

SECRETARÍA DE  
SALUD

000000

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 29 de julio de 2024

Al contestar Cite Este No. **2024-EE-104140**

Folios: Anexos:

**ORIGEN:** - 000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO CONCEJO DE BOGOTÁ - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta Proposición 855 de 2024 "Reducción de riesgos y daños en consumo de sustancias psicoactivas". Radicado SDS 2024ER26720 y Concejo 2024EE11370

CONCEJO DE BOGOTÁ 29-07-2024 03:37:50

2024ER17073 O 1 Fol:15 Anex:0

**ORIGEN:** SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMUDEZ**DESTINO:** COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A**ASUNTO:** RESPUESTA PROPOSICION 855 DE 2024**OBS:** ---**Doctor****DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**Subsecretario Comisión Primera del Plan de Desarrollo  
CONCEJO DE BOGOTÁ

Cl. 36 #28A-41

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Asunto: *Respuesta Proposición 855 de 2024 "Reducción de riesgos y daños en consumo de sustancias psicoactivas". Radicado SDS 2024ER26720 y Concejo 2024EE11370*

Respetado Doctor Garzón

En atención a la proposición del asunto, esta Secretaría Distrital de Salud, da respuesta según sus competencias, en los siguientes términos:

**1. ¿Cuáles son las principales estrategias implementadas por la Administración Distrital para reducir la vulnerabilidad y prevenir el inicio del consumo de drogas en niños, niñas y adolescentes en Bogotá?**

La Secretaría Distrital de Salud, en el marco del Plan de Desarrollo Distrital (PDD) 2020-2024 un "Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI", en su Plan Territorial de Salud, a través del proyecto de inversión 7828 "Condiciones Favorables para la Salud y la Vida ", suscribió las siguientes metas relacionadas con la reducción de la demanda de sustancias psicoactivas:

*Meta 6: "A 2024 ejecutar un programa de salud mental a través de acciones de atención integral que incluyen la promoción y prevención, consejería e intervención con enfoque comunitario. A su vez, el reforzamiento de 2 centros de salud mental actuales y la creación de un nuevo centro especializado con tratamiento diferencial de menores de edad, y la implementación de unidades móviles especializadas. Para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas se enfocarán acciones de cuidado y prevención, con énfasis en el control del consumo de sustancias psicoactivas ilegales. Para la atención de consumidores problemáticos y habituales de sustancias psicoactivas se usarán estrategias de reducción del daño".*

*Meta 8: "A 2024 incrementar a 126.000 personas la cobertura de sujetos con intervenciones promocionales y de gestión del riesgo en relación con el consumo problemático de sustancias psicoactivas".*

Es importante mencionar que la Estrategia Distrital "Vincúlate", la cual, desde el Entorno Cuidador Comunitario, da respuesta al fenómeno del consumo de sustancias psicoactivas y sus trastornos, de manera integral a todos los grupos poblacionales, basada en la prevención universal, selectiva e indicada. Desde la estrategia fueron implementadas las siguientes intervenciones: Equipos de Reducción de Riesgos y Daños -ERRD, Puntos de Intervención Integral para el abordaje de personas que se Inyectan Drogas – PID y, de manera específica en niños, niñas, adolescentes y jóvenes, los Servicios de Acogida



## Juveniles - SAJ.

El objetivo de esta última intervención (SAJ) es abordar el consumo inicial de Sustancias Psicoactivas (SPA) en la población entre los 10 a 26 años, evitando el tránsito hacia consumos de abuso y dependencia. Lo anterior, a través de intervenciones interdisciplinarias individuales, familiares o de red de apoyo y colectivas de pares, que van desde la valoración del riesgo inicial hasta el desarrollo sesiones de fortalecimiento de habilidades sociales, cognitivas y de control de emociones y de afrontamiento, a la luz de planes de trabajo inicialmente establecidos.

El ciclo de intervención con cada persona tiene una duración de tres meses, y cada servicio consta de un equipo psicosocial conformado por: psicología, trabajo social, terapia ocupacional y gestión comunitaria, apoyado por un profesional especializado en salud mental quien lidera la gestión intersectorial para el fortalecimiento de alianzas estratégicas en cada Subred Integrada de Servicios de Salud. El Distrito cuenta con ocho (4) SAJ que garantizan la cobertura de 19 de las 20 localidades de la ciudad.

Por su parte, esta Secretaría también ha implementado las siguientes estrategias que contribuyen al abordaje del evento de consumo de sustancias psicoactivas en la población del Distrito Capital, incluidos los niños, niñas y adolescentes:

- Orientación técnica y seguimiento a la implementación de la Ruta Integral de Atención en Salud para la población con riesgo o presencia de trastornos mentales y del comportamiento manifiestos debido al uso de sustancias psicoactivas, con las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios - EAPB autorizadas para operar en Bogotá y su red de prestadores.
- Orientación técnica a otros sectores para la socialización de la Ruta Integral de Atención en Salud para la población con riesgo o presencia de trastornos mentales y del comportamiento manifiestos debido al uso de sustancias psicoactivas.
- Orientación técnica para el fortalecimiento de competencias del talento humano en salud y de otros sectores, con relación al consumo de sustancias psicoactivas y su abordaje integral.
- Construcción de un protocolo para identificar los signos de alarma (emocionales, cognitivos y físicos) asociados al consumo de SPA (sustancias psicoactivas) en la atención de pacientes en Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS primarias.
- Desarrollo del curso virtual sobre el programa de acción para superar las brechas en salud mental (mhGAP), en articulación con la ruta de salud mental.

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 Bogotá Camina Segura, se ha planteado la meta Implementar el 100% de las acciones del plan de acción de la estrategia intersectorial para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y desde un enfoque de reducción de riesgos y daños en la población usuaria, garantizando la participación integral de organizaciones sociales, dispositivos de base comunitaria, asociaciones científicas, universidades y demás actores, en este sentido se dará continuidad a la estrategia Vinculate mencionada en esta respuesta.

