



IDPAC



## COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C. 27 de junio 2024

Doctor

**DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario Comisión Segunda Permanente de Gobierno  
**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

[comisiondegobierno@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejobogota.gov.co)

Ciudad

Al contestar cite estos datos:  
Radicado: \*20241000073201\*

\*20241000073201\*.  
Fecha: 27-06-2024

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-06-2024 12:07:24

2024ER14490 O 1 Fol:6 Anex:0

ORIGEN: INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN COMUNAL

DESTINO: COMISIÓN 2ª PERM. GOBIERNO/GARZÓN FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 784 DE 2024

OBS: ---

**Asunto:** Respuesta al radicado No. 2024EE10254 – Cuestionario Proposición 784 de 2024. Radicado IDPAC 20242110077332

Apreciado subsecretario, reciba un cordial saludo,

En atención a la solicitud remitida a esta entidad, bajo el radicado referenciado en el asunto, en la cual nos solicitan dar respuesta a Proposición No. 784, Tema: “Acciones afirmativas, jurisprudencia y recicladores vulnerables” de manera atenta nos permitimos dar respuesta de fondo a los numerales de nuestra competencia:

**1. ¿Cómo se garantiza la participación efectiva de los recicladores en las decisiones que afectan sus condiciones de trabajo y vida, en cumplimiento del Artículo 13 de la Constitución Política de Colombia de 1991 y la Sentencia T-724 de 2003?**

**Respuesta:** De acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Constitución Política de Colombia y lo dictado por la Sentencia T-724 de 2003 en lo que respecta a la aplicación de medidas de acciones afirmativas en pro de eliminar las desigualdades para la participación de los recicladores en vía de mejorar la situación de sus



## COMUNICACIÓN EXTERNA

organizaciones, para el fortalecimiento de las mismas, el Instituto de la Participación implemento el Modelo de Fortalecimiento a la Organización Social el cual cuenta con 6 fases a saber: i) Caracterización y diagnóstico (aplicación de los índices de fortalecimiento con el que se define el estado en el que se encuentra el proceso organizativo), ii) Plan de fortalecimiento (programación de acciones con base en el diagnóstico) iii) fase de formación (ciclos y cursos de formación que ofrece la Escuela de Participación del Instituto de la Participación en capacidades democráticas y organizativas de conformidad con el interés del proceso organizativo), iv) Asistencia técnica (acompañamiento técnico del Instituto de la Participación para aumentar capacidades organizativas y robustecer sus procesos internos y externos), v) incentivos de fortalecimiento (instrumentos que están previstos para entregar a las organizaciones que se encuentran en alguna fase de la ruta de fortalecimiento y está sujeto a las condiciones de la convocatoria y a la disponibilidad de recursos del Instituto de la Participación), y vi) Seguimiento y evaluación (aplicación de las preguntas que componen las categorías del Índice de Fortalecimiento, una vez finalice la ruta de fortalecimiento).

Para identificar en qué etapa de maduración se encuentra una organización social y comunitaria, el Instituto de la Participación cuenta con el IFOS (Índice de Fortalecimiento a la Organización Social) que como resultado de la caracterización indica la etapa de fortalecimiento se encuentra. En ese sentido, la organización se encuentra en etapa de preparación cuando la organización tiene la disposición de emprender una o más acciones para cambiar una realidad o una situación que les afecta directa o indirectamente. En etapa de creación, cuando generan acciones de acuerdo con sus capacidades internas y externas para cambiar una realidad o una situación que los afecta directa o indirectamente. En etapa de estructuración cuando tienen definida una estructura de funcionamiento y operación para realizar acciones que cambian una realidad o una situación que los afecta directa o indirectamente. Y, en

## COMUNICACIÓN EXTERNA

etapa de consolidación cuando han logrado un nivel de maduración y estabilidad en el desarrollo de acciones que cambian una realidad o una situación que los afecta directa o indirectamente.

