



Contraseña: CnV67f64Sw

Bogotá, 27 de septiembre de 2024

Honorables Concejales
JULIÁN ESPINOSA ORTIZ
JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS
Concejo de Bogotá D.C.
Tel: 2088210
Sede Principal Calle 36 No. 28 A – 41
Correo electrónico: secretariageneral@concejobogota.gov.co.
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-10-2024 11:48:45
2024ER23569 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SUBRED OCCIDENTE/ANDREA ELIZABETH HURTADO NEIRA
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN 1142 DE 2024
OBS: ---

Asunto: Respuesta - Proposición 1142 de 2024 aprobada el 17 de septiembre de 2024 y radicada el 19 de septiembre de 2024 por el Concejo de Bogotá D.C.

Honorables Concejales, reciba un respetuoso saludo.

En atención a la Proposición 1142 de 2024, de la manera más atenta nos permitimos dar respuesta al mismo en los siguientes términos:

- 1. Frente a las SUBREDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD E.S.E., remita enviar un informe detallado frente a la situación jurídica de las entidades que la componen. Detalle ¿Cuántos procesos están cursando actualmente contra la entidad? ¿Cuántos son de carácter laboral? ¿En qué etapa procesal se encuentra?**

RESPUESTA:

Con corte a 31 de agosto del 2024, se encuentran cursando cuatrocientos veintisiete (427) procesos activos en contra de la Subred Sur Occidente E.S.E., discriminados tal como se evidencia en la siguiente tabla.

PROCESOS CURSANDO ACTUALMENTE CONTRA LA ENTIDAD	
CLASE DE PROCESO	# DE PROCESOS
CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	10
EJECUTIVOS	15
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	300
ORDINARIO LABORAL	9





Contraseña: CnV67f64Sw

RECURSO EXTRAORDINARIO	2
REPARACION DIRECTA	90
RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL	1
TOTAL	427
* Tabla elaborada con base en el reporte mensual contable de procesos judiciales - SIPROJ Web - Corte 31/08/2024.	

Respecto de los procesos asociados al reconocimiento de contratos laborales también denominados contrato realidad, se tienen doscientos noventa y cinco (295) procesos judiciales en curso, de los cuales, 185 cursan en primera instancia y 108 en segunda instancia y de estos 19 fueron fallos con sentido favorables a la Entidad y 89 con sentido desfavorables en su primera instancia.

PROCESOS ACTIVOS DE CARÁCTER LABORAL - Contrato realidad -					
CLASE DE PROCESO	# DE PROCESOS	PRIMERA INSTANCIA	SEGUNDA INSTANCIA	CON FALLO FAVORABLE PRIMERA INSTANCIA	CON FALLO DESFAVORABLE PRIMERA INSTANCIA
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	286	180	106	19	87
ORDINARIO LABORAL	7	5	2	0	2
RECURSO EXTRAORDINARIO	2	N/A	N/A	N/A	N/A
TOTAL	295				
* Tabla elaborada con base en el reporte mensual contable de procesos judiciales - SIPROJ Web - Corte 31/08/2024.					

2. De los procesos laborales fallados en contra de las Subredes ¿Cuántos han sido pagados a la fecha? ¿Cuántos faltan por pagar? Indique los motivos por que no se han realizado los pagos.





Contraseña: CnV67f64Sw

RESPUESTA:

Desde la vigencia 2020 a la fecha, veintiocho (28) procesos laborales han sido pagados:

PROCESOS PAGADOS DE CARÁCTER LABORAL - Contrato realidad -		
VIGENCIA	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	ORDINARIO LABORAL
2020	3	0
2021	1	0
2022	11	0
2023	10	1
2024	2	0
TOTAL	27	1
* Tabla elaborada con base en el reporte de pagos SIPROJ WEB		

Además, se encuentran pendientes por pagar doscientos cincuenta y nueve (259), discriminados en la siguiente tabla:

PROCESOS PENDIENTES POR PAGAR DE CARÁCTER LABORAL - Contrato realidad -	
CLASE DE PROCESO	# DE PROCESOS
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	256
ORDINARIO LABORAL	3
TOTAL	259
* Tabla elaborada con base en el reporte mensual contable de procesos judiciales - SIPROJ Web - Corte 31/08/2024.	

Respecto de “los motivos porque no se han realizado los pagos”, nos permitimos informar que, la Entidad se encuentra realizando el trámite correspondiente para dar cumplimiento



Contraseña: CnV67f64Sw

a las obligaciones. Sin embargo, es importante tener en cuenta que, mediante Resolución No. 811 del 14 de diciembre de 2023 se aprobó el presupuesto del año 2024 para la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E, el cual supedita, el pago a sentencias judiciales, a las apropiaciones que se hagan con cargo a ese rubro a medida que la Entidad genere los ingresos correspondientes a la prestación de los servicios. Lo anterior ya que, de acuerdo con la normativa presupuestal, el rubro de sentencias judiciales no genera apropiación desde el inicio de la vigencia.

