	486	448	868		2131	92	10206
ESPACIOS DISPONIBLES	802	0	14	0		676	0	1492
ESPACIOS OCUPADOS	5379	486	434	868		1455	92	8714
% DISPONIBILIDAD	13%		3%			32%		15%
SERAFÍN								
CAPACIDAD INSTALADA	3049	451	2690	2444	464			9098
ESPACIOS DISPONIBLES	398	1	231	1093	0			1723
ESPACIOS OCUPADOS	2651	450	2459	1351	464			7375
% DISPONIBILIDAD	13%		9%	45%				19%
DISTRITO								
CAPACIDAD INSTALADA	22273	937	3695	4682	464	4317	92	36460
ESPACIOS DISPONIBLES	3412	1	429	1139	0	1605	0	6586
ESPACIOS OCUPADOS	18861	936	3266	3543	464	2712	92	29874
% DISPONIBILIDAD	15%		12%	24%		37%		18%

Por otra parte, para entender mejor las cifras antes presentadas, esto a la luz de la dinámica de operación, es necesario considerar el volumen regular de servicios que presta el operador actual de los cementerios públicos. Para el caso de inhumación de cadáveres y restos:

Servicio	Mes								Total	Promedio
	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto		
Inhumación cadáver	183	225	277	248	346	273	343	336	2231	279
Inhumación restos	152	179	160	157	162	161	150	172	1293	161
Exhumación restos	340	434	307	337	394	451	345	421	3029	379

Los datos de la tabla revelan un promedio de 440 inhumaciones y 379 exhumaciones mensuales, lo que resulta en una ocupación efectiva de 61 espacios nuevos cada mes. Considerando la capacidad actual y que el crecimiento real mensual es del 0.18%, nos permite proyectar un margen de operación de 73 meses sin cambios en la tendencia.

## 2. ¿Cuántos servicios de inhumación y cremación se han prestado anualmente en los cementerios distritales desde 2012 hasta julio de 2024?

Entre el 2013 y julio de 2024, se han prestado un total de 308.315 servicios de exhumación, inhumación y cremación en los cuatro cementerios públicos del Distrito Capital. En la siguiente tabla se presentan de



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 3 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

manera desagregada los servicios prestados en el periodo mencionado previamente. Es preciso señalar que, en cuanto a la información estadística de 2012, la misma no reposa en los archivos de la Unidad digitalizada, por lo que no es posible presentarla en el tiempo solicitado.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>SERVICIOS PRESTADOS</b>													
EXHUMACIONES	SD	6.676	5.076	4.828	2.890	4.837	7.808	4.993	5.466	4.701	4.939	5.030	2.608
INHUMACIONES	SD	7.438	7.803	7.985	7.424	7.735	8.069	7.478	7.525	7.138	5.883	5.394	3.560
CREMACIONES	SD	15.830	15.288	14.948	14.566	16.275	19.463	10.890	16.947	16.123	10.585	9.151	4.965
<b>TOTAL</b>	<b>SD</b>	<b>29.944</b>	<b>28.167</b>	<b>27.761</b>	<b>24.880</b>	<b>28.847</b>	<b>35.340</b>	<b>23.361</b>	<b>29.938</b>	<b>27.962</b>	<b>21.407</b>	<b>19.575</b>	<b>11.133</b>

**3. ¿Cuál es el estado actual del contrato de concesión No. 415 de 2021 para la operación de los cementerios distritales?**

El contrato UAESP 415-2021, suscrito entre Jardines de Luz y Paz SAS y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, actualmente, se encuentra vigente. Sin embargo, es preciso indicar que mediante Resolución UAESP No. 511 de 8 de octubre de 2024, se tomó la decisión de declarar la terminación unilateral del contrato No. 415 del 2021, acto administrativo que aún no tiene firmeza toda vez que se encuentra corriendo el termino para que la sociedad Jardines de Luz y Paz SAS, presente recurso reposición.

**4. ¿Cuáles son las principales problemáticas identificadas en la operación del servicio bajo el contrato de concesión No. 415 de 2021?**

El contrato de concesión No. 415 del 2021, cuenta con múltiples complejidades, empezando por las investigaciones penales derivadas del proceso de contratación y de la forma como se han venido administrando los recursos que se captan por la prestación del servicio. Adicionalmente, a enero del 2024 la interventoría en cumplimiento de las obligaciones contractuales y luego de superar el periodo de cura establecido en la cláusula décima sexta, y los parágrafos 2 y 3 de la cláusula Trigésima tercera, del contrato No. 415 del 2021, solicitó la iniciación de procesos administrativos sancionatorios por presuntos incumplimientos contractuales, en los siguientes componentes del contrato:

