

ORIGEN: GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS -
000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO CONCEJO
DE BOGOTÁ - -**TIPO DE** Comunicaciones oficiales**DOCUMENTO:****ASUNTO:** Respuesta proposición 577 "Capital Salud EPS".
Radicado Concejo 2024EE6653; SDS
2024ER15021

000000

CONCEJO DE BOGOTÁ 24-04-2024 05:02:10

2024ER9745 O 1 Fol:6 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMONT**DESTINO:** COMISION 2º PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A**ASUNTO:** RESPUESTA PROPOSICIÓN 577 DE 2024**OBS:** ---**Doctor****DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTÁ

Cl. 36 #28A-41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Asunto: Respuesta proposición 577 "Capital Salud EPS". Radicado Concejo 2024EE6653; SDS 2024ER15021

Respetado doctor Garzón:

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a la proposición del asunto, respecto a las preguntas 13 y 14, según las competencias de esta Secretaría.

13. ¿Cómo ha sido el proceso de depuración de la glosa pendiente por conciliar, entre 2019 a la fecha?

La Secretaría Distrital de Salud, con el propósito de conciliar la glosa pendiente de los recobros radicados por la EPS Capital Salud, de los servicios y tecnologías en salud NO PBS¹ ante el Fondo Financiero Distrital de Salud, en el mes de agosto de 2020, implementó mesas de trabajo entre las partes, con el fin de establecer lineamientos, criterios, metodología y cronograma de trabajo, para el proceso integral de auditoría, teniendo en cuenta el artículo 238 de la Ley 1955 de 2019² donde se señalan las reglas para el saneamiento financiero del sector salud en las entidades territoriales, de los servicios y tecnologías en salud no contemplados por la Unidad de Pago por Captación -UPC (Acuerdo de Punto Final).

De acuerdo con lo anterior, en el mes de junio de 2021 la Secretaría Distrital de Salud, expidió el "LINEAMIENTO TÉCNICO PROCESO INTEGRAL DE AUDITORÍA TECNOLOGÍAS NO PBS", teniendo en cuenta el marco normativo establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social.

¹ No incluidos en el Plan de Beneficios en Salud

² Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto Por Colombia, Pacto Por La Equidad.

Durante los meses de julio y agosto de 2021, se realizaron mesas de trabajo con el objetivo de realizar consolidación de bases de datos, dando inicio al proceso de conciliación de recobros de tecnologías en salud no contemplados por la Unidad de Pago por Capitación - UPC, cuyo proceso definitivo terminó en febrero de 2023, saneando todos los recobros presentados por la EPS Capital Salud, dando así cumplimiento al Acuerdo de Punto Final, establecido en la Ley 1955 de 2019.

Es importante citar lo dispuesto en el artículo 231 de la Ley 1955 de 2019 que señala:

*“ARTÍCULO 231. COMPETENCIAS EN SALUD POR PARTE DE LA NACIÓN.
(...) La verificación, control y pago de las cuentas que soportan los servicios y tecnologías en salud no financiados con recursos de la UPC de los afiliados al Régimen Subsidiado prestados a partir del 01 de enero de 2020 y siguientes, estará a cargo de la Administradora de los Recursos del Sistema de Seguridad Social en Salud – ADRES (...)”*

Precisando que esta última Entidad es la actualmente competente para auditar estos servicios.

No obstante, actualmente la EPS Capital Salud, continúa radicando facturación correspondiente a los recobros por concepto de GRATUIDAD según lo establecido en el Decreto Distrital 345 de 2008³. Una vez se presenta dicha facturación ante el Fondo Financiero Distrital De Salud, se realiza mesa de conciliación de glosas dentro de los 3 meses posteriores a la radicación. Se precisa que a la fecha no se cuenta con ninguna facturación pendiente de conciliación de glosas que haya sido radicado la EPS Capital Salud.

14. ¿Qué acciones se han tomado para el fortalecimiento financiero de capital salud?

Capital Salud como la EPS pública del Distrito para garantizar el aseguramiento, el bienestar y la salud de los afiliados del régimen subsidiado del Distrito, ha trabajado con la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, para brindar los servicios médicos y mejorar en los estándares de calidad para la población beneficiaria.

De acuerdo con lo establecido en el capítulo 2 - Condiciones de habilitación financiera de las EPS, del Decreto Único Reglamentario 780 de 2016⁴, las Entidades de Promotoras de Salud (EPS) deberán cumplir con requisitos de Capital Mínimo, Patrimonio Adecuado, e Inversión de las Reservas Técnicas. Las entidades a que hace referencia el artículo 2.5.2.2.1.2 del presente decreto que, a la fecha de entrada en vigencia del mismo, se encuentren habilitadas para operar el aseguramiento en salud y no cumplan con los requisitos financieros de capital mínimo, patrimonio adecuado, e inversión de las reservas técnicas, previstos en el presente Capítulo,

³ Por el cual se reglamenta el Proyecto Gratuidad en Salud del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito 2008 - 2012 "Bogotá positiva para vivir mejor", adoptado mediante el Acuerdo Distrital [308](#) de 2008.

