


Bogotá, D.C., julio de 2024



Doctor
DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO
Subsecretario
Comisión Segunda Permanente de Gobierno
Concejo de Bogotá D.C.
Calle 36 No. 28A - 41
Ciudad

 Radicado N° **S-2024-235903**
Fecha: 24-07-2024 - 22:09
Folios: 4 Anexos: 2
Radicador: CAROLINA PEÑUELA ARCE - 1000
Destino: COMISION SEGUNDA DE GOBIERNO PERMANENTE DE GOBIERNO - CONCEJO DE BOGOTÁ
Consulte el estado de su trámite en www.educacionbogota.edu.co
opción CONSULTA TRÁMITE
con el código de verificación: **B4UX3**

Asunto: Respuesta a Proposición 874 de 2024
Radicado SED E-2024-112603

Estimado doctor Garzón, reciba un cordial saludo.

En atención a la petición relacionada en el asunto, dentro de la competencia de la Secretaría de Educación del Distrito – SED, a continuación, se presenta la respuesta a la Proposición 874 de 2024 *“Calidad de los refrigerios en colegios públicos”* presentada por la bancada del Partido Centro Democrático.

1. Sírvase informar cuál es el proceso de contratación de los proveedores de los refrigerios para colegios públicos en Bogotá y cómo se está garantizando la transparencia en este proceso.

La modalidad de refrigerio escolar opera a través de dos instrumentos de agregación de demanda suscritos por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente, mediante los cuales se compran, por un lado, los alimentos que conforman este complemento alimentario. Y por otro, se contrata la operación logística de recepción, ensamble y distribución de estos.

Estos instrumentos contemplan una operación primaria y una operación secundaria las cuales se describen a continuación:

- **Operación primaria:** corresponde al grupo de estudios, actividades y negociaciones adelantadas por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente en la etapa precontractual que permiten la celebración del Instrumento de Agregación de Demanda entre dicha Entidad y los proveedores adjudicatarios, para este proceso la selección de los proveedores se hace por licitación pública de acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y por el artículo 2.2.1.2.1.2.10. del Decreto 1082 de 2015. En la operación principal Colombia Compra Eficiente, determina las condiciones técnicas mínimas, los requisitos habilitantes, operacionales y la segmentación por grupos con base a las condiciones financieras, de prestación del servicio, o de producción de bienes y la selección de proveedores.

De esta forma, se garantiza que los proveedores seleccionados en la operación principal cumplan con las mismas condiciones de idoneidad establecidas en los anexos técnicos y pliego de condiciones. Como en cualquier licitación, los proveedores son seleccionados con base en el cumplimiento de los requisitos habilitantes y la obtención de la puntuación más alta de acuerdo con los ofrecimientos más favorables respecto al componente económico, técnico y de industria nacional.

- **Operación secundaria:** son las actividades que debe adelantar la entidad compradora, en este caso la SED, para contratar el suministro de los bienes o servicios amparados en los Instrumentos de Agregación de Demanda. Producto de esta actividad surgen las órdenes de compra las cuales se suscriben con los proveedores que resultan ganadores de un proceso de subasta inversa en un evento de cotización, en el cual ofertan de acuerdo con los precios definidos en el catálogo de precios del instrumento y corresponden a los proveedores seleccionados en la operación primaria por Colombia Compra Eficiente – CCE.

Para la operación secundaria, las entidades Estatales realizan un proceso de cotización en un formulario definido por CCE, el cual se carga a la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) y los proveedores seleccionados en la operación principal realizan una oferta económica que puede ser como máximo el valor de la operación principal, u ofrecer un descuento adicional sobre este precio.

En este punto es importante poner de presente al peticionario que el proceso de contratación a través de Instrumentos de Agregación a la Demanda está regulado por el Ordenamiento Jurídico Colombiano, y en este contexto, es transparente y apegado a la legalidad, ya que en operación primaria corresponde a una licitación pública, y en secundaria a una selección abreviada por subasta inversa, ambos en el marco de la legislación vigente.

Además, por ser procesos que cuentan con publicidad en las plataformas transaccionales del Estado como los son SECOP II y la Tienda Virtual, cualquier persona interesada en los mismos puede participar, presentar observaciones y demás actuaciones que considere pertinentes en el marco de estos.