COMPONENTE	INFORMES DE PRESUNTOS INCUMPLIMIENTOS
Administrativo	2
Ambiental	13
Acuerdos de Nivel de Servicio - ANS	2
Financieros	23
Hornos	3
Informes Mensuales	3
Jurídica	6



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 4 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

COMPONENTE	INFORMES DE PRESUNTOS INCUMPLIMIENTOS
Mantenimiento	6
Sistemas	3
Social	7
Seguridad y Salud en el Trabajo - SST	9
Técnico Operativo	9
<b>TOTAL</b>	<b>86</b>

**5. ¿Cuántas sanciones se han impuesto al concesionario Unión Temporal Cementerios del Distrito y por qué motivos?**

Desde el inicio del contrato de concesión No. 415 del 2021, se han dado apertura a trece (13) procesos administrativos sancionatorios por presunto incumplimiento, de los cuales siete (07) a la fecha han sido fallados, cinco (05) imponiendo multa, uno (01) declarando el incumplimiento parcial sin efectos pecuniarios y uno (01) archivado por cuanto el Concesionario subsana los hechos que generaron el incumplimiento, conforme se muestra a continuación:

ITEM	PROCESO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA No.	PRESUNTO INCUMPLIMIENTO	ESTADO	DECISIÓN
1	04 de 2021	<b>Incumplimiento Período de Transición:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Retiro de dineros depositados en las cuentas temporales de julio de 2021</li> <li>Trasladar los recursos depositados en las cuentas temporales de la Fiducia.</li> <li>Retiros durante los meses de agosto y septiembre de 2021</li> <li>Recaudo en cuentas temporales del 17/07/2021</li> </ul>	<b>Fallado:</b> Resolución No. 123 del 2 de febrero de 2023, confirmado con la Resolución No. 136 del 10 de febrero de 2023, imponiendo multa.	Multa: \$2.252.402.450,00
2	02 de 2022	Incumplir las estipulaciones contractuales respecto del fondeo en la Fiducia de la Subcuenta de Reservas	<b>Fallado:</b> Resolución No. 327 del 8 de mayo de 2023, confirmada con la Resolución No. 389 del 18 de mayo de 2023, imponiendo multa	Multa: \$116.933.807,00
3	01 de 2023	Reiteración inconsistencias de Reportes de CO y consideraciones frente al cumplimiento de los permisos de emisiones para los Hornos Crematorios de los Cementerios del Distrito:	<b>Fallado:</b> Resolución No.891 del 30 de octubre de 2023, confirmada mediante Resolución No. 000123 del 12 de marzo de 2024.	Multa: \$40.544.393,00
4	02 de 2023	Organización y Documentación del Archivo General de Cenizas del cementerio Serafín (Cenizero Común):	Fallado: Resolución No.1020 del 06 de diciembre de 2023, <i>que se resolvió:</i> CERRAR y ORDENAR EL ARCHIVO del procedimiento administrativo sancionatorio, por cuanto el contratista subsana el presunto incumplimiento.	Cerrar y Ordenar el Archivo
5	03 de 2023	Prestación de los servicios de inhumación, exhumación y cremación sin los requisitos legales y reglamentarios	<b>Fallado:</b> Resolución No.715 del 19 de septiembre de 2023, confirmada mediante Resolución No.000108 del 28 de febrero de 2024.	Incumplimiento sin consecuencia pecuniaria



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 5 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

