



2-2024-34340

Bogotá D.C., 10 de mayo de 2024

CONCEJO DE BOGOTÁ 14-05-2024 02:19:17
2024ER11541 0 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD/CESAR ANDRES RESTRE
DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A
ASUNTO: RTAPP-668 DE 2024
OBS: RECIBIDO EL DÍA 10-05-2024

Fecha: 2024-05-10 11:37:25

Anexos: CON ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

Doctor

DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Correo – e: comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

correspondencia@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Proposición 668 de 2024 - Rad. No. 1-2024-29665

Estimado doctor Garzón,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia¹ (SDSCJ) da respuesta íntegra a los numerales 1; 4; 5 y 7. Así mismo, de manera parcial al numeral 8 en el marco de sus competencias, a continuación.

En relación con el numeral 2; 3; 6; 8 y 9, amablemente, comunicamos, que hemos dado traslado al Instituto Colombiano de Bienestar Familia - ICBF, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, para que en el marco de sus competencias, le brinde respuesta de fondo. El oficio de traslado se adjunta a la presente comunicación.

1. “Existe una gran estructura que no está en funcionamiento, la cual es el Centro de Justicia Restaurativa Juvenil en Bosa, llamado Campo Verde. ¿Se va a hacer uso de estas instalaciones? ¿Qué acciones concretas se están implementando para ampliar la capacidad de los centros de internamiento y mejorar las condiciones de vida de los jóvenes en este tipo de instalaciones?”

R. El Centro de Atención Especializada (CAE) es un equipamiento de justicia restaurativa del sistema de responsabilidad penal adolescente, en el que se busca el desarrollo de acciones que lleven a asumir la responsabilidad, la reparación del daño causado y la inclusión social del adolescente en conflicto con la ley, a través de medidas pedagógicas específicas y diferenciadas de atención integral, de conformidad con lo señalado en el artículo 88 de la Ley 1453 de 2011 que modificó el artículo 187 de la ley 1098 de 2006.

El CAE ofrece 152 cupos para adolescentes y jóvenes, a quienes los jueces les impongan sanciones privativas de la libertad.

De esta forma, el CAE Campo Verde sería operado, en conjunto, entre el Distrito y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF - Regional Bogotá, conforme lo señalado.

¹ La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y en el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”.

Ahora, como la SCJ recibió la obra en junio de 2023 y, a la fecha, el ICBF no ha recibido los espacios para la materialización de las medidas privativas de la libertad, esta Secretaría lo viene operando, con oferta propia, a través del Programa de Justicia Juvenil Restaurativa a través de los siguientes tres programas:

- a. Manzana de cuidado para jóvenes.
- b. Escuela Taller Campo Verde.
- c. Sede Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa.

En ese contexto, esta secretaría ha desarrollado las siguientes actividades en este equipamiento:

- Un grupo de 40 mujeres cuidadoras de la comunidad desarrollan un taller de tejido en mostacilla (chaquira).
- Un grupo de entre 15 a 20 personas de la comunidad participan de un taller de danza.
- Un grupo de entre 15 y 20 jóvenes de la comunidad participan de un taller de teatro y arte circense.
- Un grupo de entre 15 y 20 jóvenes de la comunidad participan de un taller de iniciación musical.
- Un grupo de 11 jóvenes de la comunidad participan de un taller de tatuaje ancestral bajo el liderazgo de la Fundación 444 y el IDARTES.

Respecto de la operación por parte del ICBF, la Secretaría, desde el 2023, ha adelantado diferentes reuniones con los equipos técnicos del Instituto, con el fin de concretar el compromiso de las dos entidades para la puesta en marcha de este equipamiento.

Recientemente, el 4 de marzo de 2024, se remitió la información correspondiente a los lineamientos técnicos solicitados por el ICBF en aras de realizar una verificación previa de la infraestructura. Adicionalmente, frente a la coyuntura, desde la SCJ se manifestó que se revisarían las opciones legales para una operación distrital del 100% del equipamiento.

4. “Con el objetivo de que la rehabilitación y reinserción social de los jóvenes infractores trascienda a iniciativas más amplias de las ya implementadas en el Centro Especial de Reclusión y el programa Casa Libertad Bogotá ¿Qué recursos se están destinando para mejorar la calidad y alcance de estos programas?”

