

20243000-027120-1

Bogotá D.C., 24 de septiembre de 2024

Honorables Concejales
JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS
JULIÁN ESPINOSA ORTIZ
Secretaria General de Organismo de Control
CONCEJO DE BOGOTÁ
CALLE 36 N 28A - 41
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 25-09-2024 08:09:32
2024ER22160 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SUBRED SUR/VIVIANA MARCELA CLAVIJO
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 1142 DE 2024
OBS: ---

Asunto: Respuesta a "PROPOSICION NO. 1142 DE 2024, APROBADA EN SESION DE LA PLENARIA EL 17 DE SEPTIEMBRE DE 2024 PAGO DE OBLIGACIONES LABORALES DE SUBREDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD E.S.E." con radicado interno No. 20241000-017744-2

Cordial saludo,

En atención a su solicitud relacionada en el asunto, me permito dar respuesta bajo la competencia de la Subred Sur, así:

"1. Frente a la SUBREDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD E.S.E., remita enviar un informe detallado frente a la situación jurídica de las entidades que la componen. Detalle ¿Cuántos procesos están cursando actualmente contra la entidad? ¿Cuántos son de carácter laboral? ¿En qué etapa procesal se encuentra?"

Respuesta: En atención a la Conciliación Contable vs SIPROJWEB al 30 de junio de 2024, se indica lo siguiente:

¿Cuántos procesos están cursando actualmente contra la entidad?

Respuesta: A corte 02 de julio de 2024, contamos con 686 procesos en contra activos.

¿Cuántos son de carácter laboral?

Respuesta: Contamos con 578 procesos ordinarios laboral y Nulidad y Restablecimiento del Derecho por contrato realidad.

¿En qué etapa procesal se encuentra?

Respuesta: Se relaciona a continuación

ESTADO ACTUAL – SENTIDO DEL FALLO	CANTIDAD
DESFAVORABLES EN 1A INST.	186

DESFAVORABLES EN 2A INST.	5
DESFAVORABLES EN 3A INST.	1
FAVORABLES EN 1A INST.	47
FAVORABLES EN 2A INST.	4
SIN FALLO	335
TOTAL:	578

Cabe precisar que la información reportada se extrae del Sistema de Información de procesos Judiciales de Bogotá D.C. – SIPROJWEB de la Secretaría Jurídica Distrital.

“2. De los procesos laborales fallados en contra de las subredes ¿Cuántos han sido pagados a la fecha? ¿Cuántos faltan por pagar? Indique los motivos por que no se han realizado los pagos.”

Respuesta: A continuación, se relacionan los pagos realizados a la fecha:

VIGENCIAS POR PAGO	No TOTAL DE SENTENCIAS	VALOR DE SENTENCIAS PAGADAS
2024	21	\$ 1.109.387.161
TOTALES	21	\$ 1.109.387.161

¿Cuántos faltan por pagar?

Respuesta: A corte 30 de junio de 2024 de acuerdo a conciliación contable, se tienen 472 procesos pendientes de pago.

Indique los motivos porque no se han realizado los pagos.

Respuesta: Respecto de lo anterior, debe tenerse en cuenta que por expresa disposición del Manual operativo de presupuesto que emite la Secretaria de Hacienda Distrital, la Subred debe presentar el proyecto de presupuesto para aprobación y con esto, mantener el rubro correspondiente a pago de sentencias en \$0, lo que naturalmente impide apropiar recursos para la siguiente vigencia fiscal, por consiguiente el cumplimiento de las obligaciones señaladas en providencias judiciales está sujeta a los excedentes que arroje la venta de servicios luego de pagar a servidores públicos, contratistas, proveedores, servicios públicos, insumos y medicamentos que son gastos y costos relacionados directamente a la operación (Resolución SDH N° 191 del 22 de Septiembre de 2017). El aparte normativo en el que efectivamente se ampara esta subred por cuanto la actividad principal, es la producción de bienes y servicios no financieros de mercado y los ingresos como Empresa Social del Estado, provienen de la venta de servicios de salud, tal y como, se encuentra descrito en el

artículo 69 de la ley 179 de 1994, que dispone: “La programación de los recursos de las Empresas Sociales del Estado, se realizará bajo un régimen de presupuestación basado en eventos de atención debidamente cuantificados, según la población que vaya a ser atendida en la respectiva vigencia fiscal, el plan o planes obligatorios de salud de que trata la Ley 100 de 1993 y las acciones de salud que le corresponda atender conforme a las disposiciones legales”.