ITEM	PROCESO ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA No.	PRESUNTO INCUMPLIMIENTO	ESTADO	DECISIÓN
6	05 de 2023	Inconsistencias en el dinero recaudado por el Concesionario Jardines de Luz y Paz, producto de los servicios prestados en los cementerios propiedad del Distrito	<b>Fallado:</b> Resolución No. 602 del 1 de agosto de 2023, confirmada con la Resolución No. 665 del 29 de agosto de 2023.	Multa: \$ 115.676.774,22
7	01 de 2024	Inconsistencias en el pago oportuno de las facturas de servicios públicos para los cementerios propiedad del Distrito	Fallado mediante Resolución No.439 de 2024. Pendiente sustentación recurso	
8	02 de 2024	Inconsistencias en la prestación y pagos del Servicio de Seguridad y Vigilancia para los cementerios propiedad del Distrito.	Pendiente reanudación de audiencia para escuchar argumento de defensa y práctica de pruebas	
9	03 de 2024	Inconsistencias en los resultados de Estudios Isocinéticos de los Hornos Crematorios N°1 y N°3 de Cementerio Norte y cumplimiento de normatividad ambiental	Pendiente reanudación de audiencia para escuchar argumento de defensa y práctica de pruebas	
10	05 de 2024	Solicitud restablecimiento de Garantía de Cumplimiento de la Póliza 15-44-101245284 de Seguros del Estado	<b>Fallado:</b> Resolución No. 438 del 27 de agosto de 2024, confirmada mediante Resolución No.484 del 20 de septiembre de 2024.	Multa: \$1.612.100.000,00
11	07 de 2024	Inconsistencias en el cumplimiento de la Normatividad Ambiental según lo establecido en las Resoluciones de Permisos Emisiones Atmosféricas del Horno No.1 de Cementerio Norte y del Horno No.2 de Cementerio Sur	Pendiente reanudación de audiencia para escuchar argumento de defensa y práctica de pruebas	
12	09 de 2024	Solicitud de cumplimiento a Clausula Decimocuarta del contrato de Concesión 415-2021. Subsidios otorgados por Jardines de Luz y Paz	Pendiente escuchar argumento de defensa y práctica de pruebas	
13	10 de 2024	Inconsistencias del Dinero Recaudado por el Concesionario Jardines de Luz y Paz producto de los servicios prestados en los cementerios propiedad del Distrito:	Pendiente escuchar argumento de defensa y práctica de pruebas	

**6. ¿Cuál es el plan de la UAESP para garantizar la continuidad del servicio una vez finalice el contrato actual de concesión?**

La UAESP dentro de sus facultades legales, tiene previsto un “Plan de Contingencia”, que se implementará en el evento en que se llegue a materializar algún riesgo inherente de la suspensión, paralización o cesación en la prestación de los servicios en los cementerios públicos distritales. Este plan tiene tres etapas que se activarán en la medida de las necesidades:

1. La primera tiene como fin garantizar la prestación de los servicios a los usuarios de los cementerios distritales, así:
  - 1.1. Inhumación y Cremación, con el apoyo de las funerarias y la Secretaría Distrital de Salud en la expedición de licencias para los cementerios privados.
  - 1.2. Respecto las inhumaciones y cremaciones de las víctimas de conflicto armado, la población Rom y aquellas que tienen origen en órdenes judiciales, se prevé sean atendidos a través de la Secretaría Distrital de Integración social.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 6 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

- 1.3. Las exhumaciones serán reprogramadas sin que se altere la prestación del servicio.
  - 1.4. Garantizar las visitas de los familiares y deudos a las instalaciones de los cementerios.
  2. La segunda etapa incluye la retoma de los cementerios desde dos aspectos:
    - 2.1. Físico para recuperar los equipamientos distritales, los muebles, los hornos, los archivos documentales que dan cuenta las inhumaciones, exhumaciones y cremaciones realizada desde el inicio de la concesión y hasta el momento que tenga lugar la retoma de los cementerios y validar el estado de las infraestructuras.
    - 2.2. Operativo, que tiene como fin dar inicio a las inhumaciones estatales y en mausoleos privados
  3. La tercera, tiene como fin normalizar la prestación del servicio hasta cuando se logre contratar a través de la modalidad de licitación pública un nuevo concesionario.
- 7. ¿En qué estado se encuentra el proyecto de traslado de los hornos crematorios del Cementerio del Sur al Cementerio Serafín?**

Con el fin de llevar a cabo el traslado de los hornos crematorios del Cementerio Distrital de Sur al Cementerio parque Serafín la entidad celebró los siguientes contratos:

- Contrato de consultoría **UAESP-380-2021**, cuyo objeto fue: *realizar la actualización y complementación de estudios y diseños para la construcción de mausoleos y cuarto de hornos en el cementerio parque serafín de Bogotá D.C.* suscrito con el CONSORCIO SION. El contrato finalizó el día 20 de febrero de 2023, a pesar de los múltiples requerimientos, el contratista NO presentó la totalidad de los productos, entre los cuales se incluye la Licencia de Construcción, razón por la cual la entidad dio apertura al Proceso Administrativo Sancionatorio No.08 de 2024 Referencia: Presunto Incumplimiento Contrato de Consultoría No. UAESP-380-2021 Póliza de Seguro No. 520-47-994000043525.
- Contrato de Obra **UAESP-765-2022**, cuyo objeto es *realizar la construcción de un mausoleo para bóvedas, osarios y cenizarios, así como la ampliación y adecuación del cuarto de hornos en el Cementerio Parque Serafín*, suscrito con el CONSORCIO PBC SERAFIN.
- Contrato de Interventoría **UAESP-740-2022** cuyo objeto es *realizar la interventoría técnica, administrativa, financiera, jurídica, del contrato de obra pública que resulte de la licitación pública cuyo objeto es "Realizar la construcción de un mausoleo para bóvedas, osarios y cenizarios, así como la*



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 7 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

*ampliación y adecuación del cuarto de hornos en el Cementerio Parque Serafín.*", suscrito con el CONSORCIO INTERMAUSOLEO-81.

