

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

Subsecretario
DAVID GARZÓN FANDIÑO
Comisión Segunda de Gobierno
Concejo de Bogotá
Calle 36 No. 28A 41
comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

Asunto: Respuesta Proposición Concejo de Bogotá 863 de 2024 - Recicladores Bogotá
Referencia: Radicado Concejo de Bogotá 2024IE11507 (Radicado UAESP 20247000390262)

Respetado Subsecretario,

En atención a su comunicación registrada con el consecutivo en la referencia, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP, en el marco de sus competencias, se permite emitir respuesta para cada una de las solicitudes de la siguiente manera:

1. *Sírvase informar cuál es el estado actual de la implementación del plan integral de inclusión social y económica de los recicladores en Bogotá.*

Anexo remitimos el documento denominado “Plan de Inclusión 4º. Trimestre 2023” que corresponde al cierre de la administración anterior. Frente a las acciones de ejecutadas en 2024, además de las relacionadas a continuación y que dan cuenta de la consolidación de algunas actividades que quedaron en desarrollo a 31 de dic de 2024, el equipo de trabajo generó la definición conceptual de las metas del Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Camina Segura y los proyectos de inversión para este cuatrienio y que se definen así:.

Proyecto de Inver-sión	Meta PDD	Meta Proyecto de Inversión	Actividades
8215- Fortaleci-miento de la actividad de en Bogotá D.C.	Desarrollar un proceso de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio que ingresaron al RUOR de la UAESP en el periodo 2019 al 2024 para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido	1- Validar y depurar mediante 1 proceso de verificación, los registros de las bases de datos del RUOR, RURO y RUCA.	Realizar la auditoría y el fortalecimiento del RUOR, RURO y RUCA
	Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022.	2- Implementar el 100% de las acciones de formación para la población recicladora de oficio	Realizar capacitaciones para la población recicladora
	Impactar el 100% de las organizaciones de recicladores con capacitaciones sobre el código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que los capacite a sus miembros sobre los comportamientos contrarios relacionados con el reciclaje y manejo de residuos sólidos, y las garantías procesales que tienen en los procesos adelantados por autoridades de policía.		
			Realizar la gestión de supervisión y acompañamiento a

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

Proyecto de Inversión	Meta PDD	Meta Proyecto de Inversión	Actividades
	Realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento.	3- Realizar el 100% de la supervisión del servicio de aprovechamiento y el acompañamiento en territorio a las organizaciones de recicladores en Bogotá	las organizaciones y a los recicladores en territorio
		4- Implementar el 100% de las acciones orientadas al fortalecimiento de la actividad del reciclaje, las organizaciones, los recicladores de oficio y población carretera	Implementar acciones afirmativas para fortalecer a las organizaciones de recicladores
			Desarrollar acciones orientadas al fortalecimiento de la gestión del aprovechamiento en el territorio
			Desarrollar acciones orientadas a la implementación de proyectos de aprovechamiento de residuos

1. Plan de Inclusión 2024
- 1.1. Registro del cuatrienio y seguimiento a las actividades 2023

- Fortalecimiento de la capacidad operativa de las organizaciones de recicladores, a través del programa de incentivos, el cual entregó recursos en las 4 vigencias por \$2.280 millones de pesos, para financiar y apoyar proyectos presentados por las asociaciones, cuyo objetivo se orientó al fortalecimiento de sus procesos operativos para mejorar la actividad de aprovechamiento.
- Entrega de kits de maquinaria compuestos de báscula industrial, banda transportadora, molino plástico y una máquina compactadora para el pre-alistamiento del material plástico posconsumo; fortaleciendo la capacidad operativa de 11 organizaciones de recicladores de oficio, que cumplieron los requisitos y optimizaron sus procesos.
- Incentivos para la sustitución de VTH bajo la Resolución 847 de 2022, quedando comprometidos recursos por un monto de \$8.000.000.000, con el fin de beneficiar a las 197 organizaciones que estaban incluidas en el RUOR, con corte al 31 de diciembre de 2022, como acción afirmativa a favor de las organizaciones de recicladores de oficio

Para la orientación de los recursos, la UESP tiene los registros Únicos de Recicladores de Oficio –RURO y el Registro Único de Organizaciones de Recicladores de Oficio – RUOR donde hay 26.103 recicladores de oficio activos en el RURO, y 382 organizaciones activas en el RUOR.

- Como apoyo a las fases de formalización de las organizaciones de recicladores como prestadoras del servicio de aseo en el componente de aprovechamiento (Decreto 596 de 2016), la Unidad adquirió en la vigencia 2022 un total de 227 kits de ofimática, conformados por un computador portátil y una impresora, para facilitar la gestión administrativa de las organizaciones.
- Durante la vigencia 2022, fue suscrito el contrato UAESP-738-2022, “adquisición de uniformes para el reconocimiento e identificación de los recicladores de oficio suscritos en el RURO (Registro Único de Recicladores de Oficio), en el marco de la implementación de acciones afirmativas”. Las entregas masivas de uniformes comenzaron en mayo de 2023. A diciembre de 2023, se entregaron 49.854, siendo beneficiados 13.223 recicladores de oficio registrados.

