

Bogotá D.C., junio de 2024

ODT 2024-EE-1095

Doctor  
**David Antonio Garzón Fandiño**  
Subsecretario de despacho  
**Comisión Segunda Permanente de Gobierno**  
comisiondegobierno@concejobogota.gov.co  
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-06-2024 10:58:29

2024ER14475 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: OPERADORA DISTRITAL DE TRANSPORTE/CAROLINA MARTÍNEZ

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 748 DE 2024

OBS: RECIBIDO 27/6/2024

**Asunto:** Respuesta Proposición No. 748-2024  
**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá 2024-EE-9930  
Radicado Interno ODT 2024-ER-276

Cordial saludo, señor Garzón:

En atención a la Proposición 748 de 2024 y teniendo en cuenta que, mediante Oficio ODT 2024-EE-1074 enviado el pasado 24 de junio de 2024, la Operadora Distrital de Transporte solicitó una prórroga de tres (3) días hábiles para radicar la contestación a las preguntas remitidas, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

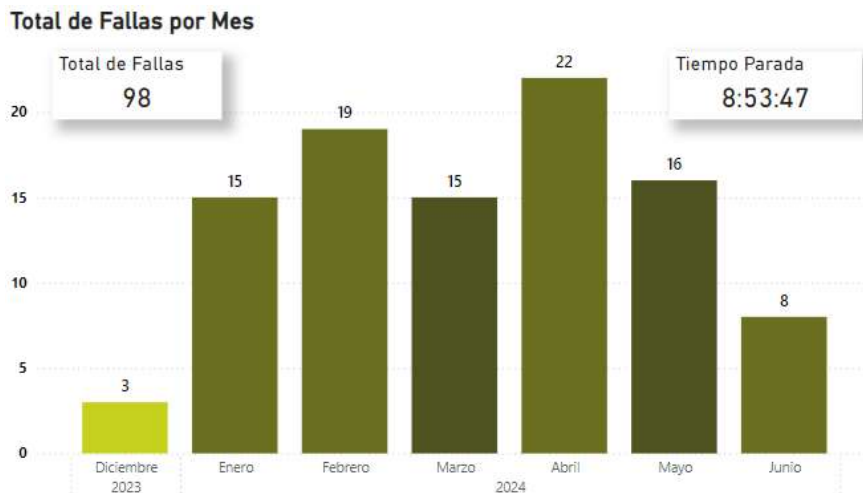
***Preguntas para la Operadora Distrital de Transporte S.A.S.***

- 1. Respecto al Contrato interadministrativo de Operación No. 2671 de 2023, celebrado entre Transmilenio S.A. y la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., sírvase informar:***
  - a. Desde el inicio de la ejecución del Contrato interadministrativo de Operación No. 2671 de 2023 hasta la fecha, cuántas fallas se han presentado en la operación del TransMiCable de Ciudad Bolívar. Sírvase allegar la documentación que sustenta su respuesta.***

Desde el inicio de la operación del Contrato Interadministrativo de Operación No. 2671 de 2023 hasta la fecha, se han presentado 98 fallas, que equivalen a un total de 8 horas y 53 minutos de indisponibilidad del servicio, de un total de 3211,86 horas programadas.

En la siguiente ilustración se detalla la cantidad de fallas del sistema por cada mes:

Ilustración 1



Para entender los anterior, es preciso indica que las fallas son aquellas anomalías que presenta el sistema y requieren una intervención para reanudar la operación. Por lo tanto, no fueron contabilizadas aquellas detenciones operativas y que su tiempo de rectificación es mínimo, tal como sucede con la alerta de distancia de salida ascendente de la estación manitas, un tipo de parada recurrente, que se evidencio en la etapa de empalme con el antiguo operador y que fue comunicado en los oficios Nos. ODT 2023-EE-1339 y 2023-ER-64516.