Debido al incumplimiento del contrato UAESP No. 380 del 2021, que tenía dentro sus obligaciones el trámite y entrega de licencia de construcción requerida para iniciar los contratos UAESP No. 740 y 765 del 2022, no había sido posible avanzar con la obra contratada. Sin embargo, procurando una solución y con el propósito de atender esta solicitud urgente, la entidad determinó modificar un alcance de estos contratos e incluir la obtención de los permisos requeridos para el inicio formal de las obras, lo que permitió suscribir las actas de inicio de los contratos UAESP-740-2022 (interventoría) y UAESP-765-2022 (obra) el día 17 de junio de 2024.

Conforme con lo anterior, una vez se ejecute la ampliación y adecuación del cuarto de hornos en el Cementerio Parque Serafín, la entidad procederá con la contratación del desmonte, traslado e instalación de los mencionados hornos Crematorios.

**8. ¿Cuántas subvenciones o ayudas económicas se han entregado anualmente desde 2012 para el acceso a servicios funerarios de población vulnerable?**

El Decreto 190 de 2004, que estableció el antiguo POT, determinó en sus Artículos 45 y 46, como instrumento de planeación el plan maestro de cementerios y servicios funerarios (PMSC) el cual fue reglamentado mediante el Decreto 313 de 2006, este a su vez dentro de los artículos 20 y 21 definió la “Estrategia y Programa de asignación de subsidios y de tarifas plenas de forma directa, transparente y diferenciada según capacidad de pago de los usuarios” y en el Artículo 48, estableció las “Metas del Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios”, particularmente para la UAESP las siguientes:

- “Meta 10 (mediano plazo 2012-2015): Otorgar el 50% de Subsidios cuantificados por estratos subsidiables.
- “Meta 17 (largo plazo 2016-2019) Generar 100% de Subsidios cuantificados por estratos subsidiables”

En este orden de ideas los Planes Distritales de Desarrollo - PDD, 2012 - 2016 “Bogotá Humana”, 2016 - 2020 “Bogotá Mejor Para Todos”, 2020 – 2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, fijaron proyectos para el cumplimiento de estas metas.

Con la entrada en vigor del nuevo POT, Decreto 555 de 2021, tanto el anterior POT como el PMCSF quedaron derogados. Es por esto que a partir de la finalización del plan de desarrollo 2020 – 2024, la entidad no dispone de base jurídica para mantener el programa de subvenciones o subsidios que excede nuestra misionalidad. Ahora bien, frente a los servicios a poblaciones que están definidas en normas nacionales y políticas públicas distritales, como las víctimas del conflicto armado, órdenes judiciales, JEP y pueblo Room, el contrato de concesión que inició en junio de 2021, contempló unos recursos para atender a esta población y se han venido ejecutando de conformidad con la demanda.





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 8 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

Hechas las anteriores precisiones, desde el año 2014 al primer semestre del 2024, fueron entregadas 25.783 ayudas económicas a población vulnerable en el marco del PMCSF, conforme se muestra en la tabla que se encuentra a continuación:

POBLACIÓN BENEFICIARIA												
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
SD	SD	886	821	1447	1862	2755	4059	2644	2499	4273	3002	1535

\* SD= sin dato

**9. ¿Por qué se decidió que la UAESP dejara de entregar subvenciones para servicios funerarios a población vulnerable en el nuevo Plan de Desarrollo 2024-2027?**

En relación con la entrega de subvenciones para servicios funerarios a población vulnerable, es preciso reiterar lo expuesto en la pregunta anterior:

- En vigencia del POT adoptado mediante Decreto 190 de 2004 y en el marco del Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para el Distrito Capital, se incluyó una meta relacionada con el otorgamiento de subvenciones o subsidios funerarios. El Decreto No. 555 del 2021, por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, derogó los planes maestros, incluido el de cementerios, y por consiguiente lo que en ellos se tenía como meta.
- Dentro de la misionalidad de la entidad no existe ninguna función que la habilite como otorgante de estos subsidios y sin soporte vigente de política pública, menos aún podría asumirlo, puesto que en la actualidad es la Secretaría de Integración Social quien define los apoyos económicos a población vulnerable. Esta es la razón por la que en el nuevo Plan de Desarrollo – Bogotá Camina Segura, no se incluyeron metas relativas a una actividad que no tiene ningún soporte legal a cargo de UAESP, y como bien sabemos los funcionarios públicos solamente podemos hacer aquello para lo cual nos habilita la ley.