Por lo anterior, se aclara que anualmente se realiza la programación del presupuesto de la entidad, pero tal y como se explica precedentemente este es deficitario y va sujeto a los excedentes que resulten de la venta de servicios, y por tanto para las sentencias, se están adoptando las medidas para el pago de las mismas, pero que depende de la disponibilidad de recursos tanto presupuestales como de caja, para su pago.

“3. Ya que los procesos laborales se han producido en su mayoría por el reconocimiento de contratos laborales Disfrazados para quienes ejercían contratos por prestación de servicios. Indique, ¿Qué estrategia está adoptando sus entidades para prevenir esta práctica, y así evitar más procesos judiciales?”

Respuesta: La estrategia implementada por la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur ESE consiste en la identificación del Riesgo con base en los hechos y pretensiones, que permiten clasificar y agrupan por el tipo de acción judicial que pueden emprender los administrados dando cuenta el número de demandas y la cuantía, en este caso por contrato realidad.

Una vez clasificadas las demandas, se establecen las causas más relevantes para que, con base a ello la Oficina Jurídica y el Comité de Conciliación y Defensa Judicial defina los asuntos que serán susceptibles de formulación de una Política de Prevención del Daño Antijurídico y Defensa Judicial.

De conformidad con lo expuesto, la Oficina Jurídica analizó y observó que el fenómeno de contrato realidad ocupa el puesto número 2 en la clasificación de las causas de litigiosidad al tener de manera cuantitativa un gran número de demandas, siendo el número 1, las acciones constitucionales, especialmente, las acciones de tutela.

Una vez clasificadas las causas litigiosas, se procede a identificar y diagnosticar, a través de la creación y actualización de las líneas de defensa y políticas de prevención de daño antijurídico y defensa judicial para resolver los litigios.

La implementación de medidas correctivas conlleva a la institucionalización de un documento que comprende los lineamientos de prevención del daño antijurídico y defensa judicial, para que esta se convierta en una de las líneas de defensa que la Entidad aplica en su quehacer misional o administrativo, convirtiéndose en parte de las acciones cotidianas de los servidores públicos de la Entidad, es así como, nos han permitido diseñar e implementar procedimientos institucionales y líneas de defensa para mitigar y contrarrestar la actividad litigiosa de la Subred, así como, la recuperación del patrimonio público.

Asimismo, se contempló como estrategia, realizar capacitaciones periódicas a los supervisores de los contratos de Prestación de Servicios, para evitar la configuración de los

elementos de la relación laboral, con una adecuada supervisión y manejo efectivo del lenguaje.

El desarrollo de la Política de Prevención de Daño Antijurídico y Defensa Judicial, permite analizar, estudiar, capacitar e implementar estrategias, que deben ser adoptadas de oficio por los colaboradores encargados de ejecutar cada uno de los procedimientos, planes, programas y líneas de defensa al interior y exterior de la Entidad, y de esta manera fortalecer la defensa jurídica para la Subred Sur.

“4. Envié un informe detallado de la situación financiera y el impacto que dichos procesos le han generado a su entidad.”

Respuesta: Los registros contables en los Estados Financieros correspondientes a los litigios y Demandas, se reconocen de acuerdo al procedimiento establecido por la Contaduría General de la Nación y se clasifican de acuerdo al reporte generado del aplicativo Siproj Web de la Secretaría Jurídica de la Alcaldía Mayor de Bogotá, el cual es alimentado por el área jurídica de la Subred Sur, donde se clasifican como probables, posibles y remotos.

Adicionalmente se registran las sentencias ejecutoriadas en contra de la entidad como una cuenta por pagar en la cuenta 2460 (Créditos Judiciales), las cuales al cierre junio 30 de 2024 asciende a la suma de \$26.172.101.613.00 y serán objeto de pago una vez se cuente con el presupuesto y la liquidez disponible.

De otro lado se registran provisiones para litigios y demandas en la cuenta 2701 (Provisiones Litigios y Demandas) la suma de \$11.600.574.341.00 clasificadas como posibles en el aplicativo Siproj Web, procesos que en su mayoría se encuentra con fallo en contra en primera instancia y que serán reconocido como obligación cierta o baja en cuenta, una vez tengan fallo o ejecutoria en firme.

