



SECRETARÍA DE
SALUD

000000

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 29 de julio de 2024

Al contestar Cite Este No. **2024-EE-104135**

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho

DESTINO: DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO CONCEJO DE BOGOTÁ - -

TIPO DE DOCUMENTO: Comunicaciones oficiales

ASUNTO: Respuesta a la Proposición No. 878 de 2024 "Actividades sexuales pagadas" Radicado Concejo de Bogotá 2024EE11370 Radicado SDS 2024-ER-26748

Doctor

DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO

Subsecretario Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTÁ

Cl. 36 #28A-41

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTA 29-07-2024 03:33:50

2024ER17071 O 1 Fol:7 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMEO

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 878 DE 2024

OBS: ---

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 878 de 2024 "Actividades sexuales pagadas" Radicado Concejo de Bogotá 2024EE11370 Radicado SDS 2024-ER-26748

Respetado doctor Garzón:

Cordial Saludo, por esta presente se dan respuesta a las preguntas 5, 6 y 7 proposición, según las competencias de esta Secretaría.

5. *¿Qué acciones se han realizado para cubrir las necesidades en salud de las personas trabajadoras sexuales, más allá de entregar preservativos y pruebas de VIH y sífilis? describa dichas acciones en un cuadro comparativo desde el año 2020 al 30 de junio de 2024 y que acciones en esta materia contempla el Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura 2024 — 2027".*

Desde la Secretaría Distrital de Salud, a través del Plan de Intervenciones Colectivas - PSPIC-, los programas y acciones de interés en salud pública en la ciudad de Bogotá se brindan como un conjunto de intervenciones tendientes a mejorar la salud y la calidad de vida de la población, mediante el desarrollo de acciones integradas y gestión compartida del riesgo, estas se han mantenido desde el año 2020 al 30 junio de 2024, ajustando en su desarrollo de acuerdo a las dinámicas de la población, así como durante la pandemia, por lo cual no se puede hacer un comparativo por año ya que las actividades fueron las mismas durante este periodo.

Así pues, en las Subredes Integradas de Servicios de Salud ESE, desde el entorno cuidador laboral, se implementan acciones específicas para las personas vinculadas a las actividades sexuales pagadas teniendo en cuenta las dinámicas de su actividad laboral, desde los enfoques de derechos, territorial, poblacional, género y diferencial, incluyendo a mujeres, hombres y personas LGBTI jóvenes, adultos y adulto mayor.

Al tener en cuenta que las actividades sexuales pagadas tienen unas dinámicas particulares que se desarrollan en general desde la calle y en establecimientos, es importante aclarar que, a partir de la emergencia sanitaria y medidas decretadas para la mitigación de la pandemia por COVID-19, dichas dinámicas que ya habían venido cambiando, se complejizan y generan nuevas formas de realizarlas.

En ese sentido, se realiza una caracterización de las nuevas dinámicas generadas para el desarrollo de las actividades sexuales pagadas con el fin de visibilizar las nuevas



modalidades y las diferentes formas que ha adquirido la actividad. Esto para entender y desarrollar alternativas de intervención desde la prevención, la mitigación del riesgo y la reducción del daño no solo en el marco de la pandemia, sino de otros riesgos asociados con las actividades sexuales pagadas.

Las Subredes Integradas de Servicios de Salud por los equipos LGBTI por los equipos del entorno cuidador comunitario diariamente realizan pruebas rápidas para VIH, Sífilis y hepatitis B, con su respectiva asesoría y canalización para los resultados positivos. Así mismo, para casos negativos de hepatitis B se realiza la respectiva canalización para vacunación, garantizando la entrega de preservativos en el momento del tamizaje. Estas pruebas se realizan a la población nacional y también a la población extranjera previa articulación con las organizaciones que garantizan el diagnóstico y el tratamiento para casos positivos para migrantes.

Además, en caso de identificar situaciones de trata de personas y explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes, se notifica a la entidad competente.