R. Antes de dar respuesta a lo anterior, es pertinente precisar que el Centro Especial de Reclusión CER y el Programa Casa Libertad atienden exclusivamente población adulta.

Ahora bien, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia ha puesto al servicio de las autoridades del SRPA los siguientes programas y estrategias:

- Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa.

Desde 2016, la ciudad implementa el Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa, programa que es considerado una Buena Práctica en la Región. En él se evidencian resultados prometedores (5% de reincidencia en las y los jóvenes atendidos y 93.7% de satisfacción de las víctimas con la atención recibida) y ha venido diversificando sus estrategias de atención.

Adicionalmente, el Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa acoge los siguientes programas y estrategias:

- **Programa para la Atención y Prevención de la Agresión Sexual PASOS**, brinda atención a víctimas y jóvenes ofensores/as vinculados a delitos de naturaleza sexual y a sus redes familiares o del cuidado. Con acompañamiento técnico del Programa de Tratamiento para el Control de la Agresión Sexual CAS-R de Chile, el cual cuenta con una experiencia de casi 20 años trabajando con ofensores sexuales adolescentes y es considerado una Buena Práctica en la región.
- **Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas**, brinda atención a jóvenes que se ven inmersos en delitos y presentan consumo problemático de sustancias psicoactivas. Cuenta con el acompañamiento técnico del Ministerio de Cultura y la Embajada de los Estados Unidos, a través de la Sección de Asuntos Antinarcóticos y Aplicación de la Ley INL y la Asociación Nacional de Profesionales de las Cortes de Drogas ANDCP)
- **Estrategia de Reintegro Familiar y Atención en el Egreso**, brinda atención a jóvenes con medida de reintegro familiar, egresados del SRPA y en riesgo de vinculación y/o utilización en actividades delictivas.

El Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa cuenta con tres sedes, a saber:

- Sede Centro (Localidad de Santa Fe)
- Sede CESP (Localidad de Puente Aranda)
- Sede La Victoria (Localidad de San Cristóbal).

5. “¿Qué estrategias judiciales se están implementando para lograr la atención diferenciada en el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente y para combatir la estigmatización y discriminación hacia los jóvenes que han estado en contacto con este Sistema en Bogotá?”

R. Tal y como se ha venido señalando, el Distrito, acogiendo lo formulado en la Política Pública Nacional de Justicia Juvenil Restaurativa y el Plan Nacional de Política Criminal 2021-2025, ha venido implementando programas de justicia restaurativa y justicia terapéutica; estos programas cuentan con cuatro Rutas de Ingreso:

- **Ruta Principio de Oportunidad** (Se aplica antes de llegar a la sanción).
- **Ruta Adolescentes en Ejecución de la Sanción** (Se aplica una vez que el joven ha sido declarado responsable y se le ha ordenado una sanción).
- **Ruta Atención a Situaciones Tipo III** (Atiende jóvenes que se ven inmersos en delitos de naturaleza querellable en el ámbito educativo).
- **Ruta Garantía de Derechos** (Se activa por solicitud de las Defensorías de Familia y atiende jóvenes con proceso penal en curso).

Con el ánimo de combatir la discriminación de las y los jóvenes que han estado en contacto con el SRPA, como ya se anotó, la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia cuenta con la “Estrategia de Reintegro Familiar y Atención en el Egreso”.

7. “¿Cómo se está trabajando en coordinación con otras entidades y la comunidad para prevenir los entornos de violencia y los riesgos a los que están expuestos los jóvenes antes de estar vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente?”

R. Conforme con la solicitud es importante señalar que, la SDSCJ lideró el diseño e implementación del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ) 2020 – 2024, en donde se desarrolla la meta distrital de *“formación de 10.000 Jóvenes en habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones”*.

Esta Estrategia tiene como propósito la prevención de conductas delictivas y/o contrarias a la convivencia por parte de las juventudes del Distrito Capital, promoviendo espacios pedagógicos y entornos seguros para que los y las jóvenes, puedan convivir, acceder a la justicia y contribuir a la construcción de la cultura de paz.