Igualmente se registran en cuentas de orden acreedoras cuenta 9120 (Litigios y Mecanismos Alternativos de Conflictos) la suma de \$9.735.967.744.00, clasificadas como posible en el aplicativo Siproj Web, registradas en cuentas de orden según procedimiento de la contaduría General de la Nación, la cuales en algún momento pueden afectar el patrimonio de la entidad.

Durante la vigencia 2024 se ha afectado el resultado del ejercicio en la cuenta 5368 (Provisión Para Litigios y Demandas) en cuantía aproximada de \$11.222.378.406.00, como consecuencia de las provisiones registradas por fallos en primera instancia, así como los ajustes en el proceso de liquidación de acreencias por parte del área jurídica.

Así mismo, es importante resaltar que los registros anteriormente mencionados hacen parte de las obligaciones y gastos que impactaron la situación financiera de la Subred al cierre de la vigencia 2023, ya que según Resolución 980 de 2024, emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia - MSPS, la entidad fue categorizada en riesgo medio, según la metodología empleada por el Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia para el cálculo de un índice de riesgo que combina información presupuestal, financiera y contable.

Teniendo en cuenta el artículo 2 de la Resolución 2090 de 2014, el MSPS incorporó al cálculo del índice de riesgo los ingresos por aportes patronales en el numeral 5.1 en el que se estima el superávit o déficit de la operación corriente y en el numeral 5.2 los pasivos netos con edad superior a un año para la estimación del superávit o déficit no corriente.

20243000-027120-1

Orden	Concepto	CodSC	Subconcepto	Observaciones	Valores en \$	Formula	Resultado
A	Ingresos operacionales corrientes recaudados más estimación de recaudo de cartera de corto plazo ajustada por nivel de atención	A1	Ingresos por venta de servicios de salud recaudados		308.493.589.406	A1(+)A2(+)A3(+)A4; si IPS es Nivel 1 ó A5; si IPS es nivel 2 o 3 (+) A6; si F14 = SI	352.829.475.522
		A2	Subsidio a la Oferta (+) Recursos por Art. 5 Dec 538 2020 (+) Recursos por disponibilidad de UCI				
		A3	Otros ingresos corrientes recaudados		2.109.792.442		
		A5	80% de la cartera por venta de servicios de salud hasta 180 días	Aplica para niveles 2 y 3	42.226.093.674		
B	Gastos Operacionales Corrientes Comprometidos	B1	Gastos de funcionamiento comprometidos		384.678.185.695	B1(+)B2	489.559.640.211
		B2	Gastos de operación comercial y prestación de servicios comprometidos		104.881.454.516		
C	Superávit o Déficit de la Operación Corriente	A	Ingresos operacionales corrientes recaudados + estimación de recaudo de cartera de corto plazo ajustada		352.829.475.522	A(-)B	-136.730.164.689

Orden	Concepto	CodSC	Subconcepto	Observaciones	Valores en \$	Formula	Resultado
		B	Gastos Operacionales Corrientes		489.559.640.211		
			Comprometidos				
D	Estimación de recaudo de cartera de largo plazo	D2	75% de la cartera por venta de servicios de salud entre 181 a 360 días	Aplica para niveles 2 y 3	14.964.217.705	Segundo y Tercer Nivel: D2 (+) D3	80.135.813.746
	ajustada por nivel de atención	D3	50% de la cartera por venta de	Se descuenta la cartera	65.171.596.041		
			Gastos totales comprometidos	Total, gastos			
	Gastos Comprometidos		Pagos realizados sobre gastos	Total, pagos (-)		F1 (-) F2	172.728.82
F	Pasivos	F1	Pasivos mayores a		1.582.398.099	F1 (-) F2 (-) F3	1.582.398
		G1	Total, Pasivo				
			27 Provisiones Totales				
			Pasivos por posempleo - pensiones, beneficios a los empleados a largo plazo, cesantías anualizadas (+) los otros aportes patronales y parafiscales incluidos los				
			Pasivos por ingreso diferido por subvenciones condicionadas (+) avances y anticipos recibidos y				