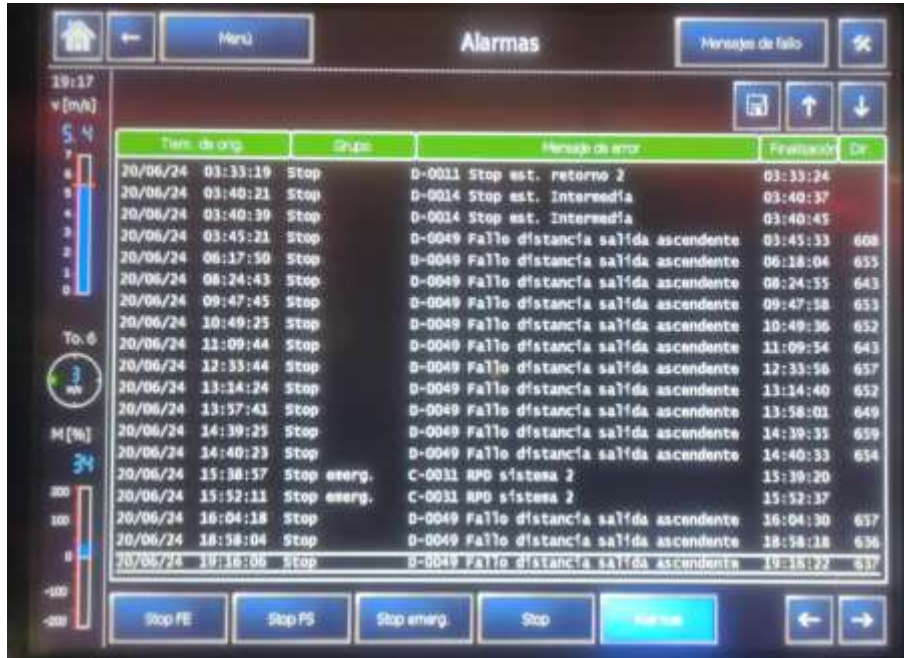
Las detenciones operativas no son atribuibles a esta operadora, pues son situaciones recurrentes, evidenciada antes del recibo del sistema y durante la etapa de operación de la ODT la Rolita. Esos eventos tienen una duración muy corta, aproximadamente 15 segundos, que impactan en el servicio ofertado y con los eventos más recurrente en el sistema.

La ODT La Rolita, en lo que va de la operación, comunicó al ente gestor (Transmilenio S.A.) las novedades a las que se hicimos referencia, mediante los oficios Nos. ODT2024-EE0281, 2024-ER-08044, ODT2024-EE0687, 2024-ER-20158, ODT 2024-EE-0635, 2024-ER-18496, ODT 2024-EE-0904, 2024-ER-25921, ODT 2024-EE-0974, 2024-ER-27896, ODT 2024-EE-1001, 2024-ER-28773, (ODT 2024-EE-1064 y 2024-ER-31153.

Además, en aras de solventar esas situaciones, la ODT La Rolita está trabajando en un plan de mitigación dirigido por el ente gestor, ejecutado por esta operadora y acompañado por Doppelmayer, asistente técnico.

Cabe resaltar que el comportamiento de las alertas son el resultado de datos que son cargados manualmente, pero se registran con la información evidenciada en las pantallas del sistema de control del TransMiCable como se aprecia en la siguiente ilustración:

Ilustración 2

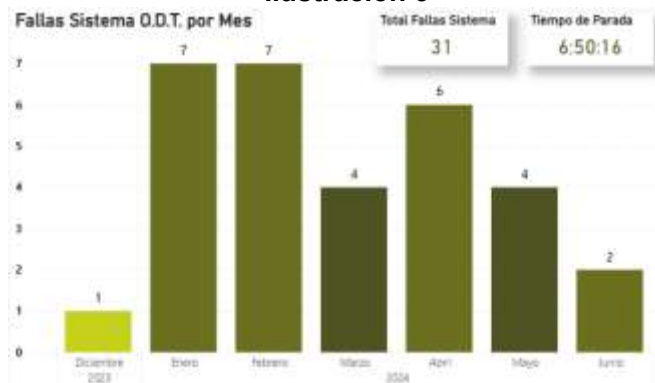


Turno de orig.	Grupo	Mensaje de error	Fecha/hora	De
20/06/24 03:33:19	Stop	D-0011 Stop est. retorno 2	03:33:24	
20/06/24 03:40:21	Stop	D-0014 Stop est. Intermedia	03:40:37	
20/06/24 03:40:39	Stop	D-0014 Stop est. Intermedia	03:40:45	
20/06/24 03:45:21	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	03:45:33	608
20/06/24 06:17:50	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	06:18:04	635
20/06/24 06:24:43	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	06:24:55	643
20/06/24 09:47:45	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	09:47:58	653
20/06/24 10:49:25	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	10:49:36	652
20/06/24 11:09:44	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	11:09:54	643
20/06/24 12:33:44	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	12:33:56	657
20/06/24 13:14:24	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	13:14:40	652
20/06/24 13:57:41	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	13:58:01	649
20/06/24 14:39:25	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	14:39:35	659
20/06/24 14:40:23	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	14:40:33	654
20/06/24 15:38:57	Stop emerg.	C-0031 RPD sistema 2	15:39:20	
20/06/24 15:52:11	Stop emerg.	C-0031 RPD sistema 2	15:52:37	
20/06/24 16:04:18	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	16:04:30	637
20/06/24 18:58:04	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	18:58:18	636
20/06/24 19:16:46	Stop	D-0049 Fallo distancia salida ascendente	19:16:22	637

- b. Del total de las fallas que se han presentado en la operación del cable, desde el inicio de la ejecución del Contrato interadministrativo de Operación No. 2671 de 2023 hasta la fecha, cuántas de estas han sido responsabilidad de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. y cuál(es) fue(ron) el(los) motivo(s) que conllevó(aron) a su materialización. Sirvase allegar la documentación que sustenta su respuesta.

Del total de las 98 fallas que se han presentado en la operación, 31 son responsabilidad de la ODT La Rolita, ya que el restante son eventos generados por la naturaleza de la operación, como ausencias y fluctuaciones de energía, novedades con usuarios, cargas estáticas en el sistema, activación de protección antirrayos, entre otras.

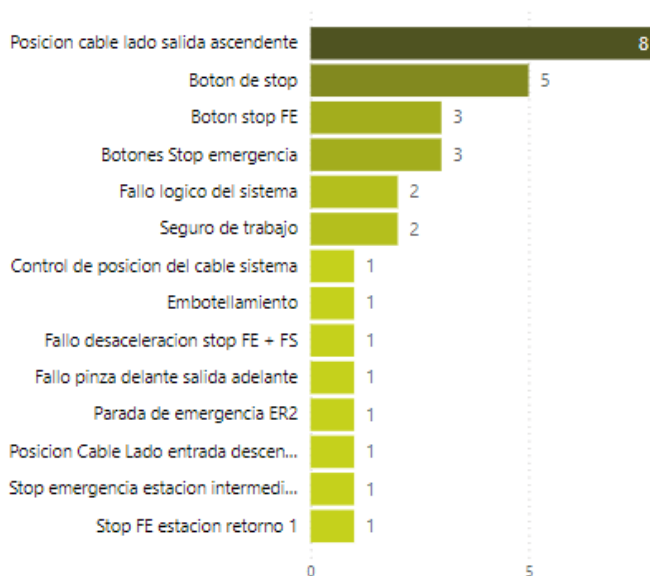
**Ilustración 3**



Los motivos de las fallas, según los datos recolectados manualmente de los paneles de control del sistema TransMiCable, son las siguientes:

**Ilustración 4**

**Motivos de Fallos del Sistema O.D.T.**



- c. **¿Cómo consecuencia de las fallas en la operación del cable que han sido responsabilidad de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., se han presentado suspensiones en la operación del servicio? En caso de que su respuesta sea afirmativa, sírvase informar cuánto tiempo se ha suspendido el servicio en cada una de estas fallas, y allegar la documentación que sustenta su respuesta.**