**2. ¿Qué medidas se están tomando para prevenir la violación de derechos humanos y mejorar la calidad en los servicios de salud orientados al tratamiento y la superación de consumos problemáticos de sustancias psicoactivas en la ciudad?**

Con el fin de dar respuesta, se considera procedente precisar que los prestadores de servicios de salud inscritos en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud REPS son a quienes les asiste la obligación de registrar como mínimo una sede con infraestructura física y por lo menos un servicio habilitado, son los responsables del cumplimiento y mantenimiento de todos los estándares y criterios aplicables a dicho servicio, independientemente que para su funcionamiento concurren diferentes organizaciones o personas que aporten al cumplimiento de éstos y de las figuras contractuales que se utilicen para tal fin.

A su vez, estos prestadores para su entrada y permanencia en el Sistema Único de Habilitación del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad de la Atención de Salud-SOGCS, deben cumplir las siguientes condiciones:

1. Capacidad técnico-administrativa. Aplica a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS, entidades con objeto social diferente y transporte especial de pacientes.
2. Suficiencia patrimonial y financiera. Aplica a Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud — IPS y Transporte Especial de Pacientes.
3. Capacidad tecnológica y científica. Aplica a Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS, Profesionales independientes de salud, Entidades con Objeto Social Diferente, Transporte Especial de Pacientes.

Igualmente, los prestadores deben contar con información documentada de las actividades y procedimientos que se realizan en el servicio acordes con su objeto, alcance y enfoque diferencial, mediante guías de práctica clínica-GPC, procedimientos de atención, protocolos de atención y otros documentos que el prestador de servicios de salud determine, dicha información incluye talento humano, equipos biomédicos, medicamentos, dispositivos médicos e insumo requeridos.

El cumplimiento de los diferentes requisitos puede ser verificado por estos prestadores, a través de una autoevaluación de las condiciones de habilitación establecidas en el Manual de Prestadores y de Habilitación de Servicios de salud o a través del monitoreo que realiza esta Secretaría quien adopta las medidas que están en su competencia para efectos para el cumplimiento de la ley lo que redunde en la mejora de la prestación del servicio.

Sobre este último punto, la Secretaría Distrital de Salud, en el marco de sus competencias y funciones a través de la Subsecretaría de Servicios de Salud y Aseguramiento, efectúa actividades que permiten monitorear y evaluar los prestadores de servicios de salud, y de esta manera determinar la situación de los servicios de salud a las entidades vigiladas; teniendo en cuenta lo anterior se realiza 5 clases de visitas a los prestadores de servicios de salud, entre ellos a los que ofertan y prestan servicios de Hospitalización en Salud Mental o Consumo de Sustancias Psicoactivas y Cuidado Básico del Consumo de Sustancias Psicoactivas:

- Visita de verificación previa a la inscripción de una nueva Institución Prestadora de Servicios de Salud.

- Visita de verificación del cumplimiento de las condiciones del Sistema Único de Habilitación.
- Visita de quejas por presuntas fallas en la calidad de la prestación de los servicios de salud.
- Visita de Búsqueda activa para verificar la inscripción en el Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud REPS, de toda persona o institución que se encuentre ofertando y prestando servicios de salud.
- Visitas de reactivación.

A través de las visitas de búsqueda activa, control y las quejas presentadas por los usuarios de los servicios, medios de comunicación o trasladadas por entes de control donde se detectan personas o instituciones que actúan contraviniendo la normatividad vigente relacionada con el Sistema Obligatorio de la Garantía de la calidad en salud, motivo por el cual se imponen las medidas de seguridad consistente en la suspensión temporal y preventiva del servicio o de la institución, decomiso, congelamiento, o destrucción de medicamentos e insumos, dando inicio a las investigaciones correspondientes.

En resumen, la Secretaría Distrital de Salud lleva a cabo acciones para asegurar que los proveedores de servicios de salud cumplan con los estándares de calidad y brinden atención adecuada, tanto a través de la certificación de habilitación como mediante la supervisión y control de aquellos que enfrentan quejas o denuncias por presuntas fallas en su servicio.

El incumplimiento de requisitos conlleva a investigaciones administrativas sancionatorias y/o medidas de seguridad con la suspensión temporal y preventiva de servicios de salud.

Aunado a lo anterior, esta Secretaría, en cumplimiento de las funciones establecidas en el Decreto 780 de 2016 y Decreto 507 de 2013, realiza asistencia técnica a los prestadores de servicios de salud a pacientes con consumo problemático de sustancias psicoactivas.

**3. Teniendo en cuenta la Política Nacional de Drogas 2023 - 2033 ¿De qué manera se están armonizando y desarrollando los lineamientos para la implementación de estrategias de prevención, reducción de riesgos y daños y tratamiento o superación en el consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá?**

Para efectos de dar respuesta, se debe traer a colación lo dispuesto en el artículo 192 del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá camina segura 2024-2027” que plantea lo siguiente:

*“Formulación y puesta en marcha de la Política Pública Distrital de Sustancias Psicoactivas y su plan de acción con metas e indicadores. En cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Seguridad, Secretaría Distrital de Integración Social y la Secretaría Distrital de Planeación, la Administración Distrital formulará la nueva Política Distrital de Sustancias Psicoactivas, que en desarrollo de la Política Nacional de Drogas 2023-2033, la sentencia C 127 de 2023 de la Corte Constitucional, el enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños por consumo de SPA, esta política contará con objetivos, metas, indicadores, plan de acción, presupuesto, que atienda a las disponibilidades fiscales de mediano plazo del sector en el marco del gasto y otros requerimientos técnicos que en su formulación y puesta en marcha, le*

*permitirán contar con herramientas para su desarrollo en el corto, mediano y largo plazo”<sup>1</sup>,*

En este sentido, la Secretaría Distrital de Salud en coordinación con las Secretarías Distritales de Seguridad, Convivencia y Justicia, Educación, Gobierno, Integración Social y Planeación, se encuentra realizando el análisis técnico para definir cuál es el instrumento de acción pública más idóneo que orientará las acciones para la reducción de la oferta y demanda de las sustancias en la ciudad (política pública, plan o programa estratégico). Tanto el análisis técnico como la toma de decisiones frente al instrumento se desarrolla en el marco del Consejo Distrital de Estupefacientes y, entre otros, considera la adopción de los pilares de la *Política Nacional de Drogas 2023 – 2032*, según pertinencia en la ciudad de Bogotá.

