



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 1 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

Subsecretario
DAVID GARZÓN FANDIÑO
 Comisión segunda
 Concejo de Bogotá
correspondencia@concejobogota.gov.co
 Calle 36 No. 28A 41
 Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 15-10-2024 03:48:27

2024ER24093 O 1 Fol:8 Anex:0

ORIGEN: UAESP/CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 1188 DE 2024

OBS: ---

Asunto: Proposición No. 1188 del 29 de septiembre de 2024

Referencia: UAESP No. 20247000541792

En atención a la solicitud de la referencia, mediante el cual solicita respuesta a la Proposición 1188 de 2024, sobre “La situación de aseo en Bogotá”, nos permitimos dar respuesta

1. *Describa en que va a consistir el nuevo sistema de Aseo de la ciudad.*

El nuevo Modelo Circular de Gestión de Residuos es una apuesta que tiene 3 componentes estructurales y 5 transversales como se indica en la figura siguiente:

MODELO CIRCULAR DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

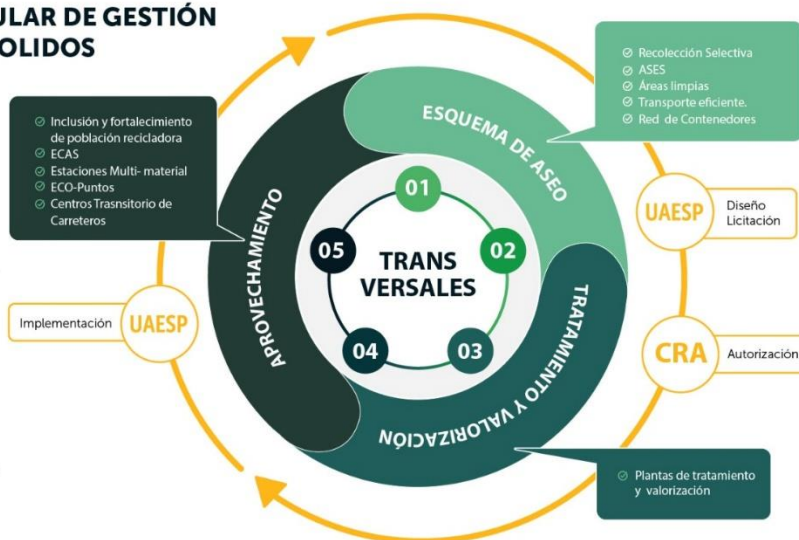
COMPONENTES

Estructurales

- Aprovechamiento
- Esquema de Aseo
- Tratamiento y valorización

Transversales

- 01 Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos
- 02 Cultura y Comportamiento Ciudadano
- 03 Sistemas de Información
- 04 Fortalecimiento de Capacidades Institucionales
- 05 Innovación y Desarrollo Tecnológico





Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 2 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

Como se observa, uno de los componentes del modelo es la prestación del servicio de aseo, que se propone mantener en un esquema de Áreas de Servicio Exclusivo para garantizar la cobertura a la totalidad de la población del Distrito de Bogotá especialmente a los usuarios de menores ingresos, sin que se vea comprometida la calidad del servicio, situación que deberá autorizar la Comisión de regulación de agua potable y saneamiento básico - CRA.

Dicho esquema de prestación del servicio aseo, se encuentra previsto en el artículo 40 de la Ley 142 de 1994, y reglamentado en el artículo 5.2.3. de la Resolución CRA 943 de 2021, en donde se señala frente a su implementación:

*“(…) **Artículo 5.2.3. Áreas de servicio exclusivo.** Son aquellos espacios geográficos establecidos por la entidad territorial competente, en los cuales se prestará el servicio público de aseo, pudiéndose acordar que ninguna otra empresa de servicios públicos pueda ofrecer este servicio en la misma área.*

Estas áreas se establecen mediante invitación pública por motivos de interés social y con el propósito de que la cobertura de este servicio se pueda extender a las personas de menores ingresos.

Antes de la apertura de la licitación que incluya cláusulas sobre estas áreas dentro de los contratos propuestos, se verificará que ellas sean indispensables para asegurar la viabilidad financiera de la extensión de la cobertura a las personas de menores ingresos.

Parágrafo. Para efectos de la presente parte, se entiende que hay extensión de la cobertura cuando se presente y/o proyecte un aumento en el número de usuarios de menores ingresos del servicio público de aseo. (...)”

