

Bogotá, D. C.,

Doctor
DAVID ANTONIO GARZON FANDIÑO
Subsecretario de Despacho
Comisión Segunda Permanente de Gobierno
Concejo de Bogotá
comisiondegobierno@concejobogota.gov.co
Calle 36 # 28ª - 41
Ciudad.



2024EE0005448

CONCEJO DE BOGOTA 06-05-2024 02:51:45

2024ER10783 O 1 Fol:7 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONOMICO/MARÍA D

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 618 DE 2024

OBS: ---

Asunto: Respuesta a la Proposición 618 de 2024

Tema: Mecanismos de financiación informal denominados *gota a gota* o *pagadarios*

Radicado Concejo: 2024EE7341. **Radicado SDDE:** 2024ER0006836.

Respetado Doctor,

Reciba un cordial saludo.

De manera atenta y de conformidad con el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y el Decreto 437 de 2016, que establecen que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico “...*tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital*”, me permito dar respuesta a la proposición del asunto en el marco de nuestras competencias.

1. ¿Cómo funciona el programa Crédito Peso a Peso?

En relación con la implementación, manejo y funcionamiento de la plataforma Crédito Peso a Peso, es oportuno señalar que esta iniciativa surgió de manera complementaria al Contrato Interadministrativo No. 575 de 2021, cuyo objeto era “*contratar servicios profesionales de analítica de datos avanzada para la creación y puesta en marcha de uno o varios vehículos financieros, entendido como la construcción de Scorings de Riesgo alternativos, que permitan a través de aliados financieros, facilitar el acceso a fuentes de financiación formales que propendan por cerrar brechas de financiamiento a MiPymes, negocios, emprendimientos, pequeños comercios, unidades productivas aglomeradas y/o emprendimientos por subsistencia, formales e informales, sin limitantes ubicados en Bogotá*”. De tal manera, a través del Modificadorio N1, Adición N1 y Prorroga N1, se adicionó al contrato una Landing Page (plataforma) que fue reconocida como Crédito Peso a Peso, la cual, estuvo a cargo de la AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS – (“AGATA”) entorno a su operatividad, administración y las postulaciones de la ciudadanía que buscaban un estudio crediticio con opciones alternas de consulta.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

Esta determinación permitió garantizar la operabilidad de la plataforma y el acercamiento de los aliados financieros con la ciudadanía postulada, al ser AGATA la entidad ejecutora del Contrato Interadministrativo 575 de 2021.

Conforme a lo anterior, el objeto de la plataforma Crédito Peso a Peso es capturar la información de la población interesada en oportunidades de financiamiento, para conectar potenciales beneficiarios con oferta formal de financiamiento, específicamente en relación con los programas de crédito que estén vigentes desde la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera.

El desarrollo de esta estrategia se dio en dos fases. La primera, bajo la administración y operación a cargo por AGATA, con el fin de conectar potenciales beneficiarios con oferta formal de financiamiento, bajo parámetros de predicción que se crearon para medir el riesgo, con fundamento en probabilidades de pérdida por el no pago del producto de crédito en una ventana de tiempo futura; sin embargo, dentro de los parámetros de análisis crediticio no se excluía la condición de consulta ante las centrales de riesgo.

En esta conexión de potenciales beneficiarios, las líneas de crédito ofertadas responden a mecanismos tradicionales de financiamiento, donde cada entidad financiera define de manera autónoma la colocación de créditos bajo sus políticas internas de riesgo, para irrigar los beneficios que se disponen a través de los convenios interadministrativos que se encuentran vigentes con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

La segunda fase nace durante la etapa de liquidación del Contrato Interadministrativo 575 de 2021, donde las partes determinaron que la administración de la *Landing Page* pasaría a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico con el propósito de continuar su operatividad, para lo cual, se adelantaron mesas de trabajo de empalme que permitirán su continuidad. Como resultado de esta iniciativa, a partir del 20 de octubre de 2023, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico asumió la administración y operatividad del Back-End de la plataforma Peso a Peso.