En paralelo con lo anterior, en tanto se define la idoneidad del instrumento de acción pública, los integrantes del Consejo Distrital de Estupefacientes adelantan la construcción del plan transitorio 2024-2025, siendo este un instrumento orientador que consolida las acciones para la reducción de la oferta y la demanda de las sustancias psicoactivas en la ciudad. El plan desarrolla los siguientes ejes:

- Entornos seguros y protectores del consumo de sustancias psicoactivas: orientado a desarrollar estrategias intersectoriales para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas con énfasis en la promoción de factores protectores en entornos de vida cotidiana.
- Atención integral e inclusión social de usuarios de sustancias: con el fin de fortalecer intervenciones de baja, mediana y alta complejidad en usuarios de sustancias psicoactivas que favorezcan la inclusión social y la rehabilitación basada en comunidad, en el marco de la Atención Primaria Social.
- Generación y gestión del conocimiento: con énfasis en la producción de elementos técnico -científicos y de innovación para aportar a la comprensión del abordaje de la oferta y demanda de las sustancias psicoactivas, que orienten la toma de decisiones, la cualificación de intervenciones basadas en la evidencia y la apropiación social del conocimiento.
- Limitar el acceso, la disponibilidad y la comercialización de las sustancias psicoactivas: que busca desarrollar mecanismos intersectoriales de control, vigilancia e investigación criminal relacionados con la producción, distribución y venta de sustancias psicoactivas legales e ilegales.
- Finalmente, se informa que dicho plan transitorio se encuentra en proceso de validación técnica, esperando ser aprobado por el Consejo Distrital de Estupefacientes en el mes de agosto de 2024.

#### **4. ¿Existen programas específicos de reducción de riesgos y daños implementados en Bogotá? ¿Cuáles son y cuál ha sido su impacto hasta ahora?**

Con el fin de dar respuesta consideramos pertinente señalar que el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas se ejecuta de acuerdo con lo establecido por el Ministerio de Salud y Protección Social en la Resolución 518 de 2015 *“Por la cual se dictan disposiciones*

<sup>1</sup> Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá camina segura 2024-2027”. Acuerdo Distrital 927 del 07 de junio de 2024 (106).



en relación con la Gestión de la Salud Pública y se establecen directrices para la ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas -PIC", a través de convenios entre la Secretaría Distrital de Salud y las Subredes Integradas de Servicios de Salud.

De esta manera, se da continuidad a la Estrategia Distrital "Vincúlate", la cual desde el Entorno Cuidador Comunitario da respuesta al fenómeno del consumo de sustancias psicoactivas y sus trastornos, de manera integral a todos grupos poblacionales, basada en la prevención universal, selectiva e indicada. A su vez, se implementan acciones de promoción, prevención y gestión del riesgo y desde el enfoque de reducción de riesgos y daños a través de los siguientes componentes:

- Servicios de Acogida Juveniles (SAJ): el objetivo de la estrategia es abordar el consumo inicial de Sustancias Psicoactivas (SPA) en niños, niñas adolescentes y jóvenes, evitando el tránsito hacia consumos de abuso y dependencia. Lo anterior, a través de intervenciones interdisciplinarias individuales, familiares o de red de apoyo y colectivas de pares, que van desde la valoración del riesgo inicial hasta el desarrollo sesiones de fortalecimiento de habilidades sociales, cognitivas y de control de emociones y de afrontamiento, a la luz de planes de trabajo inicialmente establecidos.

En la actualidad, el ciclo de intervención con cada persona tiene una duración de tres meses, y cada servicio consta de un equipo psicosocial conformado por: psicología, trabajo social, terapia ocupacional y gestión comunitaria, apoyado por un profesional especializado en salud mental quien lidera la gestión intersectorial para el fortalecimiento de alianzas estratégicas en cada Subred Integrada de Servicios de Salud.

- Equipos de Reducción de Riesgos y Daños -ERRD: dirigidos a población mayor de 18 años de los diferentes grupos poblacionales vulnerables y sus redes sociales. Realizan intervenciones para el abordaje integral del consumo sustancias psicoactivas y sus trastornos, por medio de acciones de promoción, prevención y gestión del riesgo para el consumo de sustancias psicoactivas y acciones para la identificación de herramientas que permitan el autocuidado antes, durante y después del uso de sustancias psicoactivas desde el enfoque de reducción del riesgo, en aras de disminuir los impactos y efectos negativos que el consumo de estas que puede causar, no solo sobre la vida del individuo que consume, sino en sus diferentes entornos en los que transita.

A través del desarrollo de encuentros comunitarios se aborda a la población en riesgo por consumo de sustancias psicoactivas, desde la prevención selectiva e indicada, por medio de pruebas de tamizaje; en salud sexual y reproductiva con la aplicación de pruebas rápidas y confirmatorias de VIH, sífilis y hepatitis B; identificación que está ligada a una intervención breve, asesoría en salud sexual y desempeño ocupacional, canalizando los usuarios que por sus condiciones requieran servicios de salud de mayor complejidad o de la oferta social.