En virtud de lo anterior y conforme a lo previsto en el artículo 5.2.8. de la Resolución CRA 943 de 2021, el Distrito por intermedio de la UAESP, presentó el pasado 30 de septiembre el documento de solicitud de verificación de motivos para la prestación de actividades del servicio público de aseo bajo el esquema de exclusividad, que incluye la totalidad de las actividades reguladas en la Resolución 720 de 2015 para ser transferidas a la tarifa al usuario y algunos criterios de calidad con los cuales podrá determinarse la competencia en el proceso de licitación pública que se llevara a cabo en el evento de recibir la aprobación ya mencionada de la CRA.

Como se precisa en el documento soporte de la presentación al Concejo Distrital del Proyecto de Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, adoptado mediante Acuerdo Distrital No. 927 de 07 junio de 2024, Bogotá vive un proceso de transformación que debe entenderse para poder proyectar y construir la ciudad donde los bogotanos quieran estar. Claramente, como se destaca en el documento en cita, la capital de los colombianos dejó de ser una



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 3 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

ciudad de 7,9 millones de habitantes para convertirse en actor principal de una región de cerca de 12 millones de personas.

Por lo dicho, en el Plan Distrital de Desarrollo se previó como objetivo estratégico el siguiente:

“4. Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” dentro del que se halla el programa “4.25. Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad” respecto de cual se fijó la siguiente meta:

“(…) Implementar un modelo de gestión integral de residuos sólidos en la prestación del servicio público de aseo que privilegie la economía circular (…)”

Lo anterior, en directa y coherente consistencia con lo previsto en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, adoptado en la Ley 2294 de mayo 19 de 2023, en la que se prevé en el artículo 227 la creación del Programa “Basura Cero” bajo el liderazgo del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), a cargo de quien está la articulación de las diferentes instancias del Gobierno Nacional, entidades territoriales y sociedad civil para su implementación.

2. *¿Actualmente en qué estado se encuentra la implementación de ese nuevo esquema de aseo en la ciudad?*

El modelo de gestión integral de residuos está en desarrollo mediante la actualización del PGIRS para su ajuste a lo previsto en el Plan Distrital de Desarrollo. Allí se atenderán los detalles que van a definir las inversiones y decisiones del Distrito para su implementación. En cuanto al esquema de concesión en condición de exclusividad, como ya se ha mencionado, el pasado 30 de septiembre se radicó ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, el documento de solicitud de verificación de motivos que justifican el establecimiento de Áreas de Servicio Exclusivo para la prestación del servicio público de aseo, con los documentos de soporte y justificación requeridos en la resolución CRA 824 de 2017, compilada en la resolución CRA 943 de 2021.

La CRA se encuentra en revisión y evaluación de la documentación suministrada por esta entidad en virtud de lo dispuesto en el artículo 4 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en concordancia con el artículo 17 ibídem.

3. *¿En qué estado se encuentra actualmente la estructuración del proceso de licitación para el nuevo esquema de aseo en Bogotá? Adjunte los documentos, estudios técnicos, estudios previos, prepliegos y/o demás documentos que al respecto tenga la entidad.*



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 4 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

Conforme a la respuesta del punto 2, el proceso licitatorio para escoger a los prestadores en favor de quienes se establecerán las ASE, solamente tendrá inicio con posterioridad al pronunciamiento favorable que expida la CRA (si así sucede) en los términos contenidos en el artículo 4 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y su normatividad complementaria.

En relación con la información solicitada relacionada respecto a “los documentos, estudios técnicos, estudios previos, prepliegos y/o demás documentos que al respecto tenga la entidad” no resulta posible acceder a su solicitud en consideración a que dichos documentos gozan de reserva legal a la luz de lo prescrito en el numeral 4° del artículo 20 del Decreto Nacional 1510 de 2013, compilado en el artículo 2.2.1.1.2.1.1. del Decreto Nacional Compilatorio 1082 de 2015, modificado a su vez por el artículo 1° del Decreto Nacional 399 de 2021. De hecho, todos los servidores públicos – funcionarios y contratistas – que han conocido detalles del esquema que dará origen a una futura concesión mediante licitación pública han firmado acuerdos de confidencialidad que impiden dar a conocer información al respecto. Así mismo, los documentos entregados a la CRA tienen claves de acceso que solamente conocen los directamente implicados en su evaluación. Superada la etapa de aprobación y realizados los ajustes y definiciones a lugar, todos los documentos serán publicados en la plataforma SECOP lo que los clasifica como de público conocimiento.

4. ¿Cuál es el rol del señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo en la estructuración del nuevo esquema de Aseo en la ciudad?