Nota: Esta administración recibió un inventario de más de 40.000 uniformes disponibles y previa convocatoria a todas las organizaciones inscritas se ha entregado 13.572 uniformes a 4.524 recicladores de oficio, labor que continua en las próximas semanas, para atender a más de 10.000 recicladores reportados por las organizaciones.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20245000146681**

Página 3 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

- Durante el 2022 fueron creados los espacios de Encuentros de Mujeres Recicladoras por Bogotá, en estos encuentros participaron entidades como la Secretaría de la Mujer, el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, Secretaría Distrital de Educación, Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Secretaría de Hábitat y Secretaría de Salud; a la fecha se han realizado 4 de estos encuentros, donde las distintas Secretarías han desarrollado actividades como: el programa Espacio Respiro, a cargo de la Secretaría de la Mujer; la Secretaría de Salud adelantó jornada de vacunación de tétanos, VPH, y COVID, adicionalmente se hicieron tamizajes y se realizó una charla sobre cuidado cardiovascular; por su parte, el SENA realizó una socialización de cuidado de cabello y piel, con un espacio para que los aprendices del SENA practicaran trenzado con las mujeres recicladoras; asimismo, la Policía Nacional participó con la presentación del programa Púrpura, enseñando a las mujeres técnicas de defensa personal.
- Promoción del proceso de evaluación y certificación de competencias laborales, en las normas 220201080 “Recolectar residuos sólidos según procedimiento de aprovechamiento y normativa ambiental” y la norma 220201081 “Recuperar residuos sólidos según procedimiento de aprovechamiento y normativa ambiental” del SENA. Así las cosas, 356 recicladores de oficio se certificaron en 2023, quienes se sumaron a los 358 certificados en 2022, para un total de 714.
- Carnetización a la población recicladora, lo que permite identificar a los recicladores de oficio registrados en el RURO. En el 2023 se adquirieron equipos e insumos para elaborar carnés y se carnetizaron 13.223 recicladores de oficio.
- En el año 2023, a través de un trabajo articulado entre la entidad y la Agencia de Cooperación Alemana GIZ, 95 organizaciones de recicladores se beneficiaron con jornadas de acompañamiento para la formalización de sus emprendimientos. Así mismo, de la mano de la GIZ y Waste to Worth Global Colombia S.A.S - W2W, la UAESP inició las capacitaciones enfocadas en el fortalecimiento al sector reciclador de Bogotá, como parte de las acciones afirmativas para esta población, en donde participaron 160 organizaciones.

1.2. Incentivo al tratamiento y aprovechamiento – IAT¹

Teniendo en cuenta que la administración distrital dispone de un monto superior a SETENTA Y CINCO MIL MILLONES DE PESOS (\$75.000.000.000) recaudados en las tarifas de los usuarios en el Incentivo al Tratamiento y Aprovechamiento de residuos durante varios años, esta administración asumió el reto de entregarlos a sus verdaderos beneficiarios produciendo una “Guía práctica para la presentación de proyectos susceptibles de financiación con los recursos del incentivo...” y desarrolló la convocatoria recibiendo 62 propuestas que actualmente se encuentran en proceso de evaluación.

Es importante anotar que la UAESP había intentado en 2023 realizar esta actividad, pero solo se recibieron 13 proyectos y ninguno resultó viable. Por esa razón durante el primer semestre de 2024 dispusimos un equipo de profesionales para acompañar y asesorar a los posibles beneficiarios y divulgar masivamente la convocatoria, con la excelente respuesta ya mencionada.

Las personas prestadoras de las actividades principales y complementarias del servicio público de aseo podrán presentar proyectos destinados a:

- Proyectos que permitan mejoras logísticas y operacionales para lograr eficiencia económica en la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del Decreto [1077](#) del 26 de mayo de 2015, modificado y adicionado por el Decreto [596](#) de 2016 o aquel que lo modifique o sustituya, previo a la reincorporación al ciclo económico, en el marco de la economía circular.
- Proyectos para el desarrollo de infraestructura asociada con las actividades de recolección, transporte, pesaje y clasificación de residuos aprovechables en el marco del servicio público de aseo.

¹ Consiste en un valor adicional por cada tonelada de residuos no aprovechables que se generen en ciudades y municipios que cuenten con proyectos de aprovechamiento definidos en el Plan de Gestión de Residuos Sólidos (PGIRS) que se cobra a los suscriptores del servicio público de aseo

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

- Proyectos que contribuyan al cumplimiento del Programa de Aprovechamiento establecido en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), en el marco del servicio público de aseo.

Ahora bien, estos proyectos están dirigidos a beneficiar preferencialmente a las organizaciones de recicladores de oficio formalizadas o en proceso de formalización, ya que de conformidad con la normatividad nacional tendrán más puntaje los proyectos presentados por ellas.