Por otro lado, se han realizado acciones específicas de prevención del consumo nocivo de alcohol, consejería breve para la cesación de consumo de tabaco y derivados y prevención de juego patológico en zonas de rumba priorizadas en el Distrito. Así mismo, se posibilita la reducción de efectos nocivos del consumo

problemático de sustancias psicoactivas por medio de la implementación de acciones basadas en la evidencia.

- Puntos de Intervención Integral para el abordaje de personas que se Inyectan Drogas – PID: tienen como objetivo principal el abordaje de las personas que se inyectan sustancias psicoactivas vía endovenosas, lo cual se enmarca en el enfoque de reducción de riesgos y daños donde se reconocen a las personas como sujetos de derechos y se busca favorecer el acceso a servicios de salud, medios de prevención asociados a la inyección de SPA, y servicios sociales como agentes de un territorio; sumado al fortalecimiento comunitario.

En este orden de ideas, se brinda un espacio seguro donde las personas pueden acceder a información y educación para la gestión del riesgo en las prácticas de consumo que están desarrollando, principalmente en las sustancias usadas vía inyección. Se realiza entrega de kit de inyección compuesto por: jeringas, agua estéril, filtro de algodón, paño individual humedecido con alcohol (isopañil), cura, torniquete, cazoleta, preservativo y material educativo de reducción de riesgos y daños; se recepciona el material usado por la PID. También se brinda la oportunidad de realizarse tamizajes en VIH, Sífilis y Hepatitis B, ligado a asesoría en salud sexual y reproductiva. Además, se canaliza a las personas a los distintos servicios social o de salud que puedan requerir, y se realiza seguimiento en el proceso.

Por último, se realizan encuentros comunitarios que son espacios con la PID, las redes de apoyo de la PID, o actores de la comunidad (formales o no) para el fortalecimiento de los procesos de información, educación y comunicación en salud (física o mental), en aras de promover los procesos de reconocimientos de la PID como actores sujetos de derechos y de una comunidad.

##### **5. ¿Cómo se están evaluando y midiendo los impactos de los programas de reducción de riesgos y daños enfocados al fenómeno del consumo de SPA desde un enfoque de salud pública de la ciudad?**

Teniendo en cuenta lo mencionado en la respuesta a la pregunta anterior (4), desde el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas –PIC, a través de convenios entre la Secretaría Distrital de Salud y las Subredes Integradas de Servicios de Salud, respecto a la implementación de la Estrategia Distrital “Vincúlate” los productos de Equipos de Reducción de Riesgos y Daños, y los Puntos de Intervención Integral para el Abordaje de la Persona que se Inyecta Drogas-PID, funcionan desde el enfoque de reducción de riesgos y daños, y responde cada uno a unos objetivos y alcances conforme a la población objetivo. En este sentido, frente a la evaluación y medición de los productos mencionados, cabe tener las siguientes precisiones para cada uno:

- Equipos de Reducción de Riesgos y Daños: La implementación de las actividades se dan a partir de la programación presupuestal y las necesidades que se identifican en los diferentes territorios. Así entonces, a través de la aplicación del pretest y el postest a la población participe del abordaje integral para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y la reducción de riesgos y daños desde el enfoque de salud pública, permite medir la modificación en la percepción del riesgo. En este sentido, para las 38.395 personas abordadas durante el periodo contemplado entre enero 2023 y marzo 2024, el

64.59% modifica su percepción del riesgo frente al consumo de sustancias psicoactivas, reconociendo impacto del mismo frente a los componentes de salud, relaciones interpersonales y el desarrollo de actividades estructuradas (fuente: aplicativo Vincúlate -GESI enero 2023-marzo 2024)

- Puntos de Intervención Integral para el Abordaje para la Persona que se Inyecta Drogas: de acuerdo con la información suministrada por el Sistema de Gestión de la Información de Acciones Colectivas en Salud Pública-GESI de la Secretaría Distrital de Salud, y SISCO de Ministerio de Salud y Protección Social se cuenta con los siguientes datos de impacto:

Tabla 1. Número de jeringas suministradas a la PID

JERINGAS SUMINISTRADAS	Enero a diciembre 2023	Enero a abril 2024
	1.279	214

Fuente: SISCO. Enero 2023-Abril 2024 Ministerio de Salud y Protección Social

Adicionalmente, por medio de GESI se registra la información asociada a la Encuesta a usuarios de la “Intervención integral de reducción de riesgos y daños en usuarios de drogas por vía inyectada” conforme a lo establecido en el LINEAMIENTO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE INTERVENCIONES DE REDUCCIÓN DE DAÑOS Y RIESGOS POR USO DE DROGAS POR VÍA INYECTADA establecido por Ministerio de Salud y Protección Social del 2016. Cabe tener en cuenta que la encuesta se aplicó en el Distrito cada 4 meses, y en ese sentido la información que se tiene es:

Tabla 2. Encuesta a usuarios “Intervención integral de reducción de riesgos y daños en usuarios de drogas por vía inyectada”

PREGUNTA	PORCENTAJE	
	SI	NO
1. ¿Utilizó una jeringa nueva en la última inyección?	96.3%	3.7%
2. ¿Durante el último mes compartió elementos en la inyección?	7%	93%
3. ¿Durante el último mes ha reutilizado jeringas?	17%	83%
4. ¿Cocinó la droga en la última inyección?	83%	17%
5. ¿Filtró la droga en la última inyección?	77,3%	22,7%
6. ¿En el último día realizó rotación de venas de acuerdo a las recomendaciones dadas?	54,6%	45,4%
7. ¿Ha presentado infecciones en las zonas de inyección en el último mes?	2,2%	97,8%
8. ¿Durante los últimos tres meses tuvo episodios de sobredosis por heroína?	98,3%	1,7%

Fuente: GESI. Enero 2023-Marzo 2024 Secretaría Distrital de Salud

Lo anterior es posible por medio de las constantes actividades de pedagogía crítica que buscan sensibilizar a la PID para que, en su práctica de inyección, incorpore unas prácticas de autocuidado que le permitan gestionar el riesgo asociado a su práctica.

