



Bogotá D.C.

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Calle 36 26a 41
Bogotá, D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-08-2024 08:00:36

2024ER17915 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: FONCEP/SERGIO CORTES RINCON

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN 1000 DE 2024

OBS: ---

ASUNTO: Respuesta ID 1-2024-19027 Cuestionario Citados Proposición No. 1000 de 2024

Cordial saludo Dra. Luz Angelica,

Teniendo en cuenta lo solicitado mediante proposición No. 1000 del 01 de agosto de 2024, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

Requerimiento No 1: *"Teniendo en cuenta el Acta No. 6 del año 2018 de la Junta Directiva del FONCEP, anterior al Acuerdo No. 011 del año 2018 de la Junta Directiva del FONCEP según la cual, la asignación básica mensual está compuesta por: asignación básica, prima técnica, y gastos de representación: Sírvese informar la razón por la cual el FONCEP desde el mes de agosto de 2022 realiza un presunto doble pago de los factores salariales de prima técnica y gastos de representación a un grupo de funcionarios inmersos en la escala del Acuerdo 11 de 2018 de la Junta Directiva del FONCEP."*

Respuesta: En el FONCEP no se está realizando un doble pago de los factores salariales denominados "Prima Técnica" y "gastos de representación" a ninguno de sus funcionarios.

El Acta de Junta Directiva 06 de 2018, no hace parte integral del Acuerdo de Junta Directiva No. 011 de 2018, como se afirma en la pregunta. El referido documento da cuenta del proceso de deliberación propio de los funcionarios, en cuanto tal está sometido a reserva en los términos del parágrafo del artículo 19 de la Ley 1712 de 2014, y no sustituye a la motivación del acto administrativo referido.

En la motivación del Acuerdo de Junta Directiva No. 11 de 2018, en ningún aparte se indica que la asignación básica mensual este compuesta por otros factores salariales. Por el contrario, se lee la siguiente explicación, en relación con la decisión adoptada por la Junta:

Sede Principal

Carrera 6 Nro. 14-98

Edificio Condominio Parque Santander

Teléfono: +571 307 62 00 || www.foncep.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

FONDO DE
PRESTACIONES ECONÓMICAS,
CESANTÍAS Y PENSIONES



“Que la Junta Directiva del Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones -FONCEP-, al cumplir la orden judicial de fijar la escala de remuneración y adecuar el régimen salarial de las diferentes categorías de empleos, respetará los objetivos y criterios previstos en la Ley 4 de 1992, y se sujetara al marco general de la política macroeconómica y fiscal; la racionalización de los recursos públicos y su disponibilidad, lo cual significa, a las limitaciones presupuestales de la entidad; y el nivel de los cargos, es decir, la naturaleza de las funciones, sus responsabilidades y las calidades exigidas para su desempeño.

Que el régimen salarial que en la actualidad rige a los empleados públicos del Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones- FONCEP, no ha sido suspendido ni anulado por ninguna autoridad judicial, gozando por ello de presunción de legalidad y surtiendo plenos efectos jurídicos, razón por la cual, se establecerán disposiciones de transición para los servidores públicos que en la actualidad se encuentran vinculados a la entidad.

Que las asignaciones básicas mensuales de la escala salarial que por el presente acto administrativo se adopta, estén sujetas a los topes máximos salariales dispuestos por el Gobierno Nacional en el Decreto No. 309 del 19 de febrero de 2018, y por las normas que lo modifiquen, sustituyan o adicionen.

Que el régimen salarial que se adecua por el presente acto administrativo, se aplicará a los nuevos empleados públicos que se vinculen al Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - FONCEP-y a los que voluntariamente, opten por él.”

Es importante poner de presente que el referido Acuerdo de Junta Directiva No. 11 de 2018 se expidió en cumplimiento de las órdenes del juez de la acción popular con radicado 11001333103020070056400.

Es evidente entonces que con la motivación del Acuerdo de Junta Directiva 11 de 2018 y la aclaración realizada, por orden judicial, mediante el Acuerdo de Junta Directiva 001 de 2019, que la asignación básica establecida en esos actos administrativos no componía a la prima técnica y los gastos de representación. En consecuencia, no se puede sostener que el FONCEP esté realizando algún doble pago de los referidos conceptos.