La entidad continuará apoyando a población catalogada en los siguientes grupos, definida por orden legal, a través de los contratos que se suscriban con los concesionarios que operan estas infraestructuras distritales.

- ✓ Víctimas de conflicto armado
- ✓ Población Rom
- ✓ Aquellas que tengan origen en Órdenes Judiciales

De igual forma se le informa que los Servicios Funerarios prestados dentro de los cementerios del Distrito tiene regulados sus costos mediante Resolución 349 de 2024.

**10. ¿Cuál es el presupuesto anual asignado a la UAESP para la operación y ejecución de los servicios funerarios desde 2012 hasta 2024?**

La prestación de los servicios de inhumación, exhumación y cremación en los cuatro cementerios de





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 9 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

propiedad del Distrito se atiende con el recaudo de las tarifas establecidas mediante acto administrativo expedido por la entidad, las cuales son actualizadas anualmente. Esto quiere decir, que las actividades de gestión y administración son financiadas con los ingresos obtenidos de dichos servicios y no por el presupuesto distrital.

***11. ¿Existen planes de ampliación o mejoramiento de la infraestructura de los cementerios públicos de Bogotá?***

Sí, actualmente se tiene planeada la Construcción de un mausoleo con 7279 nuevas bóvedas y la ampliación del cuarto de hornos en el Cementerio Parque Serafín, esto con los contratos que se mencionaron en el Numeral 7 de este documento. Sobre otras obras de infraestructura no hay definición en el momento y en el caso de los cementerios central y sur que corresponden a patrimonio nacional o distrital, esas obras dependen de recursos y aprobaciones con las autoridades que regulan el tema patrimonial.

***12. ¿Cómo se garantiza el cumplimiento de las normas ambientales y sanitarias en los cementerios distritales?***

El cumplimiento de los parámetros ambientales y sanitarios de los 4 cementerios distritales, hacen parte de las obligaciones generales y específicas del contrato de concesión No. 415 del 2021, suscrito con la sociedad Jardines de Luz y Paz SAS.

***13. ¿Qué medidas se han implementado para mejorar la accesibilidad en los cementerios para personas con movilidad reducida?***

Los 4 cementerios públicos Distritales cuentan con condiciones para el acceso a personas con movilidad reducida en la mayoría de sus áreas. No obstante, en los Cementerios Central y Sur, algunos pabellones no cuentan con rampas de acceso a personas con movilidad reducida, situación que ha sido objeto de análisis en la de formulación del plan especial de manejo y protección del Cementerio Central y el plan de regularización y manejo del cementerio Sur, discusiones en las que se ha concluido, que dado el contexto histórico de la infraestructura de dichos cementerios, no es posible realizar obras para incluir las mencionadas rampas debido a que se modificaría la forma y estructura con la que fueron diseñados y que les dio su condición de valor arquitectónico y patrimonial.

***14. ¿Existen programas o iniciativas para preservar el valor histórico y cultural de los cementerios distritales?***

Si, Actualmente dos de los 4 Cementerios Propiedad Del Distrito poseen declaratorias patrimoniales; El Cementerio Central fue declarado Bien de Interés Cultural de carácter Nacional, denominación dada a partir de la entrada en vigor de la Ley General de Cultura mediante el Decreto 2390 el 26 de septiembre de 1984,



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 10 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

y el Cementerio Sur conforme al Decreto Distrital No. 606 de 2001, modificado por el Decreto Distrital No. 560 de 2018 mediante el cual obtuvo su declaratoria como Bien de Interés Cultural Distrital.

En lo relacionado con las medidas que está tomando la administración para preservar este patrimonio, estas se encuentran contempladas en el Contrato de Concesión UAESP-415-2021, que establece obligaciones contractuales de mantenimiento de la infraestructura pública de los Cementerios propiedad del Distrito como se describe en las siguientes obligaciones:

#### *SEXTA. OBLIGACIONES GENERALES*

*13. Cumplir con lo establecido en el Plan Especial de Manejo y Protección – PEMP, así como el Plan de Regularización y Manejo – PRM de los equipamientos a los que apliquen.*

*14. Aplicar las modificaciones requeridas en la prestación de los servicios de Destino Final y Atención Funeraria como resultado del Plan Especial de Manejo y Protección – PEMP, así como el Plan de Regularización y Manejo – PRM.*