En este sentido el Distrito viene generando intervenciones y evidenciando los resultados de



la misma. Cabe tener en cuenta que, desde el enfoque de reducción de riesgos y daños, es una de las pocas ciudades que cuenta con avances en la implementación de acciones orientadas desde este enfoque. Además, estas son focalizadas por población de riesgos y entorno, a fin de continuar avanzando en la salud pública y los derechos humanos de las personas para la gestión del riesgo.

**6. ¿Cuáles son los desafíos principales que enfrenta la Administración Distrital en la implementación de políticas efectivas para minimizar los impactos negativos del consumo de drogas en la ciudad?**

Teniendo en cuenta las recomendaciones realizadas desde la evaluación de la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá D.C. 2011-2021<sup>2</sup>, es necesario contar con una Política Distrital de carácter público de mediano y largo plazo, intersectorial y con participación social, que permita:

- Integrar todas las dimensiones que constituyen el problema público (oferta y demanda de las sustancias psicoactivas).
- Establecer los cambios, de ser necesario, que sean requeridos en el abordaje de la oferta y los vínculos con la disponibilidad y acceso a sustancias psicoactivas y el carácter multidimensional del consumo.
- Favorecer la valoración de la efectividad de las estrategias de control o regulación de la oferta como principal determinante de la limitación de su disponibilidad, acceso, y, como causa de la desvinculación a su oferta y en lo que se pueda atribuir a la reducción del consumo, y por ende transformadora de los efectos negativos, ya que se sabe que otras causas relacionadas con las condiciones de vida y las representaciones sociales influyen en su incremento o disminución.
- Favorecer la orientación estratégica para que, desde otras políticas del ecosistema distrital (poblacionales, ambientales) se dé un alcance a las acciones que contribuyan de manera robusta a transformar el problema público.

**7. ¿De qué manera se está promoviendo la integración de servicios de salud mental en el sistema de salud general para abordar de manera integral e integrada las necesidades de los usuarios de sustancias psicoactivas desde un enfoque diferencial?**

Las acciones que se desarrollan a nivel distrital para el abordaje de los problemas psicosociales, trastornos mentales y el consumo de sustancias psicoactivas, se encuentran enmarcadas en el modelo territorial de salud, el cual está centrado en el individuo, la familia y la comunidad, desarrollando estrategias de intervención en el aseguramiento y la prestación de servicios de salud, fundamentadas en la gestión integral del riesgo en salud, con los enfoques familiar y comunitario, y el principio de diversidad étnica, cultural y territorial, con base en la estrategia de APS.

Este Modelo de Salud opera a través de las Rutas Integrales de Atención en Salud -RIAS-

<sup>2</sup> OPS-SDS-FFFD (2023). Propuesta para orientar la gestión del sector salud en la toma de decisiones sobre las alternativas técnico-políticas para la acción pública en relación con el problema atendido desde la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá D.C. 2011-2021, (35)

(Resolución 3202 de 2016 de Ministerio de Salud y Protección Social), las cuales son definidas como herramienta obligatoria que establece ante los integrantes del sector salud, las condiciones necesarias para asegurar la integralidad en la atención, a partir de las acciones de cuidado que se esperan del individuo, las acciones orientadas a promover el bienestar y el desarrollo de los mismos, en los entornos en los cuales se desenvuelve, así como las intervenciones para la prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación.

Para el efecto, se definen tres tipos de rutas: (i) Ruta de Promoción y Mantenimiento de la Salud; (ii) Rutas para Grupos de Riesgo y (iii) Rutas para Eventos Específicos, las cuales se desarrollan a partir de los cursos de vida, abordando los momentos del continuo de la vida, reconociendo que el desarrollo humano y los resultados en salud dependen de la interacción de diferentes factores a lo largo del curso de la vida, de experiencias acumulativas y situaciones presentes de cada individuo, influenciadas por el contexto familiar, social, económico, ambiental y cultural; y entendiendo que invertir en atenciones oportunas en cada generación repercutirá en las siguientes y que el mayor beneficio de un momento vital puede derivarse de intervenciones hechas en un período anterior.

Dentro de las rutas de grupos de riesgo se encuentran la Ruta Integral de Atención en Salud para población con riesgo o presencia de trastornos psicosociales y del comportamiento, y la Ruta Integral de Atención en Salud para población con riesgo o presencia de trastornos mentales y del comportamiento manifiestos debido al uso de sustancias psicoactivas, cuyo objetivo es contribuir al disfrute del derecho a la salud y la calidad de vida, mediante la proporción de una atención en salud oportuna, integral e integrada, basada en la evidencia, con calidad y libre de cualquier práctica de estigma y discriminación.

Estas rutas se encuentran priorizadas por el distrito y desde sus acciones individuales, buscan brindar las atenciones necesarias para abordar los problemas psicosociales, trastornos mentales, la epilepsia y el consumo de sustancias psicoactivas, respectivamente, desde el diagnóstico, tratamiento y rehabilitación, a través de diversas modalidades de prestación de servicios y por medio de intervenciones tales como: valoraciones por equipo interdisciplinario, psicoterapia individual, familiar y grupal, y otras actividades individuales y grupales que se despliegan según el plan terapéutico y necesidades y características del paciente, dando alcance a la Ley 1616 de 2013, la cual propende por el pleno ejercicio del Derecho a la Salud Mental para la población colombiana, mediante la promoción de la salud, la prevención del trastorno mental, y la atención integral e integrada en salud mental en el ámbito del Sistema General de Seguridad Social en Salud; y a la Ley 1566 de 2012, artículo 2, que a la letra reza: *“Toda persona que sufra trastornos mentales o cualquier otra patología derivada del consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas lícitas o ilícitas, tendrá derecho a ser atendida en forma integral por las Entidades que conforman el Sistema General de Seguridad Social en Salud y las instituciones públicas o privadas especializadas para el tratamiento de dichos trastornos”*.

