

000000

CONCEJO DE BOGOTÁ 23-05-2024 10:44:48

2024ER12402 O 1 Fol:8 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMONT

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 667 DE 2024

OBS: ---

ORIGEN: GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS -
000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO CONCEJO
DE BOGOTÁ - -**TIPO DE** Comunicaciones oficiales**DOCUMENTO:****ASUNTO:** Respuesta a Proposición 667 de 2024 "BogotáBio"
SDS 2024ER17211, Concejo 2024EE7671**Doctor****DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTÁ

Cl. 36 #28A-41

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Asunto: *Respuesta a Proposición 667 de 2024 "BogotáBio" SDS 2024ER17211, Concejo 2024EE7671*

Respetado doctor Garzón:

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a la proposición del asunto, según las competencias de esta Secretaría.

- BogotáBio como sociedad de economía mixta entre el Distrito y Sinovac. Representado por la Secretaría Distrital de Salud, Atenea, y Sinovac, ¿Informar el estado actual de esta sociedad de economía mixta?*

El 16 de junio de 2023, mediante Decreto Distrital No. 256 de 2023 de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., se autorizó la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - BogotáBio S.A.S. (BogotáBio), como una sociedad por acciones simplificada entre entidades públicas, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, con domicilio en la ciudad de Bogotá y vinculada a la Secretaría Distrital de Salud, sometida al derecho privado, de acuerdo con las normas de ciencia, tecnología e innovación.

En ejecución de la autorización contenida en el Decreto Distrital No. 256 de 2023, la sociedad BogotáBio fue constituida mediante documento privado suscrito el 26 de junio de 2023 por la SDS y ATENEA, como accionistas fundadores de la Sociedad, inscrito en la Cámara de Comercio de Bogotá el 18 de agosto de 2023.

Previamente, el 19 de diciembre de 2022, ATENEA y la SDS dieron inicio al proceso de vinculación No. 001-2022 con el objeto seleccionar a un privado como socio estratégico que formara parte como accionista de BogotáBio. De acuerdo con la Resolución No. 111 del 30 de mayo de 2023, expedida por el Director General de ATENEA, se seleccionó al Consorcio SINOVAC GROUP, conformado por Sinovac

Biotech Co., Ltd, Sinovac (Dalian) Vaccine Technology Co., Ltd & Sinovac LifeSciences Co., Ltd, como oferente adjudicatario del derecho de vinculación a BogotáBio.

De acuerdo con lo establecido en el proceso de vinculación No. 001-2022, luego del cierre de documentos, entre el 15 y el 18 de diciembre de 2023 se realizaron un conjunto de actuaciones necesarias para la vinculación del socio estratégico a BogotáBio, incluyendo la aprobación por parte de la Asamblea de Accionistas del aumento del capital suscrito de la sociedad, la aprobación del reglamento de emisión y colocación de acciones, la oferta y aceptación de acciones y la suscripción del Acuerdo de Accionistas entre ATENEA, la SDS y el Consorcio Sinovac Group, así como los demás documentos y contratos para el aporte del intangible asociado al conocimiento, la transferencia de tecnología, la asistencia técnica y el respaldo de biológicos.

En consecuencia, de acuerdo con el parágrafo del artículo 1 Decreto No. 256 de 2023, modificado por el Decreto 645 de 2023, y con los artículos 3 y 4 del Decreto-Ley 393 de 1991, BogotáBio se transformó en una sociedad de economía mixta y a partir de entonces, se han realizado las actuaciones corporativas y operativas para la puesta en marcha de la sociedad, incluyendo las reuniones de Asamblea de Accionistas, la elección y reuniones de la Junta Directiva, la designación de un gerente transitorio y la contratación de una empresa (head hunter) que apoye la selección de candidatos para el cargo de gerente, así como la definición de la organización inicial y los planes de trabajo.

2. ¿Cuál es la inversión del Distrito en esta sociedad, de donde provienen los recursos comprometidos?