Para la consecución de este propósito, la estrategia cuenta con las siguientes líneas de acción:

- **Formación:** A través de esta línea que corresponde al componente “jóvenes protagonistas de sus territorios” el cual consiste en la gestión de oportunidades de vida para dinamizar el papel de los jóvenes como agentes transformadores de sus contextos, bajo un proceso pedagógico, abierto, flexible, situado en el contexto territorial y participativo, se busca fortalecer conocimientos y habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones para la prevención de conductas delictivas y contrarias a la convivencia.
- **Semilleros:** Mediante esta línea se establecen espacios pedagógicos de co-creación con participación juvenil en favor de la atención de necesidades que presentan las juventudes en sus entornos barriales y/o escolares frente a la convivencia y seguridad.
- **Festivales:** Mediante esta línea se buscan visibilizar expresiones artísticas de los y las jóvenes, en favor de la construcción de experiencias culturales de paz.

Por otro lado, la SDSCJ hace parte de las instancias de coordinación y articulación dispuestos por el Sistema Distrital de Juventud, los espacios del orden local y distrital son instancias de carácter mixto que permiten abordar las problemáticas en que más afectan a los y las jóvenes, entre ellos, los asuntos de seguridad y convivencia en diferentes escenarios de la ciudad.

De acuerdo a lo anterior, la coordinación de acciones interinstitucionales para la puesta en marcha y desarrollo del plan de acción de la PPDJ es fundamental, como articular acciones integrales y sostenibles orientadas a la promoción, garantía, protección, y restitución de los derechos de los y las jóvenes conforme al propósito de la misma.

8. “Con el fin de que a los jóvenes se les evite su paso por un Centro de Reclusión con ocasión de un proceso judicial ¿De qué manera se puede propiciar el desarrollo de procesos orientadores acompañados por profesionales y se promueva la abstención del ejercicio de la acción penal cuando se ha cometido una infracción que no reviste mayor gravedad?”

R. El Distrito ha priorizado la implementación de la justicia restaurativa y terapéutica, la cual, cuenta con una atención por un periodo de entre 6 y 12 meses, según la complejidad del caso, con asesoría interdisciplinaria, a través de los siguientes campos: psicología, trabajo social, terapia ocupacional y pedagogía.

Este modelo de atención incluye sesiones de trabajo individual, grupal y familiar, con el objetivo de incentivar el desistimiento de la conducta delictiva.

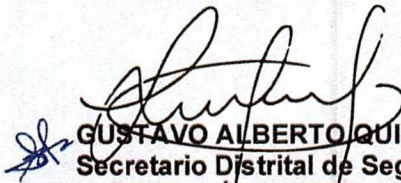
Adicionalmente, la atención en este Programa se complementa con participación en actividades de educación (para lo cual se implementa en asocio con la SED una estrategia educativa flexible que busca que se hagan bachilleres), de formación para el trabajo y el desarrollo humano (que busca que se formen en oficios para que puedan tomar distancia del mundo del delito y generar estrategias de sostenimiento económico en condiciones dignas) y de formación deportiva o artística (según los gustos y talentos).

El Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa cuenta con indicadores que permiten valorar periódicamente:

- El cumplimiento de objetivos de los procesos restaurativos por parte de las y los adolescentes y jóvenes ofensores
- La satisfacción de las víctimas con la atención recibida
- La satisfacción de las autoridades del SRPA frente al Programa
- El índice de reincidencia o reiteración en el delito entre las y los adolescentes y jóvenes atendidos

Esperando haber dado respuesta a sus interrogantes, reiterando nuestra disposición de abrir espacios que en el trabajo conjunto contribuyan armónicamente al desarrollo del pacto de ciudad.

Reciba un cordial saludo,



GUSTAVO ALBERTO QUINTERO ARDILA
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (e)
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Aprobó: Lina María Toro Tamayo – Subsecretaría de Acceso a la Justicia (e)
Alberto Sánchez Galeano – Subsecretario de Seguridad y Convivencia
Consolidó: Nathalia Andrea Rivas Abadía – Contratista Despacho
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez – Asesora Despacho
Anexos: Oficio de traslado ICBF