**8. ¿Qué acciones se están tomando para garantizar que las personas que consumen sustancias psicoactivas tengan acceso a servicios de salud y apoyo sin enfrentar estigmatización o discriminación?**

La Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, en el marco de lo establecido en las Leyes 715 de 2001 y 1122 de 2007, contrata la ejecución del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC), con las Subredes Integradas de Servicios de Salud (IPS públicas de Bogotá).

El PSPIC, es un plan de beneficios compuesto por intervenciones de promoción de la salud y gestión del riesgo colectivo, las cuales se enmarcan en las estrategias definidas en el Plan Territorial de Salud (PTS) de Bogotá, y buscan impactar positivamente los determinantes sociales de la salud y alcanzar los resultados definidos en el PTS. Comprende un conjunto de intervenciones, procedimientos, actividades e insumos definidos los anexos técnicos de las Resoluciones 518 de 2015, 3280 de 2018 y 295 de 2023 del Ministerio de Salud y Protección Social. Las Intervenciones colectivas son gratuitas para todas las personas, familias y comunidades que habitan en Bogotá.

A través del PSPIC, las Subredes Integradas de Servicios de salud, realizan actividades promoción en salud mental, prevención del consumo de sustancias psicoactivas, aplicación de tamizajes (pruebas ASSIST) para la identificación de casos con sospecha de patrones de consumo problemático y gestión de riesgo colectivo mediante la canalización de casos a las EAPB para garantizar la prestación de servicios para atención individual, en los casos que se requiera.

Los usuarios pueden acceder a estos servicios del Plan de salud Pública de Intervenciones colectivas, cuyo alcance es la gestión de riesgo colectiva de la siguiente manera:

-Solicitando los servicios de salud directamente a través de las cuatro (4) Subredes Integradas de Servicios de Salud (norte, sur, centro oriente y sur Occidente) que existen en Bogotá. Para ese propósito lo usuarios pueden acercarse a alguna de las siguientes sedes:

**Subred Norte:** Calle 66 No. 15-41. Tel. 57(601) 4431790. Correo: [correspondencia@subrednorte.gov.co](mailto:correspondencia@subrednorte.gov.co)

**Subred Sur:** Carrera 24C # 54 -47 Sur. Tel. (57) 601 730 0000. Correo: [contactenos@subredsur.gov.co](mailto:contactenos@subredsur.gov.co)

**Subred Sur Occidente:** Calle 9 No. 39 – 46. Teléfono: 57 601 3849160. Correo: [contactenos@subredsuoccidente.gov.co](mailto:contactenos@subredsuoccidente.gov.co)

**Subred Centro Oriente:** Dg. 34 #5-43. Tel. 601 328 2828. Correo: [radicacionmedios electronicos@subredcentroorientegov.co](mailto:radicacionmedios electronicos@subredcentroorientegov.co)

- Comunicándose a través de la cuenta de correo: [contactenos@saludcapital.gov.co](mailto:contactenos@saludcapital.gov.co)

-Llamando a la línea telefónica de servicio a la ciudadanía número **601 3295090**, en horario de atención de lunes a viernes: 7:00 a.m. a 5:00 p.m. y sábado de 7:00 a.m. a 12:00 m. Para conocer el portafolio de servicios que incluye el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC), los usuarios pueden consultar la siguiente dirección de internet:

[https://www.saludcapital.gov.co/Paginas2/Plan\\_Intervenciones\\_Colectivas.aspx](https://www.saludcapital.gov.co/Paginas2/Plan_Intervenciones_Colectivas.aspx)

-Por otra parte y dado que las actividades del Plan de Intervenciones Colectivas se desarrollan en los entornos de vida (lugar donde se encuentran las personas), hogar, educativo, laboral, comunitario e institucional, los usuarios también pueden comunicarse con la secretaría Distrital de Salud, para solicitar servicios a través de los siguientes correos electrónicos:

- Para servicios de salud en el entorno hogar: [espaciovivienada@saludcapital.gov.co](mailto:espaciovivienada@saludcapital.gov.co).
- Para servicios de salud en el entorno educativo: [espacioeducativo@saludcapital.gov.co](mailto:espacioeducativo@saludcapital.gov.co).
- Para servicios de salud en el entorno laboral: [espaciotrabajo@saludcapital.gov.co](mailto:espaciotrabajo@saludcapital.gov.co).
- Para servicios de salud en el entorno comunitario: [espaciopublico@saludcapital.gov.co](mailto:espaciopublico@saludcapital.gov.co).
- Para servicios de salud en el entorno Institucional: [mcmarin@saludcapital.gov.co](mailto:mcmarin@saludcapital.gov.co).

Finalmente, la Secretaría Distrital de Salud ha dispuesto al servicio de la comunidad la línea 106 “El poder de ser escuchado”: Es una línea de ayuda, intervención psicosocial y/o soporte en crisis no presencial, atendido por un equipo de profesionales en psicología que brindan un espacio de escucha, orientación y apoyo emocional a la ciudadanía de cualquier edad para que compartan todo tipo de situaciones que pueden presentarse en su cotidianidad. A través de sus canales de contacto (correo electrónico: [linea106@saludcapital.gov.co](mailto:linea106@saludcapital.gov.co), chat de WhatsApp 3007548933 y cuenta de Facebook línea 106), se promueve la salud mental, se identifica, previene, interviene y canalizan los usuarios hacia los servicios de atención los eventos de riesgo para la salud mental como el consumo problemático de sustancias psicoactivas.

