

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO CONCEJO
DE BOGOTÁ - -**TIPO DE** Comunicaciones oficiales**DOCUMENTO:****ASUNTO:** Respuesta a proposición 1057 de 2024 "Uso de
globos decorativos". Radicado SDS 2024ER31025
Radicado Concejo de Bogotá 2024EE13802

000000

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-08-2024 10:30:15

2024ER19645 O 1 Fol:5 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMÓN**DESTINO:** COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A**ASUNTO:** RESPUESTA PROPOSICION 1057 DE 2024**OBS:** RECIBIDO 27/8/2024**Doctor****DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ

Cl. 36 #28A-41

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

*Asunto: Respuesta a proposición 1057 de 2024 "Uso de globos decorativos". Radicado SDS
2024ER31025 Radicado Concejo de Bogotá 2024EE13802*

Respetado doctor Garzón:

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a la proposición del asunto, según
las competencias de esta Secretaría.

1. *¿Los establecimientos que comercializan con globos decorativos qué procedimiento
deben realizar para que tengan autorización para tener cilindros cargados en sus
establecimientos?*

Se aclara que las normas del sector salud no contemplan la emisión de una autorización
para la tenencia de cilindros de gas en los establecimientos. Sin embargo, se tiene
conocimiento de la Resolución 53026 de 2015 expedida por la Superintendencia de
Industria y Comercio (SIC), que establece requerimientos orientados a evitar que se usen
cilindros de hidrógeno en globos inflados, destinados a servir como juguete, entretenimiento
o decoración.

2. *¿Tienen registro de los proveedores que proveen los cilindros cargados a estos
establecimientos que comercializan con globos decorativos?*

No hay norma que de forma expresa delegue a la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá
D.C. la generación de un registro de proveedores de cilindros que contengan gases, como
tampoco norma que obligue a los establecimientos a entregar esta información a las
entidades territoriales de salud. Por el contrario, el artículo 4 de la Resolución 53026 de
2015 señala que los comprobantes resultantes de los actos de comercialización de globos
inflados o de gas hidrógeno se deben tener a disposición de la SIC, no de autoridad
diferente, por el término mínimo de un (1) año. Por este motivo, en el ejercicio como
autoridad sanitaria no se solicita esta información a los establecimientos que comercializan
globos decorativos.

3. *¿Qué medidas se han tomado para el control y vigilancia de las personas que en algún momento se les incautó cilindros cargados con hidrogeno artesanal?*

Como se ha referido en los anteriores numerales, en el sector salud no existe norma que delegue a las entidades territoriales de salud la vigilancia y control de las prohibiciones y restricciones establecidas sobre el uso de hidrógeno en la Resolución 53026 de 2015, ni de las personas a las que la autoridad competente incaute cilindros cargados con hidrógeno artesanal. Por su parte, la Ley 1480 de 2011, Estatuto del Consumidor, en su artículo 59 otorga a la SIC la facultad administrativa de ordenar las medidas necesarias para evitar que se cause daño o perjuicio a los consumidores, por ejemplo, frente a “aquellos productos que por sus específicas condiciones presentan riesgos latentes e irrazonables para las personas” como indica el numeral cuarto de la parte motiva de la Resolución 53026 de 2015. El mismo artículo 59 del Estatuto del Consumidor señala que la SIC ejercerá estas facultades administrativas “siempre y cuando no hayan sido asignadas de manera expresa a otra autoridad”.

4. *¿En cuántos establecimientos y con respecto a las inspecciones realizadas se ha determinado que se encuentran cargados con hidrogeno artesanal y no con helio o aire el cual está autorizado?*

En el ejercicio de la inspección, vigilancia y control sanitario a cargo de la Secretaría Distrital de Salud se verifica que, para las sustancias químicas, como son los gases industriales, se encuentre identificada de manera clara y legible la información básica para su uso y almacenamiento, con el propósito de que se garanticen condiciones ambientales que no puedan afectar la salud de las personas en el establecimiento. Sin embargo, esta revisión, así como las normas sanitarias en las que se enmarca, no tienen como alcance evaluar si sobre la sustancia química recaen prohibiciones, restricciones o indicaciones de destinación o uso establecidas por otros sectores gubernamentales, como es el caso de las contempladas en la Resolución 53026 de 2015 de la SIC.