#### *SEPTIMA. OBLIGACIONES ESPECIFICAS*

*13. Ejecutar la administración, mantenimiento, preservación y custodia de los cementerios que tienen una calidad de interés cultural (Cementerios Central y Sur) con sometimiento al Plan Especial de Manejo y Protección – PEMP, así como el Plan de Regularización y Manejo – PRM aplicable a la totalidad de los equipamientos, el cual deberá ser concertado con las autoridades correspondientes, así como los demás planes y medidas adoptados para la conservación y recuperación de los equipamientos.*

*La administración y mantenimiento de los equipamientos deberá estar articulada en sus actividades e intervenciones, a lo estipulado en el PEMP y los PRM.*

*Para ello deberá, entre otros, permitir la gestión patrimonial a desarrollar por los actores intervinientes en la administración, mantenimiento e intervención de las estructuras públicas o privadas (mausoleos y estructuras independientes o privadas) en los cementerios, en observancia con la normatividad vigente, el interés de los propietarios, así como permitir la supervisión de los organismos encargados en el caso de que dichas estructuras estén consideradas como bienes de interés cultural y patrimonial.*

*Adicionalmente, deberá acatar todas las determinaciones que en la materia tome la UAESP, en conjunto con las restantes autoridades administrativas o en cumplimiento de obligaciones jurídicas, coadyuvando en todas las actividades de divulgación de categoría de bien de interés cultural y patrimonial, los procesos de regularización y manejo y las operaciones de conservación y restauración de estos cementerios.*

*14. Adelantar las acciones necesarias para que los dueños de infraestructura privada al interior de los cementerios, cumplan con lo establecido en el Reglamento del Cementerio, el Plan Especial de Manejo y Protección - PEMP y el Plan de Regularización y Manejo – PRM y las actividades de mantenimiento por parte de éstos. En caso que las acciones adelantadas por el Concesionario resulten infructuosas, éste deberá informar a la UAESP tal resultado, con el fin de que la Entidad tome las acciones legales a que haya lugar.*

*En el momento en que la UAESP establezca acciones futuras respecto a la infraestructura privada, el Concesionario deberá acatar estas, entre las que se encuentran, sin que sean las únicas: 1. Reglamentos de propiedad horizontal de mausoleos, 2. Expropiación de mausoleos abandonados por las familias, 3. Declaratoria de interés público y social de ciertas tumbas (personajes famosos) para poder invertir recursos públicos en su mantenimiento.*



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 11 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

15. Recibir las obras existentes y futuras de revitalización, conservación y restauración, que se ejecuten por parte de la administración pública para el mejoramiento de las instalaciones de los cementerios. Una vez recibidas, realizar su administración y mantenimiento de acuerdo con los planes, programas y proyectos, y normatividad vigente.

25. Ejecutar los mantenimientos en los términos y condiciones estipulados en los anexos técnicos correspondientes a cada equipamiento, de conformidad con lo requerido en el ANEXO NO. 14 ESPECIFICACIONES DE MANTENIMIENTO POR EQUIPAMIENTO.

42. Presentar en el término de un (1) mes contado a partir de la fecha de suscripción del acta de inicio, la formulación de los programas y planes de acción relacionados con cada uno de los componentes aplicables a los cementerios objeto de la Concesión, el cual deberá tener en cuenta los servicios prestados, y contener como mínimo: objeto, actividades, recursos (humanos, técnicos, financieros entre otros), indicadores, metas, responsables y fechas de ejecución a tener en cuenta para el desarrollo de la concesión (...).

43. El concesionario debe presentar para aprobación, y en virtud de las acciones requeridas por la UAESP, los programas/plan que ejecutará el Concesionario para el mantenimiento de la infraestructura donde se prestan los servicios de Destino Final y Atención Funeraria, el mantenimiento del equipo menor y hornos crematorios, el cual contará como mínimo con un (1) programa denominado programa de mantenimiento el cual contendrá como mínimo cuatro (4) planes denominados 1. Plan de mantenimiento prioritario, 2. Plan de mantenimiento recurrente, preventivo y correctivo de hornos crematorios, periféricos y de apoyo, y 3. Plan de mantenimiento recurrente, preventivo y correctivo diferente de hornos crematorios, 4. Plan de mantenimiento correctivo así:

· Programa de mantenimiento. Tiene por objetivo definir las acciones concretas para la ejecución de mantenimientos de carácter prioritario, correctivo, recurrente y preventivo de la infraestructura y de los hornos, periféricos y equipo de apoyo, elementos conexos con restauración, material vegetal, ambiental y sanitario y equipos de monitoreo continuo de emisiones atmosféricas y deberá contemplar los tipos de mantenimiento definidos para ello (prioritario, correctivo, recurrente y preventivo).