Los recursos comprometidos provienen actualmente de la Secretaría Distrital de Salud, específicamente del proyecto de inversión 7919 *“Generación de capacidades para la creación del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Biológicos de Bogotá”*, que corresponde a la visión estratégica de la entidad de *“producción industrial, científica y tecnológica para responder a las necesidades de salud pública, en el marco de una política pública de ciencia y tecnología en salud”*, el cual, tiene como objetivo central el de producir y distribuir biológicos que permita recuperar para Bogotá y el país la capacidad científica y tecnológica enfocada en la autosuficiencia sanitaria y la autonomía en la investigación y desarrollo de vacunas y otros medicamentos biológicos, en el marco del Programa Ampliado de Inmunización del país y de las necesidades en salud pública frente al suministro de biológicos. Esta iniciativa, que buscaba cumplir lo establecido en la meta número 23 del Plan de Desarrollo Distrital de la administración pasada, la cual se articulará con el *“Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*, el cual tendrá la meta de *“Avanzar en el 100% del cronograma establecido para la producción y generación de biológicos (envasado y llenado) en Bogotá D.C para contribuir a la soberanía sanitaria”*. Lo anterior, se encuentra en discusión para su aprobación en el Concejo Distrital.

Con el fin de establecer relaciones productivas y coordinadas que fortalezcan las capacidades de producción de biológicos a nivel Distrital, la Secretaría Distrital de Salud celebró un convenio marco especial de cooperación con la Agencia de Educación Superior, Ciencia y Tecnología “ATENEA” creada para desarrollar actividades, políticas y estrategias relacionadas con Ciencia Tecnología e Innovación en el Distrito, así como proyectos que ayuden a consolidar los ecosistemas de ciencia y tecnología de la ciudad. El objeto del convenio marco, así como las actividades que se llevarán a cabo para su desarrollo, son actividades científicas y tecnológicas, de acuerdo con la definición del artículo 2, del Decreto Ley 591 de 1991.

Este convenio marco se ha venido desarrollando mediante dos convenios específicos: (i) No 3029005 de 2021, mediante el cual se aportaron recursos para la estructuración del proyecto, principalmente; y (ii) No 4342426 de 2022 mediante el cual se establecieron los recursos que el Distrito aportará para la capitalización de la fábrica de vacunas (BogotáBio, como se ha denominado hasta ahora).

En el primer caso (convenio 3029005 de 2021), se refiere a la estructuración legal, financiera, técnica y corporativa el proyecto. Durante la ejecución de este convenio se sentaron las bases para el desarrollo del proyecto de producción de biológicos y se identificaron los aliados estratégicos a fin propiciar sinergias que permitan la transferencia tecnológica y unir esfuerzos en distintos niveles para el aprovechamiento, uso, modificación y difusión de nuevas tecnologías e innovaciones.

En este segundo convenio (No 4342426 de 2022), bajo el esquema desarrollado, los recursos están destinados a la capitalización de BogotáBio. Estos recursos, una vez ingresen a BogotáBio, luego del proceso de capitalización, estarán destinados a la inversión en la infraestructura del Centro de Desarrollo Tecnológico para la Producción de Vacunas.

En efecto, puesto que el modelo de transacción se basa en la selección de un socio estratégico que, además de aportar la propiedad intelectual y el know how necesario para la producción de las vacunas, también aporta recursos en efectivo. El Convenio Especial de Cooperación No. 4342426 de 2022 fue desarrollado de una manera similar a la de los convenios de cofinanciación que celebran las entidades públicas para otro tipo de proyectos. En este caso, tanto la Secretaría Distrital de Salud como Atenea se comprometen a hacer aportes destinados a la capitalización de BogotáBio, los cuales se harán efectivos una vez la sociedad sea creada, el socio estratégico sea seleccionado y sea definido el cronograma de inversión requerido para el proyecto.