Como se indica en la ilustración 3, el tiempo de suspensión ha sido de 6:50:16 horas. Cabe destacar que algunas de estas suspensiones se calificaron como "eximentes de

responsabilidad", según lo establecido en los oficios Nos. ODT 2024-EE-0049, 2024-ER-01123, ODT 2024-EE-0554, 2024-ER-16462, ODT 2024-EE-0554 y ODT 2024-EE-0554.

Una de las suspensiones registradas ocurrió el pasado 6 de junio a las 6:30 p.m., debido a una inconsistencia detectada en las distancias de las cabinas en la estación Tunal.

En respuesta a este incidente, se activó el protocolo que incluyó la comunicación inmediata con la comunidad usuaria y la ejecución de una revisión exhaustiva del sistema, durante la inspección inicial, no se encontraron novedades significativas, lo cual llevó a realizar una segunda revisión bajo condiciones controladas.

Se determinó que el tramo curvo de la estación no transmitía adecuadamente la tracción de movimiento, originado por una intermitencia en una señal de control del dispositivo dinamotacométrico, un elemento electromecánico que sufrió una falla eléctrica de manera súbita. Esa anomalía provocó que el variador de frecuencia no generara un movimiento continuo en los motores de la curva.

Para poder identificar esta anomalía, fue necesario realizar un diagnóstico paso a paso según las interpretaciones de los planos eléctricos y la inspección de diferentes componentes con el fin de identificar de donde provenía la anomalía.

El tiempo total de suspensión del servicio debido a este incidente específico fue de 3:37:00 horas, durante las cuales se implementaron todas las medidas necesarias para resolver la falla y restablecer la operación normal del TransMiCable.

- d. ¿Debido a las fallas en la operación del cable que han sido responsabilidad de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., Transmilenio S.A. le ha aplicado alguna medida económica (multa, sanción, etc.)? En caso de que su respuesta sea afirmativa, sírvase indicar las medidas económicas que se le han aplicado en cada caso y allegar la documentación que sustenta su respuesta. En caso de que su respuesta sea negativa, sírvase indicar los motivos por los cuales Transmilenio no le ha aplicado ninguna medida económica por las fallas en la operación del cable que han sido responsabilidad de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., y allegar la documentación que sustenta su respuesta.**

EL ente gestor no ha impuesto ninguna medida económica. Según lo establecido en el "CAPÍTULO IV ASPECTOS ECONÓMICOS DEL CONTRATO" sección "4.2. Retribución durante la Etapa de Operación y la Etapa de Devolución de Bienes", durante los primeros 6 meses de ejecución de la etapa operativa no procede la aplicación de deducciones por factor de descuento integral, ni la imposición de multas por este concepto.

El factor DDJFinal será medido desde el inicio de la etapa de operación, sin embargo, durante los primeros 6 meses de esa etapa no se aplica este factor a la fórmula de la Retribución. En esa etapa se adelantó el cálculo de los indicadores, los cuales deberán estar registrados en la plataforma del CCO, para que la operadora tome las medidas necesarias a través de planes de mejoramiento con el objetivo que mantenga los niveles óptimos para la mejor prestación del

servicio. Una vez finalizados estos seis meses (junio 30 de 2024), a partir del séptimo mes (julio de 2024) se iniciará la aplicación del factor DDjFinal en la Retribución.