5. *¿Cuántos cilindros se han decomisado por estar cargados con hidrogeno artesanal no autorizado entre los años 2020 a lo corrido del año 2024?*

Por parte de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá D.C. no se han decomisado cilindros por contener hidrógeno artesanal, ya que en el sector salud no existe norma que delegue a las entidades territoriales de salud la vigilancia y control de las prohibiciones, restricciones o indicaciones de destinación o uso establecidas sobre el uso de hidrógeno en la Resolución 53026 de 2015, tal como se indicó en la respuesta a la pregunta 4.

6. *¿Cada cuánto se realiza inspección en los diferentes establecimientos de comercio que comercializan con globos decorativos y que tienen almacenados o utilizan cilindros cargados?*

Adicional a lo expuesto en las respuestas anteriores de la proposición, la ley 9 de 1979, establece en sus artículos 113 y 114, lo relacionado a recipientes sometidos a presión, así:

“ARTÍCULO 113.- Las calderas, cilindros para gases comprimidos y otros recipientes sometidos a presión, sus accesorios y aditamentos deberán ser diseñados, contruidos y operados de acuerdo con las normas y regulaciones técnicas y de seguridad que establezcan las autoridades competentes.

ARTÍCULO 114.- En todo lugar de trabajo deberá disponerse de personal adiestrado, métodos, equipos y materiales adecuados y suficientes para la prevención y extinción de incendios”. Subrayado es propio.

A partir de la expedición de la Ley 1575 de 2012 “Por medio de la cual se establece la Ley General de Bomberos de Colombia”, se organiza la gestión integral del riesgo contra incendio, conforme a lo establecido en su artículo 4 que reglamenta el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de desastres de la siguiente manera:

“A partir de la vigencia de la presente ley la organización para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, se denominarán Bomberos de Colombia. Los bomberos de Colombia forman parte integral del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres o quien haga sus veces.

Las instituciones que integran los bomberos de Colombia son las siguientes:

- a) Los Cuerpos de Bomberos Voluntarios Reconocidos.
- b) Los Cuerpos de Bomberos Oficiales.
- c) Los Bomberos Aeronáuticos.
- d) Las Juntas Departamentales de Bomberos.
- e) La Confederación Nacional de Cuerpos de Bomberos.
- f) La Delegación Nacional de Bomberos de Colombia.
- g) La Junta Nacional de Bomberos de Colombia.
- h) La Dirección Nacional de Bomberos de Colombia”. Subrayado es propio.

En cuanto a los certificados de seguridad humana, el artículo 42 de la Ley 1575 de 2012 modificado por el artículo 7 de la Ley 1796 de 2016 dicta:

“Inspecciones y certificados de seguridad. Los cuerpos de bomberos son los órganos competentes para la realización de las labores de inspecciones en prevención de incendios y seguridad humana en edificaciones públicas, privadas y particularmente en los establecimientos públicos de comercio e industriales, e informarán a la entidad competente el cumplimiento de las normas de seguridad en general. De igual manera, para la realización de eventos masivos y/o pirotécnicos, harán cumplir toda la normativa vigente en cuanto a la gestión integral del riesgo contra incendio y calamidades conexas. Estas inspecciones, contemplarán los siguientes aspectos:

1. Realización de inspección y prueba anual de los sistemas de protección contra incendio de acuerdo a la normativa vigente.
2. Realización de inspecciones técnicas planeadas referentes a incendio y seguridad humana”.

Todos los ciudadanos deberán facilitar en sus instalaciones las inspecciones de seguridad humana y técnicas que el cuerpo de bomberos realice como medida de prevención y durante las acciones de control.