1.3. Atención a la población carretera

Si bien hemos dirigido los mayores esfuerzos al fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio también trabajamos en procura de mejores condiciones para aquellos recicladores de oficio que no pertenecen a ninguna asociación y/o desarrollan su actividad de manera independiente en las calles.

Para ellos se continuaron los servicios de los “Centros Transitorios de Cuidado al Carretero” que han tenido mayor acogida, ajustando algunos criterios definidos por la administración anterior. Hoy operan a costa de la UAESP 4 infraestructuras que son:

CTCC - KENNEDY
📍 Barrio María Paz
Dirección: DG 38 S 81 G 66
Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/VkZqFGzG9ZXoK2Hg7>

CTCC - LOS MÁRTIRES (1)
📍 Barrio Samper Mendoza
Cl. 21 #18A – 59
Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/r4qg5zMnFgVMUhmLA>

CTCC MÁRTIRES (2)
📍 Barrio Santafe
Dir: Cl. 20 #15-46, Bogotá
Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/vXuS9WBfU4K5b75j8>

CTCC Barrios Unidos
📍 Dirección Calle 73 #29B-20
Ubicación
Cl. 73 #29b-20
Ubicación: <https://maps.app.goo.gl/qzChBhndSoXQ7nzy5>

Esta estrategia que debería ser de las más relevantes para avanzar en su inclusión y reducir la vulnerabilidad de la población que hoy realiza la labor de recuperación en las calles y luego se ubica en espacios públicos para seleccionar y organizar el material recuperado previo a su comercialización, no ha tenido la mayor acogida por parte de los posibles beneficiarios, generando en algunas ocasiones deterioro del espacio público percepción de inseguridad. Como se observa a continuación algunas de estas infraestructuras han tenido más acogida que otras, y en todo caso, no es fácil lograr que los vecinos acepten la presencia de estas personas porque los asocian como ya mencionamos con actividades no deseables.

ASISTENCIAS (# DE INGRESOS TOTALES) JULIO 2024	
CTCC	TOTAL
Barrios Unidos	1.143
Kennedy	281
Los Mártires 1	1.590
Los Mártires 2	471
Total general	3.485

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

En las siguientes imágenes se evidencia la situación que amerita la existencia de infraestructuras de acopio donde los carreteros puedan realizar su labor en forma mas digna y se proteja el espacio público.



Insistimos que la mejor opción debería ser la formalización y la gestión empresarial de las organizaciones de recicladores avanzando en la consolidación de las rutas de recolección selectiva para que los usuarios realicen la separación en la fuente y puedan entregar los materiales en forma organizada a quienes los recogen y transportarían más eficiente y socialmente apropiada, pues el trabajo “independiente” dificulta el acceso a las acciones afirmativas y genera graves dificultades de intervención. Por eso, durante el primer semestre de 2024 hemos diseñado una metodología que se aplicara en el segundo semestre para realizar el CENSO DE POBLACION CARRETERA.

1.4. Estrategia María Paz.

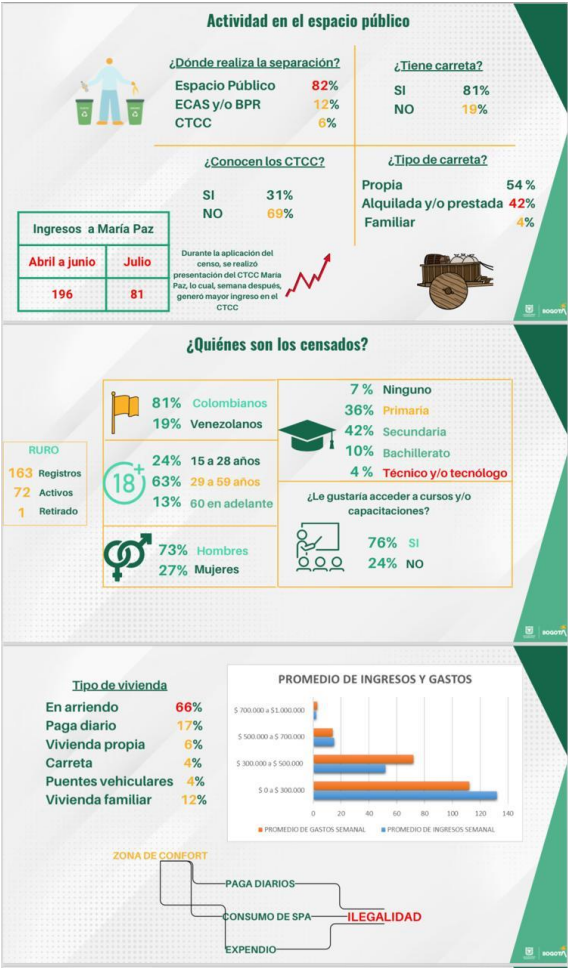
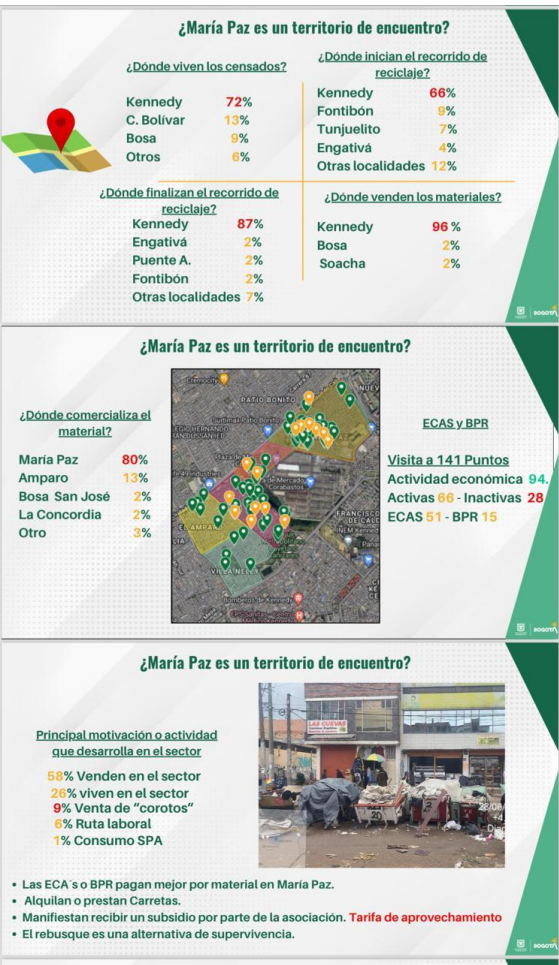
Teniendo en cuenta que María Paz es uno de los barrios con mayor presencia de personas dedicadas a la actividad de reciclaje y mayor cantidad de infraestructuras de bodegas afectas a esta labor, la UAESP ha iniciado una tarea particularmente intensa en esta localidad y se espera consolidar una propuesta integral para esta población. Algunos datos del censo de población recicladores indican lo siguiente:



Al contestar, por favor cite el radicado:
No.: **20245000146681**

Página 6 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024



A continuación, se avanza en una estrategia de coordinación de oferta institucional del distrito y participación tanto de los propios recicladores como de comerciantes de la zona, a fin de liberar el espacio público y lograr una verdadera inclusión en programas de impacto económico y social para esta población.



1.5. Verificación de Infraestructuras.

Una de las solicitudes más reiteradas de las organizaciones de recicladores tradicionales a la administración distrital ha sido la verificación de las nuevas organizaciones que se han venido conformando y que se incrementaron en el año 2023 de manera significativa. De conformidad con la modificación del Decreto 596/16 que se encuentra en proceso de firma en la Presidencia de la República, corresponde a las Entidades Territoriales donde esté ubicada el área de prestación de la organización realizar visita de reconocimiento con el fin de verificar los siguientes aspectos:

- Existencia de la infraestructura adecuada para la operación, donde se cuente con, como mínimo, una Estación de Clasificación y Aprovechamiento - ECA por organización.
- Existencia de báscula.

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

- Listado de miembros de la organización
- Rutas de recolección del material

Los resultados de la visita deberán ser comunicados por la entidad territorial a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, para que ésta última adopte las medidas de inspección, vigilancia y control a que haya lugar.

En consecuencia, la UAESP durante el primer semestre de 2024 realizó una revisión de campo de 1861 direcciones donde se registraba algún tipo de infraestructura afecta a la prestación del servicio público domiciliario de aseo en el componente de aprovechamiento, incluyendo las registradas tanto en la SSPD como en la UAESP. De la evaluación preliminar se encontró que cerca del 30% de las direcciones visitadas no corresponden a el uso registrado en estas entidades. Esta información esta siendo corroborada para establecer la realidad de la infraestructura disponible en la ciudad para la prestación del servicio de aprovechamiento y la integración de la información entre la SSPD y la UAESP, de manera que se continúe el ejercicio de verificación y control solicitado por las Organizaciones de Recicladores.

Estas son algunas de las acciones adelantadas en desarrollo del plan de inclusión de los recicladores, reiterando que nuestro mayor esfuerzo estará dirigido a fortalecer la capacidad empresarial de las organizaciones que los aglutinan y a favorecer a la mayor cantidad posible de recicladores de base.

2. *Sírvase informar qué acciones concretas se han llevado a cabo en el último año para mejorar las condiciones de trabajo y formalización de los recicladores*

Como ya se mencionó en el punto anterior, durante este año hemos venido trabajando prioritariamente en los temas antes mencionados y el diseño del Proyecto que permitirá fortalecer las organizaciones de base y las acciones afirmativas.