En ese sentido, resulta absolutamente pertinente indicar que mediante auto de 25 de abril de 2022, el Juzgado 30 Administrativo Oral del Circuito de Bogotá, Sección Segunda resolvió:

Sede Principal

Carrera 6 Nro. 14-98

Edificio Condominio Parque Santander

Teléfono: +571 307 62 00 || www.foncep.gov.coALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**FONDO DE
PRESTACIONES ECONÓMICAS,
CESANTÍAS Y PENSIONES**



“Declarar que el Fondo de Prestaciones Económicas cesantías y Pensiones – FONCEP, dio cumplimiento a las sentencias proferidas por este juzgado el 27 de febrero de 2009 y por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca – Sección Primera, Subsección B el 24 de mayo de 2012, acorde con lo expuesto.”

Requerimiento No 2: *“Sírvasse enviar en un archivo Excel editable, la liquidación mes a mes de los mayores valores presuntamente pagados desde agosto de 2022 hasta la fecha, indicando: Nombre del servidor; Cargo y valor cancelado en cada uno de los meses.”*

Respuesta: Nos permitimos remitir veinticuatro (24) archivos en Excel editable, con la nómina de funcionarios mes a mes de desde agosto de 2022 hasta la fecha, esto es hasta julio de 2024, en la que se indica nombre, cargos y valores cancelados a cada uno de los servidores de la entidad en el período señalado conforme a la normatividad vigente, precisando que esta información aquí detallada no implica calculo alguno que afirme la existencia de presuntos mayores valores pagados o incrementos salariales.

Requerimiento No.3: *“Sírvasse enviar en un archivo Excel editable el detalle de la relación de los servidores y cargos que están devengando aún por el presunto incremento, indicando el mayor valor con relación a los mismos cargos de la planta ordinaria; segregando el impacto del mayor valor en todo lo presuntamente cancelado por concepto de todos los factores salariales y prestacionales. En las mismas condiciones especificar la relación de los servidores del mismo nivel que no reciben el incremento.”*

Respuesta: Esta información se encuentra incluida en el punto anterior, dado que no hay lugar a establecer impacto de un mayor valor pagado.

Requerimiento No.4: *“Sírvasse informar si las órdenes impartidas dentro de la acción popular N° 11001-33-31-030-2007-00564-00 generaron las presuntas diferencias remunerativas que aquejan a FONCEP y de ser así, especifique en qué aspectos.”*

Respuesta: Como se puede ver en la motivación de los actos administrativos en los cuales se ha fijado la escala salarial de los empleados del FONCEP a través de su historia, incluidos aquellos expedidos en cumplimiento de las órdenes del Juez de la Acción Popular identificada con Numero 11001333103020070056400; ha sido aplicar los principios y las garantías jurídicas en materia laboral, entre ellas el principio de igualdad. Si bien han coexistido diferentes escalas salariales como consecuencia de la vigencia ultractiva generada por los regímenes de transición establecidos en garantía de derechos mínimos individuales, cada uno de ellos responde a situaciones particulares que justifican las eventuales diferencias.



Requerimiento No.5: “*Sírvase informar ¿Qué actuaciones adelantó FONCEP para cesar el presunto pago de lo no debido y repetir contra los funcionarios por la restitución del exceso pagado?*”

Respuesta: No resulta procedente acción de repetición alguna por presunto pago de lo no debido. Lo anterior en tanto lo recibido por los funcionarios del FONCEP se ha dado de buena fe, con fundamento en actos administrativos que cuentan con presunción de legalidad.

Requerimiento No.6: “*Se ha producido en el FONCEP una presunta modificación de la estructura de la planta de personal, por el acrecimiento desmedido del salario para un grupo de funcionarios del 40% al 100%. Por lo tanto, sírvase de (SIC) informar ¿Qué estudios técnicos de rediseño institucional adelanto la entidad?*”

Respuesta: Es importante aclarar que no se ha efectuado modificación de la estructura de la planta de personal, por lo tanto, no se han realizado estudios técnicos de rediseño institucional.