Actualmente, se cuenta con los siguientes instrumentos vigentes a través de los cuales se garantiza la atención de esta modalidad:

Tabla 1. Instrumentos vigentes por modalidad de operación

Modalidad de Operación	No. Proceso	No. Instrumento	Vigencia Instrumento	Enlace de Consulta
Refrigerios Escolares – Compra de Alimentos	CCENEG-071-01-2022	CCE-205-2023	Julio 2025	https://www.colombiacompra.gov.co/tienda-virtual-del-estado-colombiano/alimentos-crudos/iad-para-el-suministro-de-alimentos-para-la
Refrigerios Escolares – Operación Logística	CCENEG-069-01-2022	CCE-115-2023	Marzo 2025	https://www.colombiacompra.gov.co/tienda-virtual-del-estado-colombiano/alimentos-crudos/iad-servicio-de-recepcion-almacenamiento

Fuente: Programa de Alimentación Escolar (PAE).

2. Sírvase informar qué criterios se utilizan para seleccionar a los proveedores y cómo se asegura que cumplan con los estándares de calidad requeridos.

Los criterios de selección están estipulados en los pliegos de condiciones de los procesos CCENEG-069-01-2022 y CCENEG-071-01-2022 antes mencionados, donde se consideran aspectos jurídicos, administrativos y técnicos los cuales se anexan a la presente respuesta:

- CCENEG-069-01-2022 – Operación Logístico: Pliego de condiciones, Anexo técnico II.
- CCENEG-071-01-2022 – Suministro Alimentos: Pliego de condiciones, Anexo técnico 3 y Anexo técnico 4.

De manera general, los estándares de calidad para la operación del PAE determinan que los proveedores deben garantizar el cumplimiento de lo establecido en la normatividad sanitaria vigente dentro de las cuales se enmarcan: la Resolución 2674 de 2013, la Resolución 5109 de 2005, la Resolución 810 de 2021, la Resolución 2492 de 2022 y la Resolución 683 de 2012, y las demás normas que las modifiquen o sustituyan, así como las demás contempladas en la reglamentación sanitaria vigente.

Así mismo, los proveedores deben dar cumplimiento a las especificaciones de la oferta adjudicada, con base en lo contemplado en los anexos y fichas técnicas de los procesos contractuales.

Respecto a la verificación del cumplimiento de los estándares de calidad, la Secretaría de Educación del Distrito realiza seguimiento estricto a la operación del programa mediante la contratación de una interventoría integral que tiene por objeto realizar el seguimiento técnico, administrativo, financiero y jurídico de los contratos y convenios suscritos para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar PAE.

3. Sírvase informar cómo se supervisa la ejecución del contrato por parte de los proveedores de refrigerios y qué mecanismos existen para asegurar el cumplimiento de los términos acordados.

Para garantizar el cumplimiento de las condiciones pactadas contractualmente con los proveedores de alimentos y proveedores logísticos de modalidad de refrigerio escolar, la SED realiza la contratación de una interventoría integral que tiene por objeto realizar el seguimiento técnico, administrativo, financiero y jurídico. En el marco del componente técnico, se adelantan acciones encaminadas a garantizar las condiciones de operación del programa desde la producción de los alimentos hasta su entrega efectiva a cada uno de los beneficiarios en las sedes educativas, y tienen como objetivo identificar oportunamente cualquier situación que pueda afectar el normal desarrollo del programa y generar de esta forma las acciones de mejora correspondientes.

Actualmente, la interventoría de la modalidad de Refrigerios Escolares es adelantada por la firma CONSORCIO INTERVENTOR REFRIGERIOS en el marco del contrato de interventoría No. CO1.PCCNTR.6126531 de 2024 cuyo objeto corresponde a: “Realizar la interventoría integral (técnica, financiera, administrativa, contable y jurídica) a los contratos que suscriba la Secretaría

de Educación del Distrito para ejecutar la modalidad de Refrigerios Escolares del Programa de Alimentación Escolar, en los colegios oficiales de la ciudad de Bogotá D.C.”.

4. Sírvase informar cuántas inspecciones o auditorías se han realizado en el último año a los proveedores de refrigerios y cuáles han sido sus resultados.