Una vez armonizado el presupuesto tenemos previsto avanzar en:

1. Realizar el censo de carreteros (asociados e independientes) para establecer la magnitud y las estrategias de intervención más eficientes.
2. Mantener y ampliar la infraestructura destinada a la selección de materiales
3. Fortalecer las rutas de reciclaje con las organizaciones que han entregado voluntariamente la información sobre sus áreas de prestación de servicios para unir esfuerzos en la fidelización de usuarios y la cultura de separación en la fuente. Esto implica una acción integral que incluye dotación de elementos, sustitución de VTH y fortalecimiento de sus infraestructuras.
4. Desarrollar el programa de verificación de organizaciones y de cantidades de materiales aprovechables en asocio con la SSPD.
5. Diseño de infraestructuras de calidad, de conformidad con el POT 555. Art 199

La entidad cuenta con el Registro Único de Recicladores de Oficio -RURO , que tiene como objeto mantener una base de datos actualizada de los Recicladores de Oficio de Bogotá, D.C., pero es necesario avanzar en su verificación general con registros administrativos y bases de datos oficiales, con el fin de identificar realmente a las personas beneficiarias de las acciones afirmativas ordenadas por la Corte Constitucional. La información sin esta verificación exhaustiva es la siguiente:

Vigencia	Total de recicladores de oficio en el RURO
2020	24.303
2021	24.992
2022	25.389
2023	26.103
2024	26.159



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20245000146681**

Página 8 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

En relación con las organizaciones registradas en el Registro Único de Organizaciones Recicladores – RUOR, se ha venido verificando, actualizando e incluyendo a las organizaciones de recicladores así:

Vigencia	Total organizaciones en el RUOR
2020	67
2021	113
2022	197
2023	381
2024	382

En los primeros cinco meses de la presente vigencia, se recibieron 904 solicitudes de inclusión a RURO. Para atender estas peticiones, se adelantó una jornada de atención personalizada para la actualización de datos, en la que participaron alrededor de 680 de estos solicitantes. Adicionalmente, entre junio y lo corrido del mes de julio de 2024, se han recibido otras 562 solicitudes de inclusión a RURO.

En relación con el RUOR, en 2024 se ha recibido 60 solicitudes de inclusión a este registro. Luego de la revisión preliminar de la documentación, se adelantan las visitas de verificación, conforme al procedimiento establecido. Además, se sigue trabajando en la revisión de la Resolución 492 de 2023, en el procedimiento de verificación y en la metodología para la verificación.

Como parte de las acciones encaminadas a fortalecer el proceso de registro de población recicladora y con el fin de dar mayor transparencia, se adelanta la revisión de la Resolución 492 de 2023, *“Por la cual se deroga la Resolución No. 196 de 2022 y se definen los criterios, mecanismos y el procedimiento para la actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio – RURO y el Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RUOR”*.

De otro lado, también en desarrollo de las acciones afirmativas, se entregaron elementos para apoyar a la población recicladora y a las organizaciones de recicladores, como son: caneca de 210 litros (271), caneca de 30 litros (1.898), contenedor ruedas 210 litros (39), carnetización (22.800), kit ofimático (186) y Moto Carguero (2). Igualmente, a diciembre de 2023 se entregaron 49.854 unidades de uniformes a 13.223 recicladores de oficio registrados en el RURO y en la vigencia 2024, con corte a 19 de julio, se han entregado 13.572 uniformes a 4.524 recicladores de oficio. Como parte del programa de Incentivos, en la vigencia 2023, conforme a lo señalado en la Resolución 580 de 2023, se beneficiaron 30 organizaciones, con alrededor de 32 millones de pesos cada una, para un total de 980 millones. El desembolso correspondiente a inventivos 2023 se inició en enero de 2024.

Dentro de las acciones para mejorar las condiciones de trabajo y formalización de los recicladores, se incluye también el proceso de convocatoria a las organizaciones de recicladores interesadas en realizar la recolección, aprovechamiento y disposición final de los materiales dados de baja en colegios distritales a nivel central y local de la Secretaría de Educación del Distrito, para gestionar de manera integral dichos materiales durante el año 2024.

Finalmente, en el marco del Decreto 596 de 2016 y el PGIRS, en esta vigencia la UAESP avanza en la estructuración de dos pilotos denominados “Rutas selectivas de materiales aprovechables”, enfocados al fortalecimiento del esquema operativo y cultura ciudadana de las actividades de recolección y transporte de residuos aprovechables, involucrando a las organizaciones de recicladores de oficio, a los recicladores de oficio y la ciudadanía en general. Con estos pilotos se busca aumentar las cifras de valorización y aprovechamiento de residuos inorgánicos potencialmente aprovechables, aumentar las acciones afirmativas de la población recicladora y fortalecer la cultura ciudadana y la separación en la fuente. Se trata de encaminar el modelo de gestión de residuos a la circularidad.

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

Las acciones descritas le apuntan al mejoramiento de las condiciones de trabajo y formalización de los recicladores de oficio.

3. *Sírvase informar cual es el presupuesto asignado específicamente para apoyar a los recicladores en Bogotá en el último año.*

En cumplimiento del Acuerdo Distrital 927 de 2024 “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 ‘Bogotá Camina Segura’”, se formuló el Proyecto de Inversión 8215, denominado “Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá”. El objetivo principal de este proyecto es “aumentar el nivel de aprovechamiento del material inorgánico reciclable en Bogotá”.

De manera puntual, este proyecto desarrolla las siguientes metas del Plan Distrital de Desarrollo:

- 248- Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022.
- 249 - Desarrollar un proceso de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio, que ingresaron al RUO de la UAESP en el periodo 2019 al 2024, para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido.
- 265- Realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente, para promover su fortalecimiento.