### ***9. ¿Cómo se está fortaleciendo la capacidad de respuesta institucional y comunitaria en el abordaje del fenómeno del consumo de SPA desde una perspectiva de reducción de riesgos y daños?***

La Secretaría Distrital de Salud busca fortalecer su capacidad de respuesta institucional para el abordaje del fenómeno del consumo de Sustancias Psicoactiva-SPA, a través de una articulación sectorial e intersectorial permanente, orientada a identificar necesidades y alternativas de acción para el mejoramiento continuo del abordaje integral e integrado de la población.

La respuesta institucional en el marco de la implementación de acciones desde los equipos que operan en el entorno comunitario para el abordaje del fenómeno del consumo de sustancias psicoactivas se realiza de forma permanente en temáticas asociadas a:

- Herramientas de abordaje desde el enfoque población y de reducción de riesgos y daños
- Consumo nocivo de alcohol
- Prevención del consumo de tabaco y uso de cigarrillos electrónicos
- Abordaje de población habitante de calle

Desde la Subsecretaría de Gestión Territorial, Participación y Servicio a la Ciudadanía, en el marco de la estrategia TIPS – Territorios de Innovación y Participación en Salud, se desarrollan asistencias técnicas orientadas a sensibilizar con enfoque poblacional, diferencial y de género a grupos, poblaciones, organizaciones sociales e instituciones públicas y privadas en el Distrito Capital según demanda, frente al abordaje del consumo de sustancias psicoactivas desde el enfoque de reducción de riesgos y daños, en donde se busca ampliar el espectro de la comprensión del fenómeno de las drogas, los diferentes

tipos y clasificaciones de las sustancias psicoactivas, así como también los diferentes tipos o niveles de consumo, dando recomendaciones para el abordaje asertivo en contextos comunitarios e información sobre rutas de atención y derivación.

Bajo esta misma estrategia, se acompañaron y apoyaron organizaciones sociales que abordan el fenómeno del consumo de sustancias psicoactivas a nivel comunitario, a partir de la formulación e implementación de Proyectos de Iniciativas Comunitarias las organizaciones diseñaron y desarrollaron acciones para la sensibilización frente al consumo de sustancias psicoactivas desde la reducción de riesgos y mitigación de daños. Se brindó acompañamiento y asistencia técnica a 12 organizaciones para el desarrollo e implementación de Proyectos de Iniciativa Comunitaria para fortalecer espacios de incidencia ciudadana en el abordaje al consumo de SPA desde un enfoque de reducción de riesgos y daños.

La capacidad de respuesta institucional y comunitaria en el abordaje del fenómeno del consumo de SPA desde una perspectiva de reducción de riesgos y daños se dio a través de la co-creación de Proyectos de Iniciativa Comunitaria, que parten de la voluntad de la institución y la ciudadanía por contribuir en el desarrollo de alternativas de solución a los principales problemas o situaciones que afectan la salud y calidad de vida en sus entornos. Estos proyectos también favorecen el fortalecimiento organizativo y el impulso de capacidades para lograr incidencia de los diferentes grupos poblacionales y comunitarios, ya que les permite adquirir o fortalecer conocimientos relacionados con formulación, ejecución y evaluación de proyectos, así como habilidades para incidir en espacios de planeación y toma de decisión de las políticas públicas.

Las organizaciones que desarrollaron Proyectos de Iniciativa Comunitaria bajo una perspectiva de reducción de riesgos y daños para el abordaje comunitario al consumo de sustancias psicoactivas han sido los siguientes:

1. Cannabis Derechos Civiles: “Hacer bien la vuelta me cuida”. Implementado en la localidad de Suba en el año 2021 logrando impactar las prácticas de consumo de cannabis en 45 jóvenes de la localidad.
2. Red de Mujeres Cannábicas: “Cultivando Esperanza – Acceso informado a cannabis”. Implementado en la localidad de Usaquén en el año 2021 logrando impactar a 37 personas de la localidad que accedieron a información sobre autocultivo de cannabis y usos medicinales y terapéuticos.
3. Organización Unidad Piloto Juvenil UPJ DECA: “Pegando al Barrio”. Implementado en la localidad de Suba en el año 2021, logrando impactar a 54 jóvenes del Parque Piloto en la UPZ Tibabuyes de la localidad de Suba, que accedieron a información para la reducción de riesgos y daños en el consumo de sustancias psicoactivas.
4. Colectivo Amapola: “Prácticas de inyección higiénica y de menor riesgo”. Implementado en la localidad de Los Mártires en el año 2021 logrando impactar las prácticas de inyección de 32 Personas que se Inyectan Drogas.
5. Mesa Distrital Cannábica de Bogotá: “Cannabis al Parque Vol. 1”. Implementado en la localidad de Los Mártires en el año 2021 logrando impactar 2000 personas que asistieron al evento y recibieron información sobre reducción de riesgos y daños en consumo de cannabis.
6. Veeduría SPA y Cannabis: “Audiovisual regulación desde abajo, regulación en marcha”. Implementado en la localidad de Santa Fe en el año 2021 logrando impactar a 47 personas que conocieron el trabajo organizativo de las personas