A través de la interventoría se realiza seguimiento diario a proveedores de alimentos y proveedores logísticos, durante la presente vigencia se han adelantado 2.478 visitas de verificación en las plantas logísticas y 2.646 en plantas de proveedores de alimentos. Los resultados del seguimiento pueden evidenciarse en los informes técnicos presentados de forma mensual por la interventoría, los cuales se remiten en enlace adjunto:

Enlace de consulta informes:

https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/mapinzona_educacionbogota_gov_co/EuoMTuZdufNKp8LJ5EfuatQBWFtP3AJUQ4UQhm_h5KL_Gg?e=eo9SJR

5. Sírvase informar cuál ha sido el presupuesto asignado para la provisión de refrigerios en los colegios públicos en los últimos 4 años y cómo se ha distribuido este presupuesto.

A continuación, se relaciona el presupuesto anual correspondiente al rubro destinado a la entrega de refrigerios escolares para las vigencias 2021 a 2024:

Tabla 2. Presupuesto anual destinado a la entrega de refrigerios escolares

Vigencia	Valor del presupuesto
2021	\$ 107.648.527.057
2022	\$ 349.159.830.007
2023	\$ 311.928.077.530
2024	\$ 361.646.655.053

Fuente: Programa de Alimentación Escolar (PAE).

Nota: La información de las vigencias 2021 a 2023 se encuentra con corte al 31 de diciembre, para la vigencia 2024 el corte de la información es el 30 de junio de 2024.

6. Sírvase informar si existen diferencias significativas en el presupuesto asignado a diferentes localidades o instituciones y cuál es la justificación para estas diferencias.

En lo correspondiente al Programa de Alimentación Escolar (PAE), el presupuesto destinado se ejecuta directamente desde la SED y no se distribuye desde el nivel territorial (localidades e Instituciones Educativas del Distrito). Lo anterior, de acuerdo con el Decreto 1852 de 2015¹, para reglamentar el parágrafo 4° del artículo 136 de la Ley 1450 de 2011, el numeral 20 del artículo 6° de la Ley 1551 de 2012, el parágrafo 2° del artículo 2° de la Ley 715 de 2001 y los artículos 16, 17, 18 y 19 de la Ley 1176 de 2007, en lo referente al Programa de Alimentación Escolar (PAE) que

¹ “Por el cual se adiciona el Decreto número 1075 de 2015 Único Reglamentario del Sector Educación”.

establece como responsabilidad de la Entidad Territorial: (...) 1. Apropiar y reservar los recursos necesarios y suficientes para la financiación o cofinanciación del PAE en su jurisdicción, y adelantar los trámites para comprometer vigencias futuras cuando haya lugar (...).

7. Sírvase informar qué entidades son responsables de la gestión o supervisión de calidad de los refrigerios en los colegios públicos.

Como se mencionó anteriormente, la SED es la encargada de realizar, a través de la interventoría contratada, el seguimiento y la verificación de los estándares de calidad establecidos tanto contractual como normativamente. Así, la supervisión que ejerce la Secretaría de Educación y la interventoría son complementarias, mientras que la primera realiza un control detallado y técnico, la SED mantiene una supervisión integral que incluye aspectos administrativos, financieros y legales.

Además, la Secretaría Distrital de Salud y el Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos – Invima, realizan seguimiento tanto en los colegios, como en las plantas de producción y almacenamiento de los alimentos entregados en el programa, garantizando que estas cumplan con condiciones de calidad e inocuidad adecuadas para su correcta operación.

8. Sírvase informar qué estándares de calidad y nutrición se exigen a los proveedores de refrigerios y cómo se verifican.

Es preciso aclarar que, el detalle de las especificaciones técnicas requeridas para cada uno de los proveedores, se encuentran enmarcadas en los instrumentos y anexos técnicos que hacen parte de los procesos adjudicados para la compra, ensamble y entrega de los complementos alimentarios y que pueden ser consultados a detalle en los enlaces relacionados en la respuesta del numeral 1 del presente documento.

Respecto a los estándares nutricionales de los refrigerios escolares, estos se definen de acuerdo a la normatividad vigente aplicable correspondiente a la Resolución 3803 del 22 de agosto de 2016, por medio de la cual “Se establecen las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes – RIEN para la población colombiana y se dictan otras disposiciones” expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social MSPS y la Resolución 335 de 2021² expedida por la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – Alimentos para Aprender.