El monto total del proyecto es de \$68.652.727.363 y se ejecutará durante la presente administración, iniciando en la vigencia 2024 con la suma de \$33.802.727.363 incluyendo reservas y pasivos de la vigencia anterior.

4. *Sírvase informar cómo se distribuye entre programas de capacitación, equipamiento, infraestructura y otros apoyos.*

En el marco del Proyecto de Inversión 8215, denominado “Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá”, se presenta la distribución de recursos de acuerdo con las metas de Plan Distrital de Desarrollo y metas proyecto de inversión:

PROYECTO DE INVERSIÓN	META PDD	META PROYECTO DE INVERSIÓN	PRESUPUESTO 2024
8215- Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá D.C.	249- Desarrollar un proceso de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio que ingresaron al RUOR de la UAESP en el periodo 2019 al 2024 para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido	1- Validar y depurar mediante 1 proceso de verificación, los registros de las bases de datos del RUOR, RURO y RUCA.	\$ 868.500.000
	248- Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022. Para el cumplimiento de esta meta la UAESP deberá caracterizar el 70% de la población recicladora	2- Implementar el 100% de las acciones de formación para la población recicladora de oficio	\$ 50.000.000
	252- Impactar el 100% de las organizaciones de recicladores con capacitaciones sobre el código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que los capacite a sus miembros sobre los comportamientos contrarios relacionados con el reciclaje y manejo de residuos sólidos, y las garantías procesales que tienen en los procesos adelantados por autoridades de policía.		\$ 450.000.000
	265- Realizar el acompañamiento al 100% de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento.	3- Realizar el 100% de la supervisión del servicio de aprovechamiento y el acompañamiento en territorio a las organizaciones de recicladores en Bogotá	\$ 2.712.951.614
		4- Implementar el 100% de las acciones orientadas al fortalecimiento de la actividad del reciclaje, las organizaciones, los recicladores de oficio y población carretera	\$ 29.721.275.749
TOTALES			\$ 33.802.727.363

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

5. *Sírvase informar si existen subsidios o incentivos económicos adicionales para promover la formalización y el acceso a seguridad social de los recicladores.*

La actual administración ha realizado 3 mesas de trabajo con el Ministerio del Trabajo, ARL Positiva y el Ministerio de Salud, a fin de promover la adopción de una normativa especial para los recicladores que favorezca su inclusión en el sistema de salud y seguridad social. A la fecha nos encontramos a la espera de la decisión del gobierno nacional para la expedición de este régimen especial

Dado que son muy pocas las organizaciones que asumen la seguridad social de sus asociados, en el proyecto de inversión 8215, denominado *“Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá”*, contempla acciones que permitan dar cumplimiento a la meta Plan *“248- Desarrollar 100 capacitaciones de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022”* (Subrayado fuera de texto original).

6. *Sírvase informar cuántos recicladores están registrados actualmente en Bogotá y como ha variado ese número en los últimos 4 años*

De acuerdo con la base de datos del Registro Único de Recicladores de Oficio - RURO, a la fecha se cuenta con 26.159 recicladores de oficio incluidos en el referido registro. La información relacionada con el Registro Único de Recicladores de Oficio - RURO se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://www.uaesp.gov.co/content/generalidades-del-registro-unico-registradores-oficio-ruro>

Al respecto, es importante mencionar que la cifra de recicladores de oficio presentada en el tablero de control incluido en el link mencionado arriba puede ser superior a los registros de población activa, debido principalmente a las causales de retiro de la población, tales como: cédula no encontrada, doble cedulación, registro duplicado, fallecimiento, falsedad en la identidad, inhabilidad, sin coincidencia entre nombre y cédula o nombre y apellido, por solicitud expresa del reciclador, suspensión de derechos políticos o verificaciones en campo.

7. *Sírvase informar cuál es la tasa de informalidad entre los recicladores y mencionar qué estrategias se están implementando para reducirla.*

La UAESP no cuenta con soportes de afiliación a seguridad social de las personas naturales incluidas en el Registro Único de Recicladores de oficio, que permita establecer la tasa de informalidad. Para atender este punto, se toma como referencia la información recolectada a partir de encuestas y relacionada con la población recicladora que manifestó estar inscrita o afiliada a algún régimen del Sistema General en Seguridad Social en Salud – SGSSS, en su mayoría subsidiado. En este sentido, la tasa que se reporta corresponde al porcentaje de recicladores de oficio, que no registraron información de cobertura en salud, frente al total de la población inscrita en el RURO. Dicho porcentaje muestra que a 2024 cerca del 12% de esta población carece de acceso en el SGSSS.

Tabla 2. Evolución tasa de informalidad recicladores de oficio 2020-2024.