Para establecer este Programa, el Concesionario deberá realizar y presentar un diagnóstico que contenga como mínimo el estado actual, sus transformaciones y evolución de usos y actualización para cada cementerio, los estudios de vulnerabilidad existentes, el detalle de hallazgos y necesidades que conlleven al mejoramiento de la Infraestructura Funeraria propiedad del Distrito, así como el presupuesto que el Concesionario a su cuenta y riesgo ejecutará en virtud de lo anterior. Este programa deberá contener los respectivos lineamientos generales para el adecuado uso, conservación, y mantenimiento de la infraestructura funeraria propiedad del distrito y el tipo de mantenimiento a desarrollar.

El programa de mantenimiento tendrá previsto los siguientes planes:

- Plan de mantenimiento prioritario: El Concesionario debe presentar en un término de treinta (30) días calendario contados a partir de la suscripción del acta de inicio del contrato, un plan de mantenimiento prioritario, el cual deberá desarrollarse de conformidad con lo establecido en el ANEXO TÉCNICO NO 11. – PLAN DE MANTENIMIENTO PRIORITARIO.

(...) Desde el punto de vista predictivo, recurrente y preventivo, el mantenimiento debe contemplar los procesos de conservación de las condiciones físicas de la infraestructura y comprenderán aquellas acciones que se deben realizar en forma planificada, periódica, permanente y programada, para prevenir, retrasar o evitar su deterioro e incluso alargar su vida útil.

Este Plan deberá contemplar actividades sistemáticas de inspección, reparaciones menores y verificación del estado de las condiciones físicas en cuanto a infraestructura, equipos, instalaciones y maquinaria.

Debe contemplar como mínimo las siguientes actividades, sin que sea óbice para que la UAESP pueda establecer otras actividades requeridas para el desarrollo del Plan.

a) Corte de césped en los espacios de los cementerios distritales.

b) Retiro de maleza en zonas duras, hierbas y otras plantas.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 12 de 14

**Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024**

- c) Limpieza periódica de cubiertas, pozos, cunetas, sumideros, canaletas y bajantes, limpieza de cubiertas, canales y bajantes de agua lluvia.*
- d) Poda y tala de árboles (Para lo cual deberá tramitarse los permisos correspondientes) e) Mantenimiento periódico a la(s) Planta(s) de Tratamiento de Agua(s) Residual(es) –PTAR y otras similares, este mantenimiento debe realizarse mínimo una vez al año o cada vez que se requiera por presencia de fallas.*
- f) Limpieza y aseo diario de los equipamientos.*
- g) Renovación de pintura en muros y carpintería, la cual debe desarrollarse una (1) vez al año.*
- h) Revisión periódica de las instalaciones.*
- i) Pintura en muros o fachadas cuando se presente vandalismo,*
- j) Reparaciones para evitar filtraciones.*
- k) Reposición de elementos de iluminación y seguridad previstos en los equipamientos.*
- l) Reparación de muros y enchapes.*

*Desde el punto de vista correctivo, el plan debe contemplar acciones y labores que se deben realizar con el objeto de Renovar, Recuperar, Reparar o Restaurar daños o deterioros ocasionados por el uso normal, por falta de mantenimiento predictivo, recurrente y preventivo, por el desgaste natural, por accidentes, por usos inadecuados de la infraestructura u otros factores externos, y tiene por objetivo, prolongar la vida útil de la edificación o de alguno de sus componentes al restablecerle sus condiciones de operatividad, mejorar las condiciones físico-operativas y ambientales de la infraestructura funeraria para proporcionar comodidad y confort a los usuarios y optimizar la inversión de los recursos.*

*Este Plan deberá tener en cuenta los siguientes escenarios que afecten la operación normal del equipamiento y los servicios que se prestan en estos, los cuales dependiendo de la complejidad deberán ser gestionados en un término no mayor a treinta (30) días calendario contado a partir de la fecha del evento, como son Daños en la infraestructura por situaciones de la naturaleza y Daños en la infraestructura por hechos de terceros (manifestaciones o asonadas).*

*Dentro de este tipo de mantenimiento se deberá incluir las obras de mejoramiento, tales como: reposición de cubierta, pisos, aparatos sanitarios, cambios de dotaciones por tecnología obsoleta, renovación de mobiliario, rehabilitación y/o construcción de vías internas y/o elementos constructivos, rehabilitación de andenes y pasos peatonales, sustituciones de redes hidráulicas/eléctricas, entre otros que sean avalados por la interventoría y la UAESP conforme a las necesidades que se presenten en el desarrollo de la concesión.*