Los aportes del Distrito Capital para la capitalización de la empresa y posteriormente garantizar la infraestructura y equipamiento se establecieron a partir de los recursos disponibles en la vigencia de 2022 (\$50.000 millones) y la aprobación de vigencias futuras ordinarias con declaratoria de importancia estratégica para el periodo 2023

-2026 por un monto de \$284.000 millones, con lo cual el total de lo aportado sería de \$334.000 millones a precios constantes de 2022.

En este contexto, para que el cronograma efectivo de desembolsos a BogotáBio para el pago de las acciones de capitalización se acompañe con las necesidades de caja del proyecto y con la disponibilidad de efectivo del Distrito, el convenio especial de cooperación 4342426 de 2022 desarrolló un modelo que permitiera que la disponibilidad del efectivo del proyecto se adaptara a las propuestas que fueran presentadas.

Así, se optó por la ejecución presupuestal sin situación de fondos, de tal manera que una vez se vaya cumpliendo el cronograma definitivo de pago de las acciones, sea la tesorería del distrito la que gire los recursos a la cuenta de BogotáBio, en el marco del convenio de administración firmado entre la compañía y la Tesorería Distrital de fecha 11 de diciembre de 2023, evitando de esta manera que los recursos públicos permanezcan en cuentas bancarias, sino que se destinen a la inversión para la cual han sido presupuestados. Este convenio es el que determina que los recursos de los convenios suscritos entre SDS-Atenea, que se ejecuten presupuestalmente, en el proceso de la suscripción de acciones, serán abonados a un depósito creado en la Secretaría Distrital de Hacienda -DDT a nombre de BOGOTÁBIO.

Así, el flujo de aportes del Distrito Capital para la capitalización de BogotáBio quedó definitivamente establecido con la firma de los acuerdos con SINOVAC como socio estratégico de BogotáBio celebrados el 18 de diciembre de 2023. Aquí se incluyen los recursos de la primera capitalización y los recursos no comprometidos del convenio 3029005 de 2021, que servirán de base, junto con los aportes líquidos del socio estratégico, para atender los gastos operativos de BogotáBio durante la fase preoperativa, es decir mientras se construye la infraestructura y el equipamiento de la planta:

APORTES DISTRITO CAPITAL EN BOGOTABIO S.A.S

CONCEPTO	EFFECTIVO	ESPECIE	TOTAL
Aporte inicial SDS (Convenio 3029005 de 2021)	8.000.000.000		8.000.000.000
Derechos de Uso Lote Gran Estación		9.705.000.000	9.705.000.000
Aporte saldo convenio 3029005 de 2021	4.340.000.000		4.340.000.000
Aporte inicial ATENEA	2.101.000.000	5.899.000.000	8.000.000.000
Recursos de 2022 y VF 2023	61.312.000.000		61.312.000.000
Vigencia Futura 2024	67.952.000.000		67.952.000.000
Vigencia Futura 2025	130.629.000.000		130.629.000.000
Vigencia Futura 2026	160.112.000.000		160.112.000.000
TOTAL	434.446.000.000	15.604.000.000	450.050.000.000

El flujo de los recursos que está acompañado con los acuerdos firmados con el socio estratégico es:

FLUJO APORTES DEL DISTRITO

CONCEPTO	2023	2024	2025	2026
Aporte Inicial SDS		8.000.000.000		

Aporte Inicial ATENEA		5.899.000.000	2.101.000.000	
Segundo Aporte SDS	61.312.000.000			
Lote Gran Estación (Especie)		9.705.000.000		
Aporte SDS Saldo Convenio			2.239.000.000	2.101.000.000
Vigencia Futura 2024		67.952.000.000		
Vigencia Futura 2025			130.629.000.000	
Vigencia Futura 2026				160.112.000.000
TOTAL	61.312.000.000	91.556.000.000	134.969.000.000	162.213.000.000

3. ¿Informar si ya tiene acto de creación de esta sociedad?, de ser así expedir copia del mismo.