Así mismo a través del producto: Promoción del cuidado con personas vinculadas a las actividades sexuales pagadas se realizan:

- Caracterización en salud encaminadas a asesorías orientadas al cuidado de la salud y asesorías psicosociales enfocadas al bienestar emocional de la persona, ya sean del nivel individual o grupal, las cuales están orientadas a la reducción del riesgo en salud mental, y están estrechamente relacionadas con las dinámicas propias del ejercicio de la prostitución en los diferentes niveles de complejidad según la persona y el caso.
- Seguimiento a casos: estas acciones se relacionan con la gestión en salud donde se derivan a las personas o se activan las rutas de atención a los servicios requeridos de acuerdo con las necesidades y demandas de cada individuo.
- Fortalecimiento de Redes: se orienta a la identificación, construcción, fortalecimiento, evaluación y seguimiento de las redes de apoyo que componen el dispositivo de trabajo, tales como, la Red Operativa de Servicios Comunitarios, la Red Subjetiva Comunitaria, la Red de Líderes de Opinión, entre otras, acompañamiento desde los equipos técnicos laborales en la revisión y acompañamiento de las mejoras en establecimientos e inclusión en la estrategia de autorregulación desde vigilancia higiénico sanitaria.
- Colectivos para los derechos de la salud en articulación con la Secretaría Distrital de la Mujer, Secretaría de Gobierno y Secretaría de Integración Social.
- Acciones lúdico-pedagógicas para la prevención de riesgos, la reducción de daños y el fomento de habilidades en temáticas como: prevención de condiciones crónicas, promoción de habilidades para la vida, entornos psicosociales saludables, prevención del consumo de sustancias psicoactivas (tabaco y alcohol), derechos sexuales y derechos reproductivos, salud mental, y derechos-deberes en el Sistema General de Seguridad Social en Salud.

- Recorridos de calle que incluyen acciones de búsqueda y acogida como distribución de material para la prevención de Infecciones de Transmisión Sexual -ITS, educación no formal, deporte, goce y cultura, generados en el territorio de vida.

Además, en el marco del Plan de Intervenciones Colectivas -PSPIC, desde el Proceso de Gestión de Políticas por la Vida y la Salud, el cual realiza el posicionamiento de necesidades, problemáticas, acciones y respuestas institucionales en espacios distritales, locales, de gobierno y políticas, para el despliegue articulado de acciones y actividades transectoriales encaminadas a la promoción de la salud, la prevención y detección temprana de eventos de interés en salud pública, se contribuye a mejorar la calidad de vida y la salud de las poblaciones y sectores sociales, incluyendo las mujeres y hombres que ejercen o están vinculados/as a actividades sexuales pagadas.

Desde Plan de Desarrollo "*Bogotá Camina Segura 2024 – 2027*" se espera seguir trabajando con acciones específicas para esta población, haciéndose mayor énfasis en las intervenciones en salud integral asociado con el trabajo articulado con otros actores desde la atención primaria social. En este sentido en el PTS 2024-2027 en el Proyecto 8141- Fortalecimiento de la Gobernanza y Gobernabilidad de la Salud Pública en el marco de la atención primaria social. Bogotá D.C., objetivo estratégico: Bogotá confía en su bien-estar y programa: Salud Pública Integrada e Integral, se cuenta con la meta: "*Vincular el 100% de la población de los sectores LGBTI, identificadas en fuentes de información disponibles, a las acciones individuales y colectivas del sector salud*".

Por otra parte, en el marco de la implementación de las Políticas Públicas de Actividades Sexuales Pagadas, esta Secretaría desarrolla periódicamente, espacios de asistencia técnica dirigidos a Empresas Administradores de Planes de Beneficios en Salud (EAPB), Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), en los cuales también participan representantes de organizaciones civiles y funcionarios de la Secretaría Distrital de Salud, en donde se da a conocer la importancia de adoptar la política, normas y protocolos relacionados con la atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las actividades sexuales pagadas. Estas sesiones se vienen desarrollando de forma semestral, a través de canal virtual y presencial con metodología tipo exposición y casos, donde se sensibiliza acerca de las necesidades en salud que presenta esta población, los riesgos a los que están expuestos y los servicios de salud de tipo preventivo que se requiere sean garantizados desde la atención integral con enfoque diferencial.