*- Plan correctivo. El Concesionario debe presentar en los términos establecidos para los planes/programa un plan que establezca acciones y labores que se deben realizar con el objeto de renovar, recuperar, reparar o restaurar daños o deterioros ocasionados por el uso normal, por falta de mantenimiento predictivo, recurrente y preventivo, por el desgaste natural, por accidentes, por usos inadecuados de la infraestructura u otros factores externos. El cual deberá ser desarrollado por el Concesionario en un término no superior a veinticuatro (24) meses contados a partir de la fecha de suscripción del acta de inicio.*

### **15. ¿Cuáles son las tarifas actuales para los diferentes servicios funerarios en los cementerios públicos de Bogotá?**

La UAESP emitió la resolución 349 de 2024 “Por la cual se adoptan las tarifas de los servicios de destino final que se prestan en los equipamientos de los cementerios de propiedad del Distrito Capital, que deben regir a partir del 01 de julio de 2024 y hasta el 30 de junio del 2025”, acto en el que se establecen los costos de los servicios ofrecidos en los 4 cementerios distritales (Norte, sur, central y Serafín).



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 13 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

A continuación, se encuentra el enlace en el que está disponible la resolución:  
[https://www.uaesp.gov.co/upload/resoluciones/2024/RESOLUCION\\_349\\_DE\\_2024.pdf](https://www.uaesp.gov.co/upload/resoluciones/2024/RESOLUCION_349_DE_2024.pdf)

**16. *¿Cómo se manejan el control de plagas y el mantenimiento de áreas verdes en los cementerios distritales?***

El operador de los cementerios Distritales realiza de manera periódica las acciones de control de vectores, corte de césped y control de malezas. Cuando se requiere la aplicación de productos químicos para el control de vectores el operador ha contratado una empresa externa para esta actividad.

**17. *¿Cuántos vendedores o comerciantes se han visto afectados por cierres temporales de los cementerios distritales?***

Actualmente no se cuenta con un censo exacto de los vendedores/comerciantes cuya actividad económica depende de la operación de los cementerios distritales, ni el nivel de afectación por cierres temporales. La recuperación de los inmuebles de propiedad del Distrito y la regularización de la actividad comercial derivada es una de las prioridades que debe atender la Entidad en breve plazo. En particular, 16 comerciantes del cementerio sur, que temporalmente están ubicados en locales tipo contenedor en el interior del cementerio, deberán ser objeto de una negociación particular.

**18. *¿Qué mecanismos existen para que los ciudadanos puedan acceder a información sobre la gestión y administración de los cementerios distritales?***

Los ciudadanos que se encuentren interesados en conocer la gestión y administración de los cementerios pueden acceder a la página web de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos.

En el enlace que se encuentra a continuación la ciudadanía puede acceder a la información general de los cementerios, como la ubicación y horarios de atención, también los servicios y los informes de supervisión y control: <https://www.uaesp.gov.co/content/subdireccion-servicios-funerarios>

**19. *¿Cuál es la estrategia a largo plazo de la administración distrital para garantizar la sostenibilidad y eficiencia de los servicios funerarios públicos en Bogotá?***

El actual contrato de concesión (terminado de manera unilateral por parte de la unidad y en proceso de definiciones legales) además del objeto principal de prestación de servicios contempla que para mejorar los ingresos y generar mayor sostenibilidad financiera, el contratista debía realizar tanto la dotación como la puesta en funcionamiento de las 8 salas de velación y el laboratorio de tanatopraxia ubicado en el parque cementerio Serafín. Estas actividades aún no se han ejecutado totalmente por parte del concesionario, lo cual ha impedido la ampliación de oferta de servicios funerarios públicos en el distrito.

En el futuro, se espera poder poner en operación esta infraestructura y además gestionar de manera mas eficiente los locales aledaños y los servicios complementarios que pueden garantizar la sostenibilidad de



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20244000203851**

Página 14 de 14

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

esta actividad y la recuperación de la infraestructura y el patrimonio de todos los bogotanos.

Esperamos haber atendido en forma apropiada todos sus requerimientos y estamos atentos a cualquier detalle adicional que sea requerido.


Cordialmente,



**LUIS JONATHAN GUTIÉRREZ CANTOR**

Subdirector de Servicios Funerarios y Alumbrado Público

[uaesp@uaesp.gov.co](mailto:uaesp@uaesp.gov.co)

Elaboró: Jennifer Alexandra Díaz Calvo- Profesional Universitario (E)- SSFAP 

Revisó: Nora Alejandra Muñoz Barrios- Contratista Dirección General 