Así mismo, y de cara al entendimiento de la situación presupuestal de las E.S.E. que, con ocasión a los inconvenientes presentados con el recaudo y la liquidación de varias EPS durante los últimos meses; y pese a los esfuerzos emprendidos por la Entidad, a través de las Áreas de Cartera y Facturación para propender por el recaudo de los recursos prestados, no se ha logrado la liquidez necesaria para asumir todos los compromisos. Por lo tanto, la Entidad ha venido pagando de acuerdo al recaudo de la venta de servicios. Finalmente, se informa que, la Entidad se encuentra en trámites para la obtención de traslados y apropiaciones presupuestales que le permitan atender los fallos judiciales adversos y que se encuentran ejecutoriados.

3. Ya que los procesos laborales se han producido en su mayoría por el reconocimiento de contratos laborales Disfrazados para quienes ejercían contratos por prestación de servicios. Indique, ¿Qué estrategia está adoptando sus entidades para prevenir esta práctica, y así evitar más procesos judiciales?

RESPUESTA:

Desde la Subred Sur Occidente se han implementado acciones tendientes a mitigar el daño antijurídico, entre ellas, la implementación de la Política de Prevención de Daño Antijurídico como herramienta preventiva para evitar litigios judiciales que puedan afectar los intereses de la Subred.

Con dicha política, se busca generar una cultura dinámica y proactiva de la prevención del daño antijurídico, mediante acciones concretas que mejoren los procedimientos internos y que contribuyan a la reducción de demandas a mediano plazo, así como, la minimización de costos que implica enfrentar procesos judiciales, protegiendo así el patrimonio de la Entidad.

Ahora bien, en la Política de Prevención del Daño Antijurídico se incluyeron directrices y lineamientos respecto de la prevención de la configuración de contratos realidad, estableciendo acciones desde la fase precontractual hasta la supervisión de los contratos de prestación de servicios que permitan evitar y/o configurar dicha situación, entre las que tenemos:



Contraseña: CnV67f64Sw

- Efectuar ajustes al clausulado de los Contratos de Prestación de Servicios con el fin de evitar que se pueda confundir la relación contractual con una relación laboral a futuro.
- Realizar revisión de la necesidad de contratación, en la cual se deberá aplicar los criterios de temporalidad y excepcionalidad en los servicios requeridos.
- Las obligaciones de los contratistas se deberán redactar respetando los criterios de autonomía e independencia en la prestación de los servicios.
- Los supervisores deberán evitar actos como; órdenes directas, llamados de atención, aprobación de permisos, requerimiento de actividades por fuera de las actividades contractuales, entre otros actos, en los que se pueda evitar la configuración de contrato realidad.
- Se debe garantizar que el contratista desarrolle su función respetando su autonomía e independencia desde el punto de vista técnico y científico.

Así mismo, la Entidad cuenta con un Manual de Defensa Judicial, a través del cual se identifican estrategias tendientes a minimizar el daño ocasionado por las posibles condenas y propenden por la recuperación del patrimonio de la Entidad, unificar y actualizar las disposiciones normativas, incorporar herramientas jurídicas y técnicas en aras de prevenir el daño antijurídico, que permita definir las políticas y parámetros preventivos con el fin de evitar que las actuaciones administrativas y toma de decisiones en las distintas áreas y dependencias de la entidad puedan generar hechos u omisiones que vulneren el régimen jurídico aplicable y afecten los intereses de la Subred Sur Occidente ESE.

4. *Envíe un informe detallado de la situación financiera y el impacto que dichos procesos le han generado a su entidad.*

RESPUESTA:

La situación financiera de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E., al corte del mes de agosto, se resume en una ejecución de ingresos del 60% con un recaudo de \$364.651'032.237, mientras que sus gastos llevan una ejecución del 84% alcanzando un valor de \$502.272'459.440. Con esta ejecución, se han cubierto las necesidades de carácter obligatorio, como son los gastos de personal, servicios de vigilancia, aseo, servicios públicos, mantenimiento de las sedes y suministro, entre otros. Esto con el fin de garantizar la prestación del servicio.

Es preciso recordar que, el sistema de salud atraviesa constantes dificultades financieras que son de conocimiento público. Y, en el caso particular, las Subredes Integradas de Servicios de Salud enfrentan estas dificultades con recursos propios por concepto de la venta de servicios. Recursos que, en muchas ocasiones