Adicional a lo anterior se desarrollan otras actividades, entre las que se encuentran:

Red Distrital de Virus de Inmunodeficiencia Humana-VIH, espacio de fortalecimiento técnico que se desarrolla de forma mensual dirigido a referentes de Empresas Administradores de Planes de Beneficios en Salud (EAPB), Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), organizaciones civiles y funcionarios de la Secretaría distrital de salud, en donde durante el año 2024 se han socializado los siguientes temas:

- Avances para la implementación Resolución 1314 de 2020 en el diagnóstico y formación del talento humano en pruebas POCT (Pruebas de laboratorio denominadas POCT por sus siglas en inglés "Point Of Care Testing" o en español llamadas pruebas en el punto de atención al paciente)
- Modelo de atención Habitante de Calle..
- Proceso de Reembolso de medicamentos e insumos.
- Comportamiento del VIH en Bogotá 2023.

- Socialización resultados indicador local de ingreso oportuno a programa especial.
 - Estrategias integrales de tamización extramural para Infecciones de transmisión sexual-ITS en Bogotá 2023 y Retos en Gestión en VIH 2024.
 - Generalidades del Sistema General de Seguridad Social en Salud.
 - Oferta del proyecto 7757 Habitante de calle de la Secretaría de Integración Social.
 - Taller: Prevención combinada en VIH y Sífilis.
 - Orientaciones técnicas para la atención en salud a población provenientes de flujos migratorios mixtos.
 - Presentación del aplicativo del Sistema de Información de Actividades Comunitarias y Colectivas-SISCO y los beneficios en su implementación en las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios-EAPB e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud-IPS.
 - Socialización Metas Plan de Desarrollo Distrital para VIH 2024 – 2028.
 - Presentación Política Pública para Actividades Sexuales pagadas – ASP.
 - Clínica de Género: Construcción de Identidad de Género.
 - Presentación Política LGBTI.
 - Mesas de seguimiento a la gestión del riesgo en salud a Entidades Administradoras de Planes de Beneficios-EAPB autorizadas para operar en el distrito capital y su red de prestadores de servicios de salud con el fin de realizar seguimiento a la implementación de acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad, atención, tratamiento, rehabilitación y readaptación en VIH, y la atención para otros eventos infecciosos entre ellos hepatitis, tuberculosis.
 - Visitas de seguimiento a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud -IPS que prestan atención integral de las rutas integrales de atención a población que convive con el VIH/SIDA, que prestan atención a la población afiliada a cada una de las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud -EAPB.
 - Seguimiento a indicadores de gestión del riesgo y de la atención en salud.
 - Participación en espacios dispuestos por el Ministerio de Salud y Protección Social la Organización Panamericana de la Salud-OPS, el Fondo de poblaciones Unidas-UNFPA, entre otras entidades, relacionados con eventos prevalentes en población que se dedica a ASP.
6. *La salud para las personas trabajadoras sexuales debe ser integral. ¿De qué manera han garantizado la salud integral a las personas trabajadoras sexuales? ¿cuáles son las acciones positivas y actividades que se han llevado a cabo en este sentido? Por favor discrimine las acciones por años desde al 2020 al 30 de junio de 2024 y especifique las zonas de la ciudad donde se han realizado dichas acciones y cuantas personas han participado. Y que acciones en esta materia contempla el Plan de Desarrollo Bogotá Camina Segura 2024 2027"*

En primera instancia es preciso señalar que, esta Secretaría como organismo rector de la salud ejerce su función de dirección, coordinación, vigilancia y control de la salud pública en general del Sistema General de Seguridad Social y del régimen de excepción, en particular, según lo establecido en el Decreto 507 del 6 de noviembre de 2013 *"Por el cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Salud de Bogotá D.C."*.