De acuerdo con dicha normativa, el refrigerio escolar se define como un complemento compuesto por diversos alimentos de diferentes grupos que se entregan a los estudiantes de la matrícula oficial del Distrito que asisten a clases en una institución educativa que no cuenta con comedor escolar, o en aquellas que cuentan con comedor, pero no disponen de la capacidad para atender toda la población de la institución educativa.

Cada estudiante recibe un refrigerio escolar de acuerdo con la duración de la jornada académica correspondiente, y puede recibir un refrigerio adicional, si permanece en jornadas adicionales; este

² “Por la cual se expiden los Lineamientos Técnicos - Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar (PAE)”.

complemento aporta el 22% de las recomendaciones diarias de energía y nutrientes, porcentaje acorde al marco normativo mencionado.

La definición de los lineamientos técnicos nutricionales del PAE considera además los siguientes aspectos: alimentación variada, condiciones de calidad e inocuidad de los productos, condiciones de oferta de los productos en el mercado, aceptabilidad de los alimentos por parte de los estudiantes, rotación de estos, combinación de alimentos, entre otros, que procuran de manera integral la garantía del derecho a la alimentación escolar de los estudiantes matriculados en los colegios oficiales.

Ahora bien, la verificación específica de la calidad nutricional de los alimentos entregados en el PAE se realiza a través del seguimiento bromatológico de los alimentos procesados de acuerdo con un plan de muestreo mensual, el cual es ejecutado por los laboratorios contratados por la interventoría y que evalúa cada oferta adjudicada de alimentos.

9. Sírvase informar si se han realizado estudios y evaluaciones sobre el impacto nutricional de los refrigerios en la salud de los estudiantes y cuáles han sido los resultados.

Es importante aclarar que si bien no se cuenta con estudios de análisis del impacto nutricional de los refrigerios escolares, el programa encuentra su propósito en términos de garantía del derecho a la educación y a la alimentación, como una estrategia de acceso y permanencia que tiene por objetivo la entrega diaria de un complemento alimentario durante la jornada educativa que permita avanzar en el logro de las trayectorias educativas.

Además, el PAE es complementario a la alimentación que reciben los estudiantes en el hogar y que su estado nutricional, así como las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) dependen de múltiples factores económicos, sociales y culturales del contexto de cada hogar y persona.

En consecuencia, se puede afirmar que el aporte del PAE a la SAN es transversal a las dimensiones de disponibilidad, acceso, consumo y utilización biológica de los alimentos, ya que la entrega final de un refrigerio, en el conjunto de sus componentes tiene implícito el trabajo a lo largo del sistema agroalimentario que define las condiciones para la garantía del derecho a la alimentación y el goce efectivo del mismo.

10. Sírvase informar si se ha rescindido algún contrato con proveedores debido a quejas sobre la calidad de los refrigerios, al ser así, presentar cuáles fueron las razones específicas.

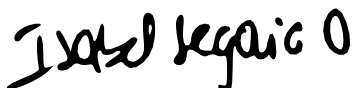
A la fecha, no se ha generado ningún proceso de incumplimiento a proveedores del PAE en la ciudad.

11. Sírvase informar si se realizan capacitaciones a los proveedores y el personal encargado de la distribución de los refrigerios para asegurar la calidad de los alimentos y seguridad alimentaria.

Los proveedores y el personal encargado de la distribución de los refrigerios cuentan con un plan de capacitación continua en aspectos relacionados con manipulación higiénica de alimentos, el cual debe cumplir con las especificaciones establecidas en el capítulo III de la Resolución 2674 de 2013. Como evidencia de las jornadas de capacitación los proveedores cuentan con los soportes que son objeto de validación y seguimiento por parte de la Interventoría del PAE.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado.

Cordialmente,



ISABEL SEGOVIA OSPINA
Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Aprobó: Abel Matiz Salazar, Subsecretario de Acceso y Permanencia.

Revisó: Patricia Camacho Álvarez, Contratista Despacho SED.

Laura León León, Asesora Despacho SED.

Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.

Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.

Paulo Ernesto Realpe Mejía, Asesor SAP.

Tramitó: Carolina Peñuela Arce, Contratista Despacho SED.

Anexos: 115._anexo_3._anexo_tecnico_alimentos_procesados_27-12-2022.pdf

116._anexo_4._anexo_tecnico_frutas_27-12-2022.pdf