Según lo anterior, le informamos que la Secretaría Distrital de Salud- Subdirección de vigilancia en Salud Pública, no es la entidad competente de definir el marco legal de las condiciones de seguridad humana que deben cumplir los establecimientos comerciales donde se comercializan con globos decorativos y que tienen almacenados o utilizan cilindros cargados. Para el caso de la ciudad de Bogotá, la entidad competente de expedir el certificado de seguridad humana es la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo de Bomberos de Bogotá de acuerdo con las normas y regulaciones técnicas y de seguridad.

En consecuencia, de lo expuesto, la Secretaría Distrital de Salud no tiene información de los establecimientos de comercio donde se comercializan con globos decorativos y que tengan almacenados cilindros cargados.

7. ¿Los establecimientos que comercializan con globos decorativos y que tienen para su uso cilindros cargados tienen actualizados planes de contingencia, capacitación para la manipulación, el almacenamiento es seguro, cuentan con las revisiones periódicas que deben tener los cilindros en uso?

Según el literal w, del artículo 9, del Decreto Distrital 509 de 2023, es función de la Subdirección de Gestión del Riesgo de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos emitir conceptos técnicos para los sistemas de protección contra incendio y seguridad humana durante el funcionamiento de establecimientos comerciales. Lo anterior en atención al numeral 3, del inciso 2, de la Ley 1801 de 2016 que obliga a los establecimientos comerciales a cumplir las condiciones de seguridad determinadas en el régimen de Policía. A su vez, el artículo 203 del Reglamento Administrativo, Operativo, Técnico y Académico de los Bomberos de Colombia, adoptado por la Resolución 661 de 2014, define dicho concepto técnico como el resultado de la visita técnica de inspección ocular de seguridad realizada con el objeto de identificar los riesgos conexos a incendios y seguridad humana que los establecimientos puedan inducir al entorno o la comunidad en general.

Por otra parte, es la Resolución 2400 de 1979, del sector trabajo, la que establece las disposiciones específicas de seguridad relacionadas con el manejo y almacenamiento de cilindros de gases comprimidos en los establecimientos de trabajo.

En consecuencia, es de conocimiento técnico específico y de verificación por parte de la Subdirección de Gestión del Riesgo de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos y de las autoridades del sector trabajo lo relacionado con planes de contingencia, capacitación para la manipulación, condiciones específicas de almacenamiento seguro e inspección periódica, objeto de la pregunta.

8. ¿Producto de las inspecciones realizadas en los establecimientos que comercializan con globos decorativos cuántos se han cerrado por no cumplir con las normas existentes?

Como se ha explicado en el marco de las funciones y competencias en las respuestas anteriores, la Secretaría Distrital de Salud Subdirección de vigilancia en Salud Pública, no es la entidad competente de definir el marco legal de las condiciones de seguridad humana que deben cumplir los establecimientos comerciales donde se comercializan con globos decorativos y que tienen almacenados o utilizan cilindros cargados. Por consiguiente, no

se tiene información de los establecimientos que hayan sido cerrados por el incumplimiento de la normatividad existente relacionada con las inspecciones y certificados de seguridad humana y la atención de incidentes con materiales peligrosos dentro del Sistema nacional para la Prevención y Atención de Desastres.


En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS

Secretario Distrital de Salud.

Elaboró: Andrés Moreno / Profesional Universitario / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública.
César Porras / Profesional Especializado / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública.
Germán Hernández / Profesional Universitario / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública.
Consolidó: Gustavo Alfredo Fierro Parra – Oficina Asuntos Jurídicos
María Cabrera – contratista - OAJ
German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ
Revisó: Libia Janet Ramírez - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública
Diana Marcela Walteros Acero.- Subdirectora de Vigilancia en Salud Pública
Aprobó: Julián Alfredo Fernández Niño - Subsecretario de Salud Pública 
Melissa Triana Luna – Jefe Oficina Asuntos Jurídicos