- alrededor de la Veeduría SPA y Cannabis por medio de un producto audiovisual.
7. Échele Cabeza: “Guía de buenas prácticas para la gestión de placeres, la reducción de daños y el bienestar en los espacios de fiesta”. Implementado en la localidad de Teusaquillo en el año 2022 logrando impactar a 14 promotores de eventos de música electrónica que se capacitaron frente al desarrollo de eventos bajo una perspectiva de reducción de riesgos y daños.
  8. Kuriwaji Etnobotánicos: “Psilocibina y salud”. Implementado en la localidad de Puente Aranda en el año 2022 logrando impactar a 140 personas que recibieron información sobre usos alternativos de hongos psilocibios para el cuidado de la salud y la reducción de riesgos y daños en estas prácticas.
  9. Organización Casa Feliberi: “Conviviendo con el cannabis, una mirada desde las personas usuarias”. Implementado en la localidad de Chapinero en el año 2022 logrando impactar a 29 personas que recibieron talleres frente a la disminución del estigma asociado a las personas usuarias de cannabis.
  10. Comité Cultura MDCB: “Cannacuidadores”. Implementado en la localidad de Teusaquillo en el año 2023 logrando impactar a 267 personas que recibieron información en reducción de riesgos y daños en consumo de cannabis.
  11. Tienda MDCB: “Salud y bienestar MDCB”. Implementado en la localidad de Chapinero en el año 2023 logrando impactar a 187 emprendimientos que desarrollan productos derivados del cannabis que recibieron formación sobre buenas prácticas de manufactura cannábica orientadas a la reducción de riesgos y daños.
  12. Huella Estudio Creativo: “Cultivando salud. Cannabis y bienestar”. Implementado en la localidad de Chapinero en el año 2023 logrando impactar a 62 personas que conocieron el proceso de movilización social para el cuidado de la salud de los diferentes liderazgos de la Mesa Distrital Cannábica de Bogotá por medio de un producto audiovisual.

También en el marco de la Estrategia TIPS, el dispositivo Escuela de Innovación y Participación en Salud - EIPS, tiene como propósito apoyar, impulsar y fortalecer procesos ciudadanos de participación y reivindicación del derecho fundamental a la salud, incluidas las personas usuarias de cannabis. Bajo el enfoque de reducción de riesgos y daños, el dispositivo co-crea escenarios pedagógicos, reflexivos y propositivos en los que confluyen y dialogan múltiples saberes para impulsar y fortalecer procesos de transformación hacia el Buen Vivir. Este año, a corte de junio, la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá a través de la EIPS ha expedido 47 certificaciones a personas que han tomado el curso “Conviviendo con el Cannabis, una mirada desde las personas usuarias”. El curso se encuentra digitalizado en la plataforma Aprender Salud a la que pueden acceder gratuitamente los ciudadanos, previa asignación de usuario y contraseña.

***10. ¿Qué iniciativas existen para fomentar la participación sustantiva de las comunidades y sus estrategias desde una perspectiva de reducción de riesgos y daños en el abordaje del consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá?***

En el marco de la estrategia TIPS – Territorios de Innovación y Participación en Salud, de la Subsecretaría de Gestión Territorial, Participación y Servicio a la Ciudadanía que tiene como objetivo, “potenciar la participación social y la creación de sinergias con el fin de construir alternativas para prevenir y corregir procesos malsanos o destructivos y promover e impulsar procesos saludables protectores de todas las formas de vida”, se ha venido acompañando y promoviendo la instancia de participación social no formal de personas y organizaciones alrededor del cannabis desde sus diferentes usos, Mesa Distrital Cannábica

de Bogotá, un espacio de participación ciudadana amplio y diverso, de personas y organizaciones alrededor del cannabis desde sus diferentes usos. Un proceso comunitario, que, en un ejercicio de democracia participativa, busca el reconocimiento e inclusión de las "ciudadanías cannábicas"<sup>3</sup> en la formulación de políticas públicas que los afecten y/o involucren. Este acompañamiento se hace bajo un enfoque de derechos humanos basado en pilares como la información basada en evidencia y la reducción de riesgos y daños para el abordaje al consumo de sustancias psicoactivas desde lo comunitario.

En los anteriores términos se da respuesta a su solicitud.

Cordialmente,



**GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS**

Secretario Distrital de Salud.

Elaboró: Sandra Charry- Líder RIAS- Dirección de Provisión de Servicios de Salud  
 Dilson Ríos/ Melba Tarazona – Dirección de Calidad de Servicios de Salud  
 Carolina Sánchez/Michelle Mateus Yepes - Subdirección de Determinantes en Salud  
 Juan Patiño - Subdirección de Acciones Colectivas  
 Angela López - Subdirección de Gestión y Evaluación de Políticas en Salud Pública  
 Andrés Miguel Guevara Hernández – Contratista Subdirección Territorial Red Norte

Consolidó: Jhanny Andrea Osorio- Abogada Contratista- Dirección de Provisión de Servicios de Salud  
 Katherine Arenas – contratista – OAJ  
 María Cabrera – Oficina de Asuntos Jurídicos

Revisó: Fernando Peña Díaz- Director de Provisión de Servicios de Salud  
 Diana Sofía Ríos Oliveros - Subdirección de Determinantes en Salud  
 Eliana Ivont Hurtado Sepúlveda – Directora de Calidad de Servicios de Salud  
 Claudia Milena Cuellar Segura - Subdirectora de Gestión y Evaluación de Políticas en Salud Pública  
 María José Bustamante Rudas – Subdirectora Territorial Red Norte  
 Cesar Augusto Castiblanco Montañez - Director de Participación Social, Gestión Territorial y Transectorialidad  
 Marcela Martínez Contreras - Subdirección de Acciones Colectivas

Aprobó: Luis Alexander Moscoso Osorio – Subsecretario de Servicios de Salud y Aseguramiento Social

Julián Alfredo Fernández Niño - Subsecretario de Salud Pública  
 Alejandra Taborda Restrepo – Subsecretaria de Gestión Territorial, Participación y Servicio a la Ciudadanía  
 Melissa Triana Luna – Jefe Oficina de Asuntos Jurídicos

<sup>3</sup> Se trata de grupos, parches y colectivos que se unen para enviar un mensaje político sobre el cannabis. En particular, buscan reconocer los derechos de las personas usuarias de cannabis, poner fin a la estigmatización y fomentar políticas públicas más inclusivas. Uno de sus objetivos es participar activamente en los asuntos de la ciudad y ampliar la democracia. Fuente: <https://tipsbogota.saludcapital.gov.co/tag/ciudadania-cannabica/>