⁴ Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social

los deberán cumplir progresivamente dentro de los 7 años siguientes al 23 de diciembre de 2014. En todo caso, al final del primer año de este plazo la entidad deberá haber cubierto al menos el 10% del defecto, al final del segundo año el 20%, al final del tercer año el 30%, al término del cuarto año el 50%, al término del quinto año 70%, al término del sexto año 90% y al final del séptimo año el 100%.

De acuerdo con los requisitos a cumplir según lo antes citado, Capital Salud EPS-SAS, planteó una serie de estrategias encaminadas a lograr el cumplimiento de las exigencias normativas, que empiezan desde el crecimiento de cobertura de afiliación en las sucursales Bogotá y Meta, la habilitación en dos (2) departamentos adicionales (Cundinamarca y Boyacá), con lo cual se esperaba aumentar el nivel de ingresos de la entidad, así mismo, se programaron estrategias de gestión del costo médico que abordan temáticas como las estrategias de red y contratación, el seguimiento a la ejecución de contratos modalidad Pago Global prospectivo -PGP, la gestión de costos por servicios, procedimientos e insumos NO PBS, y la gestión del Gasto Administrativo, entre otros.

Así mismo, en cumplimiento del Plan de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos”, Pilar 1 “Igualdad de Calidad de Vida”, programa: Atención Integral y Eficiente en Salud, Proyecto estratégico, Atención Integral en Salud, Proyecto de inversión 1187 denominado Gestión Compartida del Riesgo y Fortalecimiento de la EPS Capital Salud, se contó con la meta *“11. Diseñar un plan y poner en marcha las estrategias para lograr en un plazo máximo de 10 años el saneamiento de las deudas y la capitalización de la EPS Capital Salud, para alcanzar a 2016 el equilibrio operacional y financiero de la EPS Capital Salud y mantenerlo durante el resto de periodo y disminuir hasta en 12% la insatisfacción con el acceso a la atención en salud de los afiliados a Capital Salud a 2020”*.

Por otro lado, en la Actividad 11.2. *“Giro de recursos para la capitalización para el fortalecimiento financiero de la EPS Capital Salud de la EPS Capital Salud”*. el Concejo de Bogotá, D.C., mediante el Acuerdo 761 de 2020 adoptó el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 *“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”*. Que en cumplimiento del Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024, Anexo N°1 meta 68 cuyo propósito es hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política, dentro del programa de “Mejora de la gestión de instituciones de salud” tiene como meta sectorial: *“A 2024 continuar con la implementación del plan de asesoría y asistencia técnica a la EPS Capital Salud y las subredes, con miras a fortalecer su articulación, complementariedad y sostenibilidad (financiera y técnica) en el marco del modelo de salud ajustado con enfoque poblacional, diferencial, participativo, resolutivo y territorial”*.

En virtud de lo anteriormente expuesto, a continuación, se relacionan las diferentes capitalizaciones que se llevaron a cabo, buscando el cumplimiento de las condiciones de habilitación financiera definidas en el Decreto 2702 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección Social, para el periodo 2015 a 2022, para lograr dar

cumplimiento a los indicadores de habilitación financiera (Capital Mínimo y Patrimonio Adecuado):

TABLA N°1 CAPITALIZACIÓN A REALIZADAS A CAPITAL SALUD EPS

AÑO	SOPORTE FFDS	VALOR	Recursos transferidos con cargo	D.C.	EPS-S	Tota
2016	Recursos privados correspondiente a acciones de Salud Total	4.493.000.000	Recursos de Salud Total EPS	88,90%	11,10%	100%
	Resol. 2432 28 dic/16	40.000.000.000	Proyecto de inversión 1187			
2017	Resol. 1040 9 jun/17	10.000.000.000	Proyecto de inversión 1187	93,40%	6,60%	100%
	Resol. 3050 22 dic/17	20.000.000.000	Proyecto de inversión 1187			
2018	Resol. 3202 18 dic/18	150.000.000.000	Proyecto de inversión 1187	97,80%	2,20%	100%
2019	Resol. 3455 13 dic/19	90.916.000.000	Proyecto de inversión 1187	98,57%	1,43%	100%
2020	Resol. 400 18 mar/20	29.084.000.000	Proyecto de inversión 1187	98,57%	1,43%	100%
	Resol. 929 22 may/20	77.000.000.000	Proyecto de inversión 1187	98,83%	1,17%	100%
2021	Resol. 573 16 abril/21	90.000.000.000	Proyecto de inversión 7904	99,03%	0,97%	100%
2022	Resol 1672 24 ago/22	60.000.000.000	Proyecto de inversión 7904	99,14%	0,86%	100%
Subtotal Capitalización		571.493.000.000		99,14%	0,86%	100%