20243000-027120-1

Orden	Concepto	CodSC	Subconcepto	Observaciones	Valores en \$	Formula	Resultado
H	Pasivo no corriente	G	Total, pasivos netos		105.841.760.371	G (-) E	-
		E	Gastos				
							66.897.071
	Pasivos adquiridos en	F	Pasivos netos		1.582.398.099		
		H	Pasivo no corriente		66.897.071.703		
I	Superávit o Déficit de la Operación No Corriente	D	Estimación de recaudo de cartera		80.135.813.746	D (-) I	78.552.411
		I	Pasivos adquiridos		1.582.398.099		
K	Superávit o Déficit Operacional Total	C	Superávit o déficit de la operación corriente		136.730.164.689	C(+)J	-
		J	Superávit o déficit de la operación no corriente		78.553.415.647		
L	Ingresos Operacionales Totales	A	Ingresos operacionales corrientes recaudados + estimación de recaudo de cartera de corto plazo ajustada		352.829.475.522	A(+)D	432.965.289.268
		D	Estimación de recaudo de cartera de largo plazo ajustada		80.135.813.746		
M	Índice de Riesgo	K	Superávit o Déficit Operacional Total		58.176.749.042	K/L	-
		L	Ingresos Operacionales Totales		432.965.289.268		
	Superávit o Déficit	N1	Total Ingresos Reconocidos		1.083.417.087.377		432.500.826.

20243000-027120-1

Orden	Concepto	CodSC	Subconcepto	Observaciones	Valores en \$	Formula	Resultado
N	Presupuestal	N2	Total Gastos Comprometidos		650.916.260.416	$N1(-)N2$	961
P	CATEGORIZACIÓN DEL RIESGO -2023	U		Sin riesgo	Numeral 3.5 del Artículo 3 de la Resolución 851 de 2023 Anexo Técnico 5	M ($\geq 0,00$)	
		V	ESE del nivel territorial que a 30 de abril de 2023 contaba con	Riesgo bajo		M (Entre -0,01 y -0,10)	
		W	información anual consolidada, validada y	Riesgo medio		M (Entre -0,11 y -0,20)	Riesgo medio
		X	presentada por las direcciones territoriales de salud a este Ministerio, con corte a 31 de diciembre de 2022, una vez aplicada la metodología definida en la Resolución 2509 de 2012, modificada por la Resolución 2249 de 2018, se categoriza para la vigencia 2023, en:	Riesgo Alto		M ($\leq -0,21$)	
		Y		Riesgo Alto (Déficit Presupuestal)		N (< 0)	

Lo anterior es el ejercicio de cálculo de la calificación que evidencia que la entidad en la vigencia 2023, presento un déficit operacional corriente -136.730.164.689, lo cual determina que los costos y gastos son superiores a los ingresos operacionales de la vigencia.

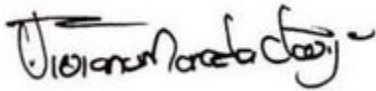
El déficit operacional total que comprende Superávit o déficit de la operación corriente -136.730.164.689 / Superávit o déficit de la operación no corriente 78.553.415.647 deja como resultado -58.176.749.042. arrojando un cálculo de riesgo de acuerdo a lo establecido en el Numeral 3.5 del Artículo 3 de la Resolución 851 de 2023 (Anexo Técnico 5), en Riesgo Medio.

“5. Envié un informe detallado de las personas contratadas a través de prestación de servicios en las SUBREDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD”

Respuesta: La Subred Integrada de Servicios de Salud Sur E.S.E. a corte del 20 de septiembre de 2024, cuenta con 4.098 contratistas vigentes, para prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, con el fin de mantener el funcionamiento continuo y permanente de la prestación de servicios de salud, en el marco de calidad, oportunidad, pertinencia, accesibilidad, eficiencia y calidez en la atención en salud. Se anexa archivo Excel con información detallada de los contratos de prestación de servicios con persona natural.

Así las cosas, damos respuesta a su solicitud.

Cordialmente.



VIVIANA MARCELA CLAVIJO

Gerente

Despacho del Gerente

Subred Integrada de Servicios de Salud Sur E.S.E.

Anexo: matriz excel

Elaboró: ISIDRO ALBERTO GONZALEZ RODRIGUEZ / SC

Revisó: ISIDRO ALBERTO GONZALEZ RODRIGUEZ / SC

Aprobador ISIDRO ALBERTO GONZALEZ RODRIGUEZ /