2. ***Mediante sentencia de primera instancia, el Juzgado Sexto Administrativo de Bogotá D.C. declaró la nulidad del artículo 91 del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024, a través del cual se autorizó a la exalcaldesa Claudia López o a Transmilenio S.A. para participar en la creación de una sociedad por acciones -Operadora Distrital de Transporte-. De tal forma, y teniendo en cuenta que se interpuso un recurso de apelación contra dicha decisión, si la nulidad quedara en firme en el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, ¿qué medidas acordaron o acordarán con Transmilenio S.A. (plan de contingencia) para garantizar la operación y prestación del servicio de la Unidad Funcional 8 Perdomo 11 y del Cable de Ciudad Bolívar? ". Sírvase allegar la documentación que sustenta su respuesta.***

Debemos indicar que, las actividades de la ODT La Rolita se justifican en la presunción de legalidad que goza el acto administrativo que autorizó su creación, hasta tanto no exista una decisión definitiva.

Sobre el particular, la Secretaría Jurídica Distrital, bajo los lineamientos establecidos por la mejor evidencia jurisprudencial y legal con las que cuenta la entidad, ejerció la representación judicial del acto administrativo que autorizó la creación de esta operadora.

Los argumentos allegados por el extremo pasivo del proceso sustentan los reparos concretos del fallo en el análisis de legalidad y pone en conocimiento de la segunda instancia las situaciones jurídicas consolidadas que se derivan de la presunción de legalidad que se enuncia en desarrollo de la operación de la entidad y que permanecerán incólumes una vez se conozcan los efectos de la futura decisión del recurso presentado.

Sin embargo, es de aclarar, que no se puede predecir de manera alguna el fallo judicial que se encuentra a la espera. Somos respetuosos de la independencia de la rama judicial y acataremos la decisión que se emita al respecto.

En caso de un eventual e hipotético fallo confirmatorio, el tratamiento será el aplicable a la normativa vigente para eventuales hipótesis de decaimiento del acto administrativo.

Adicionalmente, en desarrollo de la actividad de la ODT La Rolita, existen situaciones jurídicas que se han venido consolidando, en paralelo al trámite judicial que se surte, como consecuencia de la ejecución del proyecto y, sobre todo, en virtud del principio de legalidad que determina la obligatoriedad del desarrollo de las actividades que se deriven del acto administrativo de autorización.

En caso de un eventual e hipotético fallo confirmatorio, como estrategia de defensa judicial, se validará la posibilidad de solicitud su modulación, teniendo en cuenta que las situaciones jurídicas consolidadas, cuyo concepto y alcance ha sido desarrollado ampliamente por la jurisprudencia, no tendrían razón de verse afectadas como consecuencia de la nulidad del acto demandado.



Aunado a lo anterior, respecto de la ejecución del Contrato 1224 del 2021, la Cláusula 8.4 y el anexo 7 "Proceso de Retoma" señalan que en entraría un operador de reemplazo, en aras de garantizar la prestación del servicio cuando se encuentra en firme un acto administrativo y de esta forma no se afecta la operación. Aportamos el mencionado anexo.

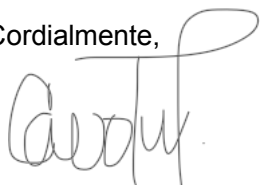
Adicionalmente, para el Contrato 2671 de 2023, el Capítulo XVII señala las causales de terminación anticipada, entre la que se encuentra la siguiente:

*"(iv) Por decisiones judiciales o administrativas, que le impidan al Operador continuar con la prestación del servicio en condiciones normales de operación."*

En aplicación de la anterior causal, se daría por terminada la etapa operativa del contrato e inicio a la etapa de devolución de bienes, contemplado en el numeral 3.6 del Contrato. Por consiguiente, se encuentra garantizada la contingencia que se pueda presentar, en virtud de un fallo adverso a los intereses de la Operadora.

Con la información suministrada ofrecemos una respuesta clara y de fondo a cada uno de los puntos planteados por ustedes.

Cordialmente,



**Carolina Martínez Cuellar**  
Gerente General  
Operadora Distrital de Transporte S.A.S.

**Anexos:**

Anexo 7

**Proyectó:**

Johan Parada- Director O&M

**Revisó y Aprobó:**

Milena Jaimes – Gerente Jurídico

Alberth Barrera- Gerente de Mantenimiento.