En ejecución de la autorización contenida en el Decreto Distrital No. 256 de 2023, la sociedad BogotáBio fue constituida mediante documento privado suscrito el 26 de junio de 2023 por la SDS y ATENEA, como accionistas fundadores de la Sociedad, inscrito en la Cámara de Comercio de Bogotá el 18 de agosto de 2023, con el No. 03008948 del Libro IX; matrícula 03719901 y NIT 901745058-2. Su domicilio principal es Bogotá D.C. En carpeta digital se adjunta copia del acto de creación denominado “pregunta 3- estatutos BogotaBio”.

4.Cuál es la denominación de esta nueva entidad, lugar de funcionamiento, vinculada a cuál entidad?

BogotáBio es una sociedad comercial por acciones simplificada, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, con domicilio en la ciudad de Bogotá, vinculada a la Secretaría Distrital de Salud.

5. Objeto de la misma, régimen jurídico de actos y contratos

Como se mencionó en la respuesta al numeral anterior, BogotáBio es una sociedad comercial por acciones simplificada, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, con domicilio en la ciudad de Bogotá, vinculada a la Secretaría Distrital de Salud, cuyo régimen jurídico es de derecho privado.

La Sociedad se rige por sus estatutos sociales y la Ley 1258 de 2008 y está sometida al régimen jurídico de ciencia, tecnología e innovación previsto en el Decreto-Ley 591 de 1991, en el Decreto-Ley 393 de 1991 y demás normas aplicables.

BogotáBio aplicará en sus procesos de contratación el Código de Comercio y las demás normas del derecho privado, tal y como lo dispone el artículo 5 del Decreto Ley 393 de 1991 en concordancia con el parágrafo 3 del artículo 68 de la Ley 489 de 1998 y con el Decreto Distrital 256 de 2023 que autorizó su creación, modificado por el Decreto Distrital 645 de 2023.

Sus objeto social principal comprende “(...) el desarrollo de proyectos de investigación científica y tecnológica, así como la aplicación de tecnologías nacionales y extranjeras con el propósito de: investigar, innovar, fabricar, producir, comprar, vender, comercializar, distribuir, importar y exportar por cuenta propia o de terceros toda clase de productos biológicos, medicinales, farmacéuticos, como vacunas para humanos y medicamentos que hagan parte de sus planes, programas y procesos de desarrollo y/o producción, incluidas sus actividades complementarias y suplementarias, dentro del territorio nacional y en el exterior y en conexión con el exterior, empleando para ello bienes, activos y derechos propios o ejerciendo el uso y goce sobre bienes, activos y derechos de terceros.”

6. Copia del acto administrativo que autorizo la creación de esta nueva sociedad de economía mixta.

Se anexa el Decreto 256 de 2023 de la Alcaldía Mayor de Bogotá (anexo pregunta 6), en el cual se autoriza la constitución del Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas – BogotáBio S.A.S.

7. Copia de sus estatutos, capitalización de la sociedad, registro mercantil.

Conforme a la pregunta anterior se anexan los documentos solicitados (pregunta 3 – estatutos BogotáBio, pregunta 7 certificado de existencia y representación legal, pregunta 7 certificado aumento de capital).

8. Ya se tiene el predio, lugar, sitio donde va a funcionar la fábrica de vacunas?

De una parte, la Secretaría Distrital de Salud cuenta con el inmueble ubicado en la calle 24A número 64-43 de la ciudad de Bogotá (predio Gran Estación), entregado por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP), mediante Acta de Entrega No. 021 de 14 de diciembre de 2023, el cual se destinará para adelantar la construcción y funcionamiento de instalaciones asociadas a proyecto de BogotáBio, el cual será aportado a la Sociedad.

De otra parte, BogotáBio se encuentra adelantando el análisis de las alternativas de predios donde funcionará la planta de producción de biológicos en conjunto con el equipo técnico del Grupo Sinovac, para determinar en el próximo mes de junio, en donde se construirá la planta de producción.