El abogado Herrera Carrillo tiene suscrito con la UAESP un contrato de prestación de servicios profesionales, dado su conocimiento y experiencia en régimen de servicios públicos y el derecho ambiental, cuyo objeto es: Prestar los servicios profesionales especializados para brindar asistencia jurídica a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP en el proceso de estructuración del componente jurídico del modelo de prestación del servicio público de aseo y sus actividades complementarias, en armonización con el programa basura cero, basados en un enfoque de economía circular.

Bajo este alcance y contexto contractual, el abogado Herrera Carrillo cumple con el rol de hacer los pronunciamientos sobre asuntos que se le consultan, elabora, revisa y propone ajustes y complementaciones a los documentos que se le ponen de manifiesto para lo propio en cada oportunidad por parte de la Unidad. Dado que el esquema de aseo hace parte del modelo como uno de sus componentes, el Dr. Herrera como experto en servicios públicos ha apoyado los aspectos jurídicos en la exposición de motivos que justifica la necesidad de mantener la prestación del servicio en condición de exclusividad, entre otros temas de consulta que requieren soporte jurídico en otros componentes del modelo.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 5 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

5. ¿Cuál es la relación del señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo con la UAESP?

La de contratista bajo la modalidad de prestación de servicios profesionales a la luz del Estatuto de la Contratación de la Administración Pública.

Atendiendo su solicitud adjunto de allega copia del CPS. No. UAESP-248-2024 actualmente vigente.

6. Adjunte cada uno de los procesos judiciales que actualmente cursen en nombre del señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo en contra del Distrito o de la UAESP.

Efectuada la revisión correspondiente por el área jurídica de la Unidad y consultado al mismo contratista, le informamos que el abogado Herrera Carrillo no figura como actor o demandante - “en nombre”- en proceso alguno vigente en contra del Distrito Capital de Bogotá o de la UAESP.

7. ¿Cuál es la relación del señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo con la directora de la UAESP?

La relación del abogado Ricardo Felipe Herrera Carrillo con la directora general de la UAESP corresponde a la propia de una vinculación profesional, producto de la existencia del CPS No. UAESP-248-2024 y el Acuerdo de Confidencialidad suscrito como desarrollo del objeto del citado contrato.

Por lo demás, la directora de la Unidad conoce al abogado Herrera Carrillo de tiempo atrás, tanto en escenarios académicos como en ejercicio de su profesión, dada su vasta experiencia en el sector de los servicios públicos y ambiental, con especial dedicación al sector de saneamiento básico y gestión de residuos, materias sobre las que adicionalmente atiende como docente a nivel de posgrado en el Departamento de Derecho Económico de la Universidad Externado de Colombia de donde Consuelo Ordoñez de Rincón es egresada y actualmente docente también.

8. ¿Conocía la UAESP de la demanda de nulidad que actualmente cursa en el Consejo de Estado en contra de la entidad y que tiene como demandante al señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo?

La UAESP no conoce de demanda alguna en la que el abogado Herrera Carrillo actúe en calidad de actor o demandante en contra de la UAESP.

Lo que durante el proceso de contratación sí conoció la UAESP por expresa manifestación del abogado Herrera Carrillo, tanto verbal como escrita, es que el hoy contratista de la UAESP emitió



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 6 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

en 2020 dictamen pericial regulatorio ante procesos arbitrales adelantados entonces en el Centro de Arbitraje y Conciliación de la Cámara de Comercio de Bogotá (Casos Nos. 117263 y 119600); y que funge como accionante de una acción pública, en la que se invoca la pretensión de simple nulidad de un acto administrativo expedido por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA, con Radicado No. 11001032400020170029600 de la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, donde la demandada es la Nación - Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT.

9. ¿Cuáles fueron las consideraciones de la UAESP para no considerar que podría existir un impedimento para la contratación del señor Ricardo Felipe Herrera Carrillo aun cuando adelanta un proceso en contra de la entidad?

La primera y más importante consideración, que opera de plano, es que el abogado Herrera Carrillo no adelanta proceso alguno en contra de la UAESP.

Como se expresó en la respuesta al interrogante No. 8, la acción pública incoada en la que se invoca el medio de control de simple nulidad se dirige a controvertir la legalidad de un acto administrativo expedido por una entidad del orden nacional como es la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, representada por la Nación por conducto del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio -MVCT.