Adicionalmente, de conformidad con lo establecido en el artículo 31 de la Ley 1122 de 2007 - *Por la cual se hacen algunas modificaciones en el Sistema General de Seguridad Social en Salud y se dictan otras disposiciones:* **"ARTÍCULO 31. PROHIBICIÓN EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD. En ningún caso se podrán prestar servicios**

asistenciales de salud directamente por parte de los Entes Territoriales.", esta Secretaría no puede prestar servicios de salud.

Así las cosas, la atención en salud a la población se encuentra a cargo de las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud -EAPB y su red prestadora de servicios de salud, las cuales deberán garantizar la integralidad del cuidado de la salud de la población, para lo cual deben implementar las herramientas definidas en las Resoluciones 3202 de 2016 y 2626 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social (en adelante MSPS) en el marco de la Ley Estatutaria 1751 de 2015, y demás normativa vigente, donde se destacan como elemento angular para la operación del modelo, las Rutas Integrales de Atención en Salud- RIAS, que orientan a los integrantes del Sistema General de Seguridad Social, en el desarrollo de acciones individuales en salud (diagnóstico, tratamiento, educación y seguimiento integral) a realizar en los ámbitos territoriales y para los diferentes grupos poblacionales.

Esta Secretaría, en el marco de la implementación de las rutas integrales de atención en salud, desarrolla periódicamente espacios de asistencia técnica dirigidos a Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud (EAPB) e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), en los cuales también participan representantes de organizaciones civiles y funcionarios de la Secretaría Distrital de Salud. A través de esta actividad se busca fortalecer la atención en salud de la población que se dedica a actividades sexuales pagadas - ASP y se da a conocer la importancia de adoptar la política, normas y protocolos relacionados con la atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas.

En las asistencias técnicas realizadas en el primer semestre de 2024, se ha tenido la participación de 12 Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud -EAPB: Compensar, Famisanar, Mallamas EPS-I, Sanitas, Salud Bolívar EPS, UNISALUD, UT Servisalud San José, Sura, Dirección de Sanidad Policía, Sanidad Militar, Capital salud y Ecopetrol, además asistieron 15 Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud -IPS, cuatro (4) representantes de organizaciones civiles, seis (6) funcionarios de Secretaría de Integración Social Distrital y siete (7) funcionarios de la Secretaría Distrital de Salud.

En las asistencias técnicas realizadas en 2023, se tuvo la participación de 17 Administradores de Planes de Beneficios en Salud -EAPB: Aliansalud EPS, Capital Salud EPS-S, Compensar EPS, COOSALUD, Dirección de Sanidad Policía, Dirección General de Sanidad Militar, Ecopetrol, EPS Famisanar, EPS I Mallamas, Sanitas EPS, Ferrocarriles Nacionales, Nueva EPS, SALUD BOLIVAR EPS, Salud Total, EPS Sura, UNISALUD, UT Servisalud San José, además asistieron 46 IPS y 17 funcionarios de la SDS.

En las asistencias técnicas realizadas en 2022, se tuvo la participación de 16 Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud -EAPB: Aliansalud EPS, Capital Salud EPS-S, Compensar EPS, COOSALUD, Dirección de Sanidad Policía, Dirección General de Sanidad Militar, EPS Famisanar, Ecopetrol S.A, Sanitas EPS, Ferrocarriles Nacionales, Nueva EPS, Salud Total, Servicios Occidentales de Salud, EPS Sura, UNISALUD, UT Servisalud San José, además asistieron 46 Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud IPS y 11 funcionarios de Secretaria Distrital de Salud.