9. Anexar copia de los permisos, licencias de funcionamiento expedido por la autoridad competente

Actualmente no se han adelantado aspectos relacionados con la licencias o permisos para temas constructivos de la planta de producción de vacunas.

10. Para cuando se tiene estimado el inicio de la producción de los biológicos?

BogotáBio está en proceso de inicio actividades preoperativas a partir del segundo trimestre de 2024. BogotáBio es una compañía que, como mínimo en los próximos tres años, estará en etapa preoperativa (preconstrucción), que muy probablemente no generará ingresos por ventas, y por tanto su funcionamiento será financiado con la capitalización inicial en efectivo de los socios clase A y clase B. En los tres o cuatro años venideros se estará construyendo la infraestructura y el equipamiento requeridos para la producción de vacunas.

El inicio de la construcción de la infraestructura se conocerá cuando se suscriba el contrato para este fin. A partir de esto se estima en tres años o menos la construcción de la infraestructura. Se prevé que la primera etapa del proyecto, es decir de llenado y envasado de viales (Fill & Finish) de las vacunas para su distribución inicie en 2027. La puesta en marcha (*comissioning*) de la producción de vacunas desde el antígeno hasta el envasado y terminado está prevista para 2030.

Estos cronogramas no son absolutos pues estos procesos son complejos y dependen de superar muchas instancias técnicas, operativas, de regulación, entre otras.

11. Los recursos aportados por el Distrito son destinados para infraestructura, equipamientos y etapa preoperativa? ¿Cuántos recursos se tienen estimados para la producción y comercialización de los biológicos? ¿Será necesaria una nueva capitalización de recursos en su etapa de producción y a cuánto ascenderán estos recursos de ser así?

Como se mencionó en el punto 2, los recursos para la infraestructura y equipamiento de la planta corresponden a las vigencias futuras aprobadas por el Confis en 2022, los cuales se canalizan primero como aportes de capital del Distrito (capitalización) en BogotáBio S.A.S. y segundo se ejecutan solo para la construcción y equipos de la planta, una vez se suscriba el contrato de EPC.

Con los aportes líquidos de la primera capitalización (\$8.000 millones de SDS y \$ 2101 millones de Atenea) y los recursos no comprometidos del convenio 3029005 de 2021 (\$4340 millones), junto con los aportes líquidos del socio estratégico (\$10.200 millones), se espera atender los gastos operativos de BogotáBio durante la fase preoperativa, es decir mientras se construye la infraestructura y el equipamiento de la planta.

Las estimaciones iniciales en la estructuración del proyecto tuvieron en cuenta el comisionamiento de la planta e inicio de operación. En el momento una nueva capitalización dependería de eventos que no hayan podido ser previstos en la planeación.

12. De conformidad con el artículo 12 numerales 8 y 9 y el artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, por qué no se solicitó autorización al Concejo para su constitución. Explicar el fundamento jurídico.

El fundamento jurídico de la autorización para la creación de BogotáBio, bajo el régimen de ciencia y tecnología previsto en los Decretos Leyes 393 y 591 de 1991, aplicable por expresa disposición del artículo 55 del Decreto-Ley 1421 de 1993, a las entidades del Distrito Capital, se encuentra explicado en detalle en el numeral 3.1 de la exposición de motivos del Decreto Distrital No. 256 de 2023 de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., mediante el cual se autorizó la constitución de BogotáBio.

se adjunta a la presente copia de la Exposición de Motivos del Decreto 256 (Pregunta 12).

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS
Secretario Distrital de Salud.

Anexos: Una (1) carpeta ZIP

Elaboró: Camilo Zapata Asesor Jurídico BogotáBio y Rigoberto Lugo Asesor financiero BogotáBio

Consolidó: Alexa Acero Reyes – Abogada Contratista OAJ

María Cabrera – contratista – cina de Asuntos Jurídicos

Revisó: Leonardo Arregocés – Asesor de Despacho Secretaría Distrital de Salud y Representante Legal de BogotáBio

Aprobó: Blanca Rodríguez Granados – Asesora de Despacho 