En cuanto a las organizaciones y procesos organizativos del grupo de valor de recicladores, se tiene que entre los años 2022 y 2024 se caracterizaron 22 organizaciones de recicladores en la plataforma de la participación 2.0:

	NOMBRE ORGANIZACIÓN	AUTORRECONOCIMIENTO	LOCALIDAD
1	ARAUV ASOCIACIÓN REICLADORA PARA UN MEJOR VIVIR	MUJERES	LOS MÁRTIRES
2	ASOCIACION COLOMBIANA DE REICLADORES VENDEDORES ACORVE	AMBIENTALISTA	CIUDAD BOLÍVAR
3	ASOCIACIÓN DE REICLADORES BIORECICLAJE PUTUMAYO MIGRANTE	HABITANTES DE CALLE	KENNEDY
4	ASOCIACION DE REICLADORES COLOMBIA SOSTENIBLE INDUSTRIAL	AMBIENTALISTA	CIUDAD BOLÍVAR
5	ASOCIACION DE REICLADORES DE OFICIO LAZOS UNIDOS MEDIANTE	PERSONAS CON DISCAPACIDAD	SANTA FE
6	ASOCIACION DE REICLADORES DE OFICIO RECICLOSOCIAL	AMBIENTALISTA	USME
7	ASOCIACIÓN DE REICLADORES ECOPLANETA EL AMPARO ESP	AMBIENTALISTA	KENNEDY
8	ASOCIACION DE REICLADORES GUARDIANES DEL PLANETA	AMBIENTALISTA	KENNEDY
9	ASOCIACIÓN DE REICLADORES RECICLANDO POR COLOMBIA ESP	AMBIENTALISTA	KENNEDY
10	ASOCIACION DE REICLADORES RENACIENDO JUNTOS	AMBIENTALISTA	KENNEDY
11	ASOCIACIÓN DE REICLADORES REVIVIR	AMBIENTALISTA	BOSA
12	ASOCIACIÓN DE REICLADORES VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO E	VICTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO	CIUDAD BOLÍVAR
13	ASOCIACION NACIONAL DE REICLADORES TRASFORMADORES.	AMBIENTALISTA	BOSA
14	ASOCIACION ORA DE REICLADORES NUEVA GENERACION	AMBIENTALISTA	BOSA
15	ASOCIACION REICLADORES NUEVA CULTURA	AMBIENTALISTA	BOSA
16	COOPERATIVA MULTIACTIVA DE VENDEDORES ESTACIONARIOS, AMBU	AMBIENTALISTA	CIUDAD BOLÍVAR
17	JC 'ARTE Y RECICLAJE'	ORGANIZACIÓN SOCIAL NO ID	BOSA
18	ORGANIZACION SOCIO AMBIENTAL RECICLANDO PAZ	AMBIENTALISTA	USAQUÉN
19	RECICLANDO AMOR	AMBIENTALISTA	BARRIOS UNIDOS
20	RECICLANDO PARA DEJAR HUELLA	ANIMALISTAS	SANTA FE
21	RECICLANTODOS	AMBIENTALISTA	KENNEDY
22	RECICLATEX	MUJERES	KENNEDY

Fuente: Instituto de la Participación. Plataforma de la Participación 2.0. Corte: enero 1 2022 a junio 26 2024.

A las organizaciones anteriormente mencionadas se les ha convocado a participar en procesos de fortalecimiento con el fin de cualificar sus procesos de participación para la incidencia. Así, el diagnóstico de las mismas y procesos sociales anteriormente listados es el siguiente:

De las 22 organizaciones, el 31% se encuentra en la localidad de Kennedy, el 22% en Bosa, el 18% en Ciudad Bolívar y con una participación del 10% o menos en las localidades de Santa Fe, Los Mártires, Usme y Usaquén.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

De las 22 organizaciones, el 22% identifica que está en proceso de elaboración de una estrategia para la gestión de recursos, mientras que el 18% cuenta con una estrategia definida para la gestión de los mismos. El 13% identifica no contar con una estrategia para ello. El 45% identifica contar con recursos propios y el 54% no. En cuanto a las fuentes de ingresos identificadas para estas organizaciones se tiene que el 18% recibe ingresos por ventas y actividades económicas ligadas al proceso de reciclaje, el 13% identifica suplir sus ingresos con contribuciones de los integrantes y el 12% no cuenta con una fuente directa de ingresos.

En cuanto a la etapa de fortalecimiento se encuentra que el 50% se encontraba en etapa de creación, el 27% en etapa de estructuración, el 18% en preparación y el 4% en etapa de consolidación.