Salud	Antes 2020	2020	2021	2022	2023	2024	Total general
Subsidiado	19.807	331	383	251	649	50	21.471
Contributivo	1.365	28	23	17	40	2	1.475
Sin información	2.614	156	283	129	26	4	3.212



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20245000146681**

Página 11 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

Otros	1	-	-	-	-	-	1
Total	23.787	515	689	397	715	56	26.159

Fuente: UAESP- Subdirección de Aprovechamiento a partir de registro RURO

Tal como se indicó en el numeral 6, el Plan de Desarrollo del período 2024-2027 propende por la puesta en marcha de acciones que mejoren y dignifiquen las condiciones de los recicladores de oficio. En este sentido, se adelantan acciones de articulación con entidades del orden nacional, como el Ministerio de Trabajo, para la reglamentación e implementación de medidas que permitan la formalización efectiva de la población recicladora.

8. *Sírvase informar qué mecanismos de coordinación existen entre el gobierno local, empresas privadas y las organizaciones de la sociedad civil en apoyo a los recicladores.*

Actualmente, existen varios espacios de relacionamiento del Distrito Capital con la población recicladora. A continuación, se explica el objetivo y alcance de cada uno:

- **Mesa Distrital de Recicladores:** Instancia institucionalizada y reglamentada por la Resolución No. 679 de 2021, que la presenta como un *“espacio de participación, construcción y diálogo permanente entre la población recicladora y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- para la mejora continua, modernización y optimización de la prestación de la actividad de aprovechamiento y del desarrollo de acciones afirmativas dirigidas a la inclusión, formalización y regularización de la población de recicladores de oficio en el Distrito Capital.”*. En este espacio, convocado al menos una vez cada seis meses, participan los representantes de cada organización de recicladores inscrita en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RUOR.

En lo corrido de 2024, se han realizado dos sesiones de la Mesa Distrital de Recicladores. La primera de éstas se llevó a cabo el 5 de abril en el Archivo Central, y tuvo como objetivo la participación de los recicladores en la formulación del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 y así direccionar las acciones afirmativas, de tal manera que se tienda a eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan. La segunda sesión de esta instancia para la presente vigencia se realizó de manera virtual el 10 de mayo y pretendió cumplir con uno de los compromisos de la mesa anterior, facilitando el espacio para que diferentes entidades del Distrito presentaran su oferta institucional a la población recicladora.

- **Comité de representantes de recicladores:** en 2022 fue creado el espacio de diálogo con la institucionalidad y los voceros de la población recicladora, que fueron elegidos por ellos mismos. Con este comité, se pretende tener una interacción directa para discutir temas de interés con la participación de la población recicladora. A la fecha, se han realizado dos sesiones de trabajo con este Comité en las que se ha conversado, principalmente, sobre los cierres de ECA de algunas asociaciones de recicladores, que se vienen realizando con la justificación de la aplicación del Decreto 014 de 2023 en operativos de IVC liderados por las alcaldías locales.
- **Mesa permanente distrital de reciclaje:** Instancia creada a partir de lo contemplado en el programa 25 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-207 - “Bogotá Camina Segura”; liderada por el Honorable Concejal David Hernando Saavedra Murcia y cuenta con la participación de los 19 representantes del Comité de Recicladores, las Secretarías de Gobierno, Jurídica Planeación, del Hábitat, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos. El propósito de esta mesa es analizar y gestionar acciones para responder a las solicitudes hechas por la población recicladora, en relación con el desarrollo de acciones afirmativas en favor de esta población, cómo garantizar que la actividad de



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20245000146681**

Página 12 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

aprovechamiento sea realizada exclusivamente por recicladores de oficio y sus organizaciones de recicladores, la aplicación de los Decreto 555 de 2021, 203 de 2022 y 014 de 2023, la vigilancia de las ESAL en Bogotá, la sustitución de vehículos de tracción humana, la revisión del nuevo esquema de aseo para Bogotá y la vinculación de la población recicladora en lo referente a la actividad de aprovechamiento, entre otras.

- **Mesas locales con recicladores:** Espacios liderados por las alcaldías locales, para la coordinación de acciones con las organizaciones de recicladores que operan en su territorio. Cada alcaldía local establece los temas y periodicidad que se abordan en estos espacios.
- **Recorridos con organizaciones de recicladores:** Desde la UAESP se vienen realizando recorridos en territorio con organizaciones de recicladores, para conocer de primera mano las necesidades, los requerimientos y los principales obstáculos para el desarrollo de la labor de los recicladores de oficio en Bogotá e identificar elementos que aporten al diseño e implementación de acciones para mejorar su calidad de vida.

Por otro lado, para trabajar temas de economía circular con el sector privado, la UAESP se ha venido articulando con la Asociación Nacional de Industriales – ANDI, que lidera el programa Visión 30/30, un colectivo que es reconocido a nivel nacional como un referente para el desarrollo de estrategias de circularidad de envases y empaques. Dentro de las acciones que se pretende trabajar con Visión 30/30, están temas relacionados con la vinculación de las asociaciones de recicladores a programas de recuperación de diferentes materiales inorgánicos, como insumo para procesos industriales, así como una estrategia de cultura ciudadana con la participación de diferentes actores, entre éstos la población recicladora.