Ahora bien, dada la continuidad de esta iniciativa a partir del 20 de octubre por parte de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, se tienen previstos algunos ajustes buscando conectar los potenciales beneficiarios que apliquen por la plataforma Peso a Peso con la oferta de servicios de financiamiento vigente desde los programas de la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera de la entidad. Este nuevo enfoque busca romper las barreras de información que limitan el acceso al crédito formal y en condiciones favorables para el beneficio de la población emprendedora y empresarial del Distrito.

Pregunta 2. ¿Cuáles son los requisitos para aplicar Crédito Peso a Peso?

Como se mencionó previamente, la fase que contempla la colocación de créditos entorno a la operatividad y administración de la plataforma se encontraba a cargo de la AGENCIA

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

ANALÍTICA DE DATOS – (“AGATA”), siendo la entidad encargada de articular las postulaciones de la ciudadanía que buscaba un estudio crediticio con opciones alternas de consulta, es decir, brindar el acercamiento con los aliados financieros.

No obstante, lo anterior, a través de los medios virtuales fueron invitados todos los comerciantes con o sin vida crediticia, con o sin reporte en centrales de riesgo, dado que no existían requisitos excluyentes.

Pregunta 3. ¿Cuáles son los beneficios que otorga el programa Crédito Peso a Peso?

Como se mencionó previamente, la fase que contempla la colocación de créditos entorno a la operatividad y administración de la plataforma se encontraba a cargo de la AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS – (“AGATA”), siendo la entidad encargada de articular las postulaciones de la ciudadanía que buscaba un estudio crediticio con opciones alternas de consulta, es decir, brindar el acercamiento con los aliados financieros.

No obstante, lo anterior, a través de los medios virtuales se dieron a conocer los siguientes beneficios: Acceso a créditos formales, desde un (1) SMMLV hasta \$50 millones, tiempo máximo de pago hasta 36 meses, acceso a recursos para financiar tus necesidades de capital de trabajo, inversión o sustitución de pasivos, postulación flexible para negocios con o sin vida crediticia y orientamos con la oferta de crédito que más se adapta a tus necesidades.

Pregunta 4. ¿Quiénes pueden acceder a este programa que busca aportar a la Inclusión financiera y evitar el denominado “gota a gota” o “pagadiario”?

Como se mencionó previamente en la respuesta a la pregunta 1, es indispensable responder el presente requerimiento desde las dos fases que componen la administración de la plataforma:

A cargo de AGATA: Durante la administración de la plataforma que articulaba las postulaciones de la ciudadanía que buscaban un estudio crediticio con opciones alternas de consulta con aliados financieros, se podían postular todos los comerciantes con o sin vida crediticia sin importar el reporte en centrales de riesgo.

A cargo de la SDDE: Para conectar desde la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera los potenciales beneficiarios con su oferta de servicios vigente se pueden postular MiPymes, negocios, emprendimientos, pequeños comercios, unidades productivas aglomeradas y/o emprendimientos por subsistencia, formales e informales. Para ello, se encuentra disponible el siguiente enlace web: <https://bogota.gov.co/creditopesoapeso/>

Considerando que en esta nueva fase involucra a las unidades productivas postuladas con la oferta vigente de fondeo empresarial, se aclara que cada programa cuenta con un enfoque específico; por lo tanto, a la fecha y hasta el próximo 29 de mayo de 2024 se

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

pueden postular a la *Línea de Microcrédito Bogotá Produce* microempresas de Bogotá D.C, principalmente para aquellas conformadas por mujeres, jóvenes y mayores de 50 años, con participación de estas poblaciones en al menos el 70%; al igual que para la *Línea de Microcrédito Bogotá Produce Tech* que está dirigida a microempresas y pequeñas empresas con proyectos orientados a su transformación tecnológica; la cual se extiende hasta el 30 de Junio de 2024.