En las asistencias técnicas realizadas en 2021, se tuvo la participación de 14 Empresas Administradoras de Planes de Beneficios en Salud -EAPB: ASMET SALUD EPS -SAS, Capital Salud EPS-S, Compensar EPS, Coomeva EPS, Dirección de Sanidad Policía,

Dirección General de Sanidad Militar, EPS Famisanar, Ecopetrol S.A, Sanitas EPS, Ferrocarriles Nacionales, Nueva EPS, Salud Total, Servicios Occidentales de Salud, EPS Sura, UNISALUD, además asistieron tres (3) funcionarios de la Secretaría Distrital de Salud.

7. *De las personas en ejercicio de trabajo sexual, que se han atendido desde las acciones de la Política pública, puede enumerar ¿cuántas han sido mujeres y cuantos hombres, mujeres trans, hombres trans, y de estos cuantas son lesbianas, gays o bisexuales?. Discriminar por años desde el 2020 al 30 de junio de 2024 y que acciones en esta materia contempla el Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura 2024 — 2027".*

Esta Secretaría, en el marco de la implementación de las rutas integrales de atención en salud, desarrolla periódicamente espacios de asistencia técnica dirigidos a Empresas Administradores de Planes de Beneficios en Salud (EAPB) e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS), en los cuales también participan representantes de organizaciones civiles y funcionarios de la Secretaría Distrital de Salud. A través de esta actividad se busca fortalecer la atención en salud de la población que se dedica a actividades sexuales pagadas - ASP y se da a conocer la importancia de adoptar la política, normas y protocolos relacionados con la atención integral de la salud de las personas que realizan y están vinculadas a las ASP.

Desde las acciones colectivas realizadas con la población no se tiene las variables desagregadas por orientación sexual o identidad de género,

Por tanto, se plantean de manera general el número de personas que realizan actividades sexuales pagadas que han sido atendidas desde las acciones de la Política pública de actividades sexuales pagadas:

Tabla N 1. Personas Atendidas 2020 -2024

Año	Personas atendidas
2020	6.326
2021	6.839
2022	7.154
2023	7.517
2024 (30 junio)	4.361

En la Subred Integrada de Servicios de Salud de Centro Oriente, se realizan para el Distrito Capital, desde el Plan de Intervenciones Colectivas en el entorno comunitario, acompañando transformaciones identitarias para personas trans desde el 2023 para 47 mujeres trans y 22 hombres trans acompañados y orientados en el proceso.

Desde Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura 2024 — 2027" como se especificó en la respuesta N° 5, se espera seguir trabajando en las acciones específicas planteadas en la política pública de Actividades sexuales pagadas, las cuales tienen una vigencia hasta el 2029 para para los Sectores LGBTI, en este sentido en el PTS 2024-2027 en el Proyecto es el 8141- Fortalecimiento de la Gobernanza y Gobernabilidad de la Salud Pública en el marco de la atención primaria social. Bogotá D.C., objetivo estratégico: Bogotá confía en su bien—estar y programa: Salud Pública Integrada e Integral, se cuenta con la meta: "Vincular

el 100% de la población de los sectores LGBTI, identificadas en fuentes de información disponibles, a las acciones individuales y colectivas del sector salud”.

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS

Secretario Distrital de Salud.

Elaboró: Paola Gómez Subdirección de gestión y evaluación de políticas de salud pública

Sandra Charry- Líder RIAS- Dirección de Provisión de Servicios de Salud

Consolidó: Jhanny Andrea Osorio- Abogada Contratista- Dirección de Provisión de Servicios de Salud

Geraldine Cárdenas - Oficina de Asuntos Jurídicos

María Cabrera – contratista - OAJ

Revisó: Claudia Milena Cuellar Segura Subdirectora de gestión y evaluación de políticas de salud pública

Fernando Peña Díaz- Director de Provisión de Servicios de Salud

Aprobó: Julián Alfredo Fernández Niño - Subsecretario de Salud Pública 

Luis Alexander Moscoso Osorio – Subsecretario de Servicios de Salud y Aseguramiento

Melissa Triana Luna - Jefe Oficina de Asuntos Jurídicos