De tal manera que, del análisis efectuado del caso particular de la contratación del abogado Herrera Carrillo, como corresponde hacer, de cara al objeto de la contratación resulta inexistente causal de inhabilidad o incompatibilidad alguna prevista en la ley que prohibiera la señalada contratación. Recuérdese que las inhabilidades e incompatibilidades son de origen constitucional o legal. La tipificación de sus causas, vigencia, naturaleza y efectos es rígida y taxativa; su aplicación es restrictiva, de manera que excluye la analogía legis o juris, excepto en lo favorable. Así ha señalado el Consejo de Estado en sentencia proferida dentro del Expediente No. 11001-03-15-000-2010-00990-00 (PI).

Providencia que recoge el Concepto 008301 de 2023 del Departamento Administrativo de la Función Pública, con radicado 20236000000 y del que cabe destacar lo allí dicho:

“(…) De acuerdo con el Consejo de Estado, por su naturaleza, las inhabilidades e incompatibilidades son taxativas, expresas y de interpretación restrictiva, sin que puedan buscarse analogías o aducirse razones para hacerlas extensivas a casos no comprendidos por el legislador, pues la voluntad de éste no puede ser suplantada, en detrimento de derechos de terceros o de intereses sociales que exigen la sujeción estricta al texto de la ley prohibitiva. (…)” (el énfasis



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***

Página 7 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024
fuera del texto original).

10.¿Cuántos viajes nacionales e internacionales ha hecho la directora de la UAESP durante el 2024? En un documento formato Excel enliste cada uno de los viajes indicando destino, fecha de inicio, fecha de finalización, aerolínea, categoría (económica, turista, etc). y/o empresa contratada para los traslados, costo de transporte, costo de hospedajes, motivo del viaje, dinero total aprobado para viáticos.

A continuación, se relacionan las 3 comisiones de servicios al interior y exterior del país de la directora general de la UAESP y en el formato adjunto a la pregunta 2 se otorga el detalle querido.

DESTINO	OBJETO DEL VIAJE	INICIO	FIN	COSTO TOTAL
Ciudad de México	Visita técnica con el gobierno de la Ciudad de México para analizar sistemas de selección y obtención de CDR a partir de residuos domésticos. Visita a compostera y planta de biogás.	Miércoles 18 de septiembre	Sábado 21 de septiembre	\$ 7.272.514
Cartagena	Participar en el Congreso de Servicios Públicos Domiciliarios organizado por ANDESCO	Jueves 27 de junio	Viernes 28 de junio	\$ 2.872.373
Bucaramanga	Ponente en el foro ambiental con énfasis en manejo de residuos sólidos. - UTS	Jueves 18 de abril	Jueves 18 de abril	\$ 1.589.225

11.¿Cuánto se le ha pagado en viáticos a la Directora y su equipo durante el 2024? En un archivo formato Excel desagregue la información indicando fecha, valor, beneficiario y concepto de los viáticos.

En anexo se relacionan pagos realizados por comisiones de servicios al interior y exterior del país como directora general de la UAESP y del equipo directivo.

Ver anexo 1 en formato Excel adjunto.

12.¿Quién ha aprobado cada uno de los pagos de viáticos?



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20241000203651***


Página 8 de 8

Bogotá D.C., 15 de Octubre de 2024

De conformidad con la Circular 006 de 2023 expedida por la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá se establece: *“Lineamientos para la aceptación de invitaciones internacionales; previo a la autorización de comisiones de servicios al exterior del país para **miembros del Gabinete Distrital**, se deberá solicitar ante la Oficina Consejería Distrital de Relaciones Internacionales de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., la valoración técnica y de pertinencia estratégica, de la participación en la comisión”*.

Este procedimiento garantiza que cada pago sea previamente autorizado y se realice conforme a la legalidad, siendo el ordenador del gasto la autoridad encargada de dar aprobación final para el pago por concepto de viáticos a servidores en comisión.

Atentamente,

CONSUELO
ORDÓÑEZ DE
RINCON



Firmado digitalmente por
CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCON
Fecha: 2024.10.15 15:00:19 -05'00'

CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN

Directora General

e-mail: uaesp@uaesp.gov.co

Anexos: Archivo en Excel.

Elaboró: Monica Alexandra Soler Rodriguez – Contratista SAF TH Revisó: Karen Niño Ramírez – Profesional Especializado Código 222 Grado 26 SAF -TH Paula Giraldo – Contratista Dirección General Angela Victoria Calderon U – Asesora Dirección General Aprobó: Dolly Arias Casas – subdirectora Administrativa 