Respecto a lo anterior, es imperativo informar que esta dinámica se basa en el componente de riesgo de crédito que asumen los aliados financieros frente al valor requerido y las garantías de restitución, por lo tanto, son los intermediarios financieros (Bancos) quienes establecen los requisitos y criterios de acceso, atendiendo a la experiencia comercial y financiera con que establecen sus políticas y procedimientos para determinar la viabilidad de cada solicitud y aprobación crediticia en virtud de los convenios interadministrativos preferenciales que suscribe con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico durante su vigencia.

De tal manera, la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera ha puesto en marcha diversas estrategias encaminadas a combatir este fenómeno socioeconómico de gota a gota o pagadiario, no solamente la Landing Page relacionada a Crédito Peso a Peso, sino también se han estructurado componentes de Academia Financiera y Fondo Empresarial para crear programas que despiertan el interés de la población productiva con diversas alternativas de financiamiento formal y capitalización que buscan apalancar económicamente sus actividades comerciales y de esta forma alejarlas del fenómeno de gota a gota y paga-diario; entre ellos se resaltan los programas: *Unidos Por Bogotá, Bogotá Adelante, Línea Especial Fondo Emprender, Mujer Emprendedora y Productiva, Línea de Microcrédito Bogotá Produce, Impulso Local y la Línea de Crédito Incluyente*.

Estas estrategias brindan alternativas de solvencia, fortalecimiento y apalancamiento económico desde el sector formal que han venido dando paso a la reactivación económica a través de alianzas entre la Secretaría con actores como Bancóldex, el Fondo Nacional de Garantías, el SENA, la Universidad Distrital, AGATA, Propais y demás aliados que robustecen esta labor con la ejecución de los programas anteriormente señalados.

Producto de lo anterior, se busca prevenir el uso de prestamistas informales que afectan el orden económico de la sociedad, asumiendo los retos y desafíos que aún persisten en el marco de la reactivación económica.

Preguntas 5, 6 y 7:

5. Cuantas personas a la fecha han accedido al programa Crédito Peso a Peso precisando: actividad económica que ejerce, edad, sexo, estrato social y localidad.

Pregunta 6. ¿Cómo funcionan los intereses del programa Crédito Peso a Peso?

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

Pregunta 7. ¿Cuáles son los montos de los créditos dentro de este programa?

Como se mencionó previamente, la fase que contempla la colocación de créditos entorno a la operatividad y administración de la plataforma se encontraba a cargo de la AGENCIA ANALÍTICA DE DATOS – (“AGATA”), siendo la entidad encargada de articular las postulaciones de la ciudadanía que buscaba un estudio crediticio con opciones alternas de consulta; es decir, brindar el acercamiento con los aliados financieros.

Por lo anterior, la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera no puede brindar la información requerida, en virtud de la reserva y custodia de datos que se encuentra bajo nuestro aliado AGATA al estar protegidos por la Ley durante esta fase de operación.

Es importante precisar que el marco de las competencias que le asisten a AGATA, con ocasión a la operación de la plataforma *Peso a Peso* durante el tiempo estuvo a su cargo; respetuosamente se sugiere que el presente requerimiento se dirija al operador y administrador de la plataforma en aras de determinar de forma clara, precisa y de fondo el detalle de *¿Cuántas personas han accedido al programa Crédito Peso a Peso?*, *¿Cómo funcionan los intereses?* y *¿Cuáles son los montos de los créditos?*; desagregando en sus beneficiarios las actividades económicas que ejercen; al igual que su edad, sexo, estrato social y localidad.

Pregunta 8. ¿Cuántas campañas pedagógicas e informativas se han hecho desde la Secretaría de Desarrollo Económico para que los dueños de pequeños negocios, que no han podido acceder al sector financiero formal, accedan a este tipo de Crédito Peso a Peso?