Requerimiento No.7: “*Sírvase informar ¿Qué contratos de consultorías desarrollaron para la realización de los estudios técnicos en aplicación del artículo 46 de la Ley 909 de 2004, modificado por el artículo 228 del Decreto Ley 019 de 2012? y adjunte el enlace de SECOP?*”

Respuesta: Teniendo en cuenta lo indicado en la respuesta anterior, a la fecha no se han suscrito contratos de consultoría para desarrollar estudios técnicos conforme a lo establecido en el artículo 46 de la Ley 909 de 2004, modificado por el artículo 228 del Decreto Ley 019 de 2012.

Requerimiento No.9: “*Sírvase informar ¿Qué reuniones técnicas con la Dirección Distrital de Presupuesto de la Secretaría Distrital de Hacienda y con el DASCSD se llevaron a cabo para establecer de manera preliminar la viabilidad técnica y financiera de la propuesta de modificación de la planta de personal? Adjuntando las actas de cada una de ellas?*”

Respuesta: En consonancia con lo manifestado en las respuestas precedentes de los numerales 6 y 7, es importante señalar que de acuerdo con lo que se ha podido establecer no se llevaron a cabo las reuniones técnicas objeto de la pregunta, bajo el entendimiento de que no hubo lugar a estas por no existir modificación de planta de personal.

Requerimiento No.10: “*Sírvase remitir el concepto técnico y financiero de viabilidad expedidos por el Departamento Administrativo del Servicio Civil y la SHD para hacer el incremento salarial desde el mes de agosto 2022 a un grupo específico de funcionarios. Adjuntar los estudios técnicos que soportaron la decisión*”



Respuesta: Por las razones expuesta en precedencia, no existen conceptos y estudios técnicos por no encontrarse obligada la entidad dada la ausencia de modificación de planta.

Requerimiento No. 11: *“Sírvasse informar si de acuerdo a los siguientes incrementos desde agosto de 2022 a la fecha ¿a cuánto asciende el mayor valor pagado incluyendo TODOS los conceptos salariales y prestacionales, cesantías etc., discriminado por cada exfuncionario y servidores actualmente vinculados?”.*
“(…)”.

Respuesta: En concordancia con lo anterior, no es posible afirmar, per se, la existencia de mayores valores pagados y/o incrementos salariales. Los pagos de nómina se han realizado conforme con los acuerdos de junta directiva expedidos desde el año 2022 los cuales incluyen las dos escalas salariales con las que cuenta actualmente FONCEP.

Requerimiento No. 12: *“Sírvasse informar si existen antecedentes que demuestre efectivamente la incorporación de los factores salariales de prima técnica y gastos de representación en la escala salarial determinada en el Acuerdo 11 de 2018 de la Junta Directiva del FONCEP.”*

Respuesta No. 12: Los antecedentes del acuerdo 11 de 2018 fueron expuestos en la respuesta No. 1 y una vez fijada la asignación básica conforme a la competencia de la junta, esta no se puede confundir con factores salariales como prima técnica y gastos de representación.

Requerimiento No. 13: *“Sírvasse informar la razón por la cual, FONCEP presuntamente no ha revocado los actos administrativos por los cuales reconoció la prima técnica en aplicación del Decreto 1498 de 2022, sin tener derecho a ello y por lo cual se está generando un grave detrimento patrimonial.”*

Respuesta No. 13: El Decreto Nacional 1498 de 2022 fue expedido con posterioridad a que la autoridad judicial declarará el cumplimiento de lo preceptuado en la sentencia de la acción popular mediante el radicado 11001333103020070056400. No obstante, el citado Decreto es una norma vinculante la cual debe ser aplicada a los empleados del FONCEP, precisamente porque establece los beneficios salariales mínimos en material laboral de los empleados de las entidades descentralizadas del Distrito.

Es necesario recordar que las prestaciones y emolumentos de los servidores son una obligación que no puede dejar de atenderse dado que es un derecho constitucional del funcionario y para esto la normatividad presupuestal contempla la obligación que tiene el representante legal y ordenador de atender en debida forma este compromiso.



Finalmente, los actos administrativos no han sido declarados nulos ni se encuentran en discusión, por lo tanto, se presumen legales y son de obligatorio cumplimiento.