9. Sírvasse informar cuáles son los principales obstáculos que enfrentan los recicladores en Bogotá para acceder a la formalización laboral y cómo se están abordando estos desafíos.

En desarrollo de las acciones de articulación con entidades del orden nacional, como el Ministerio de Trabajo, para la reglamentación e implementación de las medidas que permitan la formalización efectiva de la población recicladora, se trabaja en la identificación de los factores que impiden o dificultan estos procesos. De acuerdo con los avances preliminares, uno de los aspectos prioritarios es determinar la viabilidad de una reglamentación especial para la población recicladora.

Sin embargo, el principal obstáculo es la propia condición de vulnerabilidad que se pregona de los recicladores y la falta de decisión del gobierno nacional de establecer la obligatoriedad de vincularlos al menos al sistema de ARL para proteger su actividad “independiente”. Esta situación se evidencia al concluir que son muy pocos los asociados que disfrutan de una vinculación formal laboral y hay una negativa sistemática de la mayoría de las organizaciones a formalizar las rutas y frecuencias de atención, con el argumento de encontrarse en condición de competencia abierta en el mercado y exigir para todos los recicladores el acceso cierto y seguro a los materiales.

10. Sírvasse informar cuál es la contribución de los recicladores al cumplimiento de las metas ambientales en Bogotá, como la reducción de residuos enviados a vertederos o la disminución de huella de carbono

La contribución de la población recicladora de oficio, enmarcada en la actividad complementaria del servicio público de aseo, que comprende la recolección de residuos aprovechables, el transporte selectivo hasta la estación de clasificación y aprovechamiento o hasta la planta de aprovechamiento, así como su clasificación y pesaje por parte de la persona prestadora, se refleja en las toneladas de residuos aprovechados en la ciudad.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20245000146681**

Página 13 de 13

Bogotá D.C., 22 de Julio de 2024

Ahora bien, si tomamos la información que reportan a la SSPP a través del Sistema Único de Información (SUI) se tiene que, para el año 2023 en el aplicativo registró un reporte de 1'354.314 toneladas de residuos aprovechadas. No obstante, cabe indicar que, el organismo de inspección, vigilancia y control ha identificado inconsistencias en la calidad de la información reportada por los prestadores de la actividad de aprovechamiento, adelantando actualmente los procesos de revisión y validación para asegurar la trazabilidad de la información.

11. *Sírvase informar qué estrategias están implementando para integrar a los recicladores en la economía circular de Bogotá, incluyendo la promoción de la reutilización y el reciclaje de materiales*

En virtud de lo dispuesto en el Decreto Distrital 345 de 2020 *"Por el cual se adopta el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS del Distrito Capital"*, se cuenta con un programa especial denominado ***"Programa de Inclusión de Recicladores"***, que contiene los siguientes proyectos: 1) *Acciones Afirmativas enfocadas a la población recicladora de oficio para la superación de condiciones de vulnerabilidad* y 2) *Capacitación a la población recicladora en aspectos que presenten debilidades en la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo*. Actualmente, la entidad desarrolla esas actividades en favor de la población recicladora, que acceden voluntariamente en atención a su disponibilidad e intereses.

Igualmente, en el marco de las acciones afirmativas, conforme se señaló en los numerales 1 y 2, se han adelantado actividades para el fortalecimiento de la población recicladora de oficio y sus organizaciones, impactando a las 382 organizaciones en RUOR y a los más de 26.000 recicladores registrados en RURO, a fin de fortalecer la actividad de aprovechamiento en el marco de la economía circular. Vale destacar que, en este proceso se han considerado los aspectos identificados por la población recicladora de oficio en los espacios de participación.

Finalmente, es importante reiterar que en el marco del proyecto de inversión 8215, denominado *"Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá"*, se avanza en la definición de las acciones que, en virtud de esta meta permitan integrar a los recicladores en la economía circular de Bogotá.

Sin otro particular, reciba un respetuoso saludo.

Cordialmente,

CONSUELO ORDÓNEZ DE RINCÓN

Directora General UAESP

Consuelo.ordonez@uaesp.gov.co

Anexos: Plan de inclusión 4to trimestre del 2024.

Elaboró: Blanca Yomar Lopez Delgadillo - Profesional especializada Subdirección de Aprovechamiento
Brisa Julieth Salamanca Fonseca - Profesional Universitaria Subdirección de Aprovechamiento
David Ospina Murgueitio - Profesional Universitario Subdirección de Aprovechamiento
Juan Ricardo Mozo Zapata- Contratista Subdirección de Aprovechamiento
Laura Marcela Sánchez Berdugo - Contratista Subdirección de Aprovechamiento
Leidy Alicia Cruz Rincón - Profesional Universitaria Subdirección de Aprovechamiento
Luz Amparo Novoa Ramos - Profesional especializada Subdirección de Aprovechamiento

Revisó: Sandra Yineth Sanchez – Contratista Subdirección de Aprovechamiento

Paula Andrea Giraldo Sánchez – Contratista Dirección General

Aprobó: Ariadna Rodríguez Verdugo - subdirectora de Aprovechamiento