De las 22 organizaciones anteriores, se registra que posterior al proceso de fortalecimiento la **ASOCIACIÓN DE RECICLADORES DE OFICIO RC ASOCIACIÓN RECICLOSOCIAL** de la localidad de Usme la cual está integrada en su mayoría por mujeres adultas, fue ganadora de la Convocatoria Chikaná en 2022, y se hizo acreedora de un juego tecnológico conformado por computador portátil, minivideobeam, impresora y un morral.

Por último, se tiene que para la Convocatoria Chikaná 2024 se inscribió la organización **ASOCIACION DE RECICLADORES VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA** de la localidad de Ciudad Bolívar, la cual se encuentra en etapa de creación. A la fecha, la convocatoria aún se encuentra en etapa de inscripciones.

Como conclusión, se tiene que la estrategia del Modelo de Fortalecimiento a la Organización Social contribuye a la cualificación de las organizaciones o procesos sociales de recicladores en temáticas de capacidades ciudadanas, incidencia, gestión de recursos, inclusión, transparencia, redes y alianzas que les permite participar con

## COMUNICACIÓN EXTERNA

mayor incidencia en los asuntos públicos, constituyéndose lo anterior como un “*tipo de medidas o políticas dirigidas a favorecer a determinadas personas o grupos, ya sea con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan, bien de lograr que los miembros de un grupo subrepresentado, usualmente un grupo que ha sido discriminado, tengan una mayor representación, con el fin de conseguir una mayor igualdad sustantiva entre grupos sociales con problemas de discriminación o de desigualdad de oportunidades.* De acuerdo con lo indicado por la Sentencia T-724 de 2003 y por el artículo 13 de la Constitución Política de Colombia.

**2. “¿Qué mecanismos de participación se han implementado para que los recicladores puedan expresar sus necesidades y propuestas en el ámbito distrital, según lo establecido en la Sentencia T-724 de 2003 y el Auto 275 de 2011?”**

**Respuesta:** De acuerdo con el inventario de la Gerencia de Instancias y Mecanismos de Participación del Instituto de la Participación se puede observar que en la actualidad la localidad 8 Kennedy, cuenta con una Mesa Local de Recicladores y Coteros, de carácter informal la cual hace parte de la firma del “Pacto por la Dignidad Corotera y Recicladora del Barrio María Paz” y esta se desarrolla en el marco del seguimiento a compromisos suscritos en el mismo, las acciones han sido de acompañamiento, brindando la correspondiente asistencia técnica , evidenciado para la instancia los siguientes hallazgos:

- Sin caracterizar.
- En estado de formación.
- Sin puntaje IFIS inicial.
- Con un 40% de avance en el modelo de fortalecimiento.

## COMUNICACIÓN EXTERNA


Adicional a esto, según el Decreto Distrital 81 de 2014, en su artículo 12, dispuso modificar el artículo 3 del Decreto Distrital 575 de 2011, “por medio del cual se reglamenta la organización y conformación de las Comisiones Ambientales Locales” se estableció que las CAL estarán integradas también por “Diez (10) representantes de sistemas, mesas, procesos territoriales y organizaciones, que realicen y/o promuevan acciones ambientales en la localidad.”, en algunas de las cuales participan en nombre de algunas organizaciones integradas por recicladores de la ciudad, pero que debido a que se encuentran en nombre de dichas organizaciones no se tiene la precisión si pertenecen o no a este grupo poblacional como tal.



Es pertinente mencionar que en el marco de una democracia participativa y representativa, el Instituto de la Participación cuenta con la disposición necesaria para lograr el despliegue al modelo de fortalecimiento de todas las instancias de participación.

Cordialmente,



**JUAN PABLO CAMACHO LÓPEZ**  
**Director**

**Elaboró:** Carlos Alberto Carvajal Pérez - Abogado Contratista GIMP  
Magda Liliana Rojas Rojas, Profesional universitario SFOS 

**Revisó:** Jessica Ángel, Contratista DG   
Iván Toncón, Contratista DG 

**Aprobó:** Juan Camilo Castellanos Medina – Gerente GIMP 

Martha Elmy Niño Vargas, Subdirectora de Fortalecimiento a la Organización Social

  
Martha E. Niño V.