Es importante mencionar que mediante Resolución 001976 de 2015, la Superintendencia Nacional de Salud ordenó la medida de vigilancia especial a la EPS Capital Salud, y durante agosto 2022, la misma Superintendencia en un análisis integral de la situación de la EPS, en donde se tuvo como observación relevante las capitalizaciones de forma constante y permanente por parte del Distrito Capital, realizó mediante la Resolución 5023-6 del 02 de agosto del 2022 el Levantamiento del Programa de Recuperación ordenado a Capital Salud y donde se propone plan

de trabajo de 15 tareas para dar cumplimiento a las actividades de fortalecimiento financiero, administrativo, técnico científico y jurídico, y en el cual se resalta el numeral 1.”...*Adelantar las gestiones para la aprobación de las capitalizaciones necesarias que permitan dar cumplimiento a las condiciones financieras y de solvencia, establecidas en el Decreto 2702 de 2014, incorporado en el Decreto Reglamentario 780 de 2016 y modificatorios: (capital mínimo, patrimonio adecuado, reservas técnicas y régimen de inversión de las reservas técnicas”.*

○ **Que estamos haciendo.**

Teniendo en cuenta que el Distrito cuenta con una participación accionaria del 99% en la entidad, y que para el cierre de la vigencia 2023 se presentó por parte de la EPS que los indicadores financieros estaban cercanos al cumplimiento definido en el Decreto Nacional 256 del 9 de marzo del 2021, por el cual se adiciona el capítulo 5 al título 2 de la parte 5 del libro 2 del Decreto 780 de 2016; la Secretaría Distrital de Salud con el fin de garantizar la prestación de los servicios médicos, estableció iniciar un proceso de capitalización para la vigencia 2024.

Para lo anterior, Capital Salud EPS informó a la Secretaría Distrital de Salud en el cierre financiero de la entidad el valor requerido (\$ 92.275.000.000) para cumplir con el porcentaje de capital que establece la norma, y reserva técnica, lo cual motiva la realización de dos (2) mesas de trabajo entre la Secretaría de Hacienda y Secretaría Distrital de Salud con el fin de establecer la fuente de recursos para ello y lograr llevar la propuesta de capitalización para la aprobación de la Junta Directiva de Capital Salud, situación que se materializó el 23 de Febrero de la presente anualidad. Teniendo en cuenta la aprobación de la propuesta de capitalización, las acciones que se están desarrollando y proyectando para el proceso se describen a continuación:

- ✓ Se emite comunicación a la Superintendencia Nacional de Salud frente a la aprobación por parte de la Asamblea General de Accionistas de capitalizar la EPS.
- ✓ Se realiza el registro del acta de la Asamblea General de Accionistas emitido por la Cámara de Comercio de Bogotá.
- ✓ En la Junta Directiva programada para el 12 de marzo de 2024, se emitieron los acuerdos 428 y 429 por medio de los cuales se aprobó reglamento para oferta de colocación de acciones.
- ✓ Posteriormente, Capital Salud deberá realizar oferta de suscripción de acciones a los accionistas y emitir comunicación a la Superintendencia Nacional de Salud, donde se informe el proceso de capitalización de la EPS, atendiendo el cupo aprobado para la entidad. El proceso se cerrará con la certificación emitida por parte del Fondo Financiero Distrital de Salud –FFDS acerca de la disponibilidad de recursos para la capitalización de la EPS en el segundo semestre de 2024.



- ✓ Está en proceso la elaboración de resolución para legalizar traslado de recursos vía capitalización a la EPS Capital Salud por valor de \$ 92.275 millones.

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS
Secretario Distrital de Salud.

Elaboró: Fredy, Soler Albanil – Contratista Dirección de Análisis de Entidades Públicas Distritales del Sector Salud
Adriana Patricia Ramírez Martín - Contratista - Subdirección de Garantía del Aseguramiento
María Katherine Salazar Duque - Contratista - Subdirección de Garantía del Aseguramiento
Consolidó: Miller Cifuentes Largo – Contratista Subsecretaría de Planeación y Gestión Sectorial
Camilo Melo/María Cabrera -OAJ
Diana Carolina Saavedra Vásquez - Contratista - Dirección de Aseguramiento y Garantía del Derecho a la Salud
Revisó: Ana Lucia Guzman Lozano – Directora de Análisis de Entidades Públicas Distritales del Sector Salud
José Vicente Guzmán Gómez - Subdirector de Garantía del Aseguramiento.
Yiyola Yamile Peña Ríos - Directora de Aseguramiento y Garantía del Derecho a la Salud
Aprobó: Liliana Cepeda Amaris – Subsecretaria de Planeación y Gestión Sectorial 
Blanca Inés Rodríguez Granados – Asesora de Despacho 
Luis Alexander Moscoso Osorio – Subsecretario de Servicios en Salud y Aseguramiento 