Requerimiento No. 14: *“Sirvase informar ¿Cuáles son los fundamentos por los cuales presuntamente no se adoptaron las medidas correspondientes para nivelar a todos los funcionarios con lo ordenado en el Decreto Nacional 1498, por el cual se dictan normas en materia salarial para los empleados públicos de la Alcaldía Mayor de Bogotá y establecían un régimen general para todas las entidades distritales?”*

Respuesta: El Decreto 1498 de 2022 es de aplicación general inmediata y FONCEP dio cumplimiento frente a todos los funcionarios, así mismo, FONCEP no es competente para tomar medidas adicionales a lo ordenado en el mencionado decreto.

Requerimiento No. 15: *“Sirvase informar ¿Qué trámite ha realizado la entidad frente a las solicitudes que hicieron algunos funcionarios y exfuncionarios que optaron por el régimen ordinario previsto en el Acuerdo 01 de 2023?”*

Respuesta: Todos los funcionarios del nivel directivo del momento y un profesional universitario 19 solicitaron el cambio, sin embargo, con su renuncia no procedía tramitarlo por sustracción de materia, quedando solo un caso de una funcionaria de periodo fijo, la cual se adelantó trámite de conciliación conforme a lo dispuesto en el artículo 4to del Acuerdo No. 1 de 2023, siendo inadmitido dado que la funcionaria debía tener defensa técnica, por lo tanto, se solicitó a la funcionaria asistir con apoderado para subsanar, pero no fue posible, así las cosas, la solicitud de conciliación fue rechazada.

Requerimiento No. 16: *“Sirvase informar ¿Por qué motivos FONCEP presuntamente no ha iniciado las acciones pertinentes de índole administrativo y judicial para la recuperación del patrimonio público derivado del doble pago de los factores salariales de prima técnica y gastos de representación?”*

Respuesta: En concordancia con lo expuesto en el punto No. 1 y No. 5 en el FONCEP no se está realizando un doble pago de los factores salariales denominados “Prima Técnica” y “gastos de representación” a ninguno de sus funcionarios, por lo cual no habría lugar a las acciones solicitadas.

Requerimiento No. 17: *“Sirvase informar ¿Cuáles son las causas por las que FONCEP presuntamente no ha puesto en conocimiento a la cabeza de sector, a la Secretaría General y a la Secretaría Jurídica tan graves irregularidades por la errónea aplicación del decreto 1498 de 2022?”*

Respuesta: Esta administración ha estado revisando e informando este tema en las sesiones de la junta directiva en la cual hacen parte delegados de la Secretaría Distrital



de Hacienda, Secretaría General y Secretaria Jurídica Distrital, además del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital.

Adicionalmente, este tema se ha revisado en mesas técnicas con la Secretaria Jurídica Distrital.

Finalmente, resulta pertinente precisar que los acuerdos No. 11 de 2018, 1 de 2019 y 01 de 2023, fueron expedidos por la junta Directiva en los que hacen parte representantes de nivel directivo de las Secretaría Distrital de Hacienda, Secretaría General y Secretaria Jurídica Distrital.

Así las cosas, damos tramite a cada una de las inquietudes elevadas y quedamos atentos a sus requerimientos y/o inquietudes adicionales.

Cordialmente

Firmado Electrónicamente
por SERGIO CORTES RINCON

Fecha: 2024-08-08 19:32

e5ac6f5156819208bfc3e69228a588a0594f177e0250e66d9f5a6e454a1fabbe

SERGIO CORTES RINCON
Director General
Dirección General

Actividad	Nombre	Cargo	Dependencia	Firma
Revisó	ANGELICA VALDERRAMA MUÑOZ	Subdirectora Juridica	Subdirección Jurídica	
Revisó	JACKELINE DE LEON WILLIS	Subdirectora Financiera y Administrativa	Subdirección Financiera y Administrativa	
Proyectó	SANDRA PATRICIA SUESCA ORTIZ	Secretaria Ejecutiva	Dirección General	

Documento producido automáticamente por el Sistema de Gestión de Documentos Electrónicos de Archivo del FONCEP - SIDEAF, en plena conexidad con la Resolución DG - 00024 del 14 de Abril de 2023.

Sede Principal

Carrera 6 Nro. 14-98

Edificio Condominio Parque Santander

Teléfono: +571 307 62 00 || www.foncep.gov.co



FONDO DE
PRESTACIONES ECONÓMICAS,
CESANTÍAS Y PENSIONES