Antes y durante la primera fase de operación de la *Landing Page* a cargo de AGATA, la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera realizaba un acercamiento continuo con la ciudadanía a través de la estrategia de Academia Financiera, siendo el primer paso que debe desarrollarse a través de los Talleres de Educación Financiera - (“TEF”) donde se consolidan los instrumentos que permiten mejorar la toma de decisiones financieras de emprendedores y empresarios. Esta labor busca el reconocimiento de las alternativas financieras formales que les permite apalancar sus ideas de negocio o unidades productivas, enfocándose en los beneficios y riesgos. En este aspecto eran socializados los beneficios de los diferentes programas de financiamiento y capitalización (anteriormente detallados) en aras de alejarlos de fuentes informales de financiación, tal como se presentan los gota a gota y paga-diarios.

A partir de esta dinámica, se le brindó a la ciudadanía una serie de posibilidades con las que podrían consolidar sus ideas de negocio y poner en práctica un manejo de finanzas óptimo para lograr la solidez y el éxito de sus unidades productivas; asumiendo practicas específicas que fortalecen su conocimiento, con el fin de aplicar estas herramientas, habilidades y capacidades en conceptos tales como: ahorro, mecanismos de financiación, presupuesto, planificación financiera, toma de decisiones financieras, oportunidades de

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

inversión, manejo básico de redes sociales para la generación de ingresos, billeteras digitales y la importancia de la digitalización de su negocio.

Ahora bien, posterior a la segunda fase de operación de la *Landing Page* a cargo de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, a partir del 20 de octubre de 2023 los datos capturados en la Plataforma Peso a Peso permitieron el inicio de procesos alternos de formación, capacitación, espacios de asesoramiento o informativos para el acceso a mecanismos de financiación formal, a través de ruedas de financiamiento que buscan conectar potenciales beneficiarios con oferta vigente de la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera. A continuación, se resalta el resultado de esta gestión:

- **Academia Financiera**
Año 2023: Se desarrollaron 286 talleres de educación financiera.
Año 2024¹: Se desarrollaron 46 talleres de educación financiera.
- **Convocatoria 24/01/2024:**
Convocados mediante medios magnéticos: 2.000 unidades productivas.
Convocados mediante llamadas telefónicas: 387 unidades productivas.
Asistentes: La asistencia fue superior a 200 personas.
Registrados/Postulados: 144 ciudadanos líderes de unidades productivas.
- **Convocatoria 26/01/2024:**
Convocados mediante medios Magnéticos: 800 unidades productivas.
Registrados/Postulados: 377 ciudadanos líderes de unidades productivas.
- **Convocatoria 21/02/2024:**
Convocados mediante medios magnéticos: 2.427 unidades productivas.
Convocados mediante llamadas telefónicas: 84 unidades productivas.
Registrados/Postulados: Se lograron 172 unidades productivas.
- **Convocatoria 09/04/2024:**
Invitaciones: 60 unidades productivas.
Asistentes: 50 empresarios.
- **Convocatoria 12/04/2024:**
Convocados mediante medios magnéticos: 400 unidades productivas.
Convocados mediante invitaciones Físicas: 60 Unidades Productivas.
Asistentes:
Entidades Bancarias: 5
Entidades Microfinancieras: 3
Aliados Estratégicos: 2
Empresarios: 25

¹ Fecha de Corte: Abril 30 de 2024

Proyección Aproximada De Créditos Viables: 10
Potencial Aproximado De Crédito: \$1.250.000.000

- **Convocatoria 23/04/2024:**
Convocados mediante medios magnéticos: 15.978 unidades productivas.
Convocados mediante invitaciones en General: 100 Unidades Productivas.
Asistentes:
Entidades Bancarias: 5
Entidades Microfinancieras: 1
Aliados Estratégicos: 2
Empresarios: 200
Proyección Aproximada De Créditos Viables: 99
Potencial Aproximado De Crédito: \$21.000.000.000

Cordialmente,

Maria del Pilar López Uribe

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

NOMBRE, CARGO O CONTRATO		FIRMA
Elaboró	Guillermo Alarcón Plata/ Director de Desarrollo Empresarial y Empleo	2024IE0006029
Revisó y consolidó	Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho	CQC
Revisó	Federico Molina/ Contratista Despacho	FM
Aprobó	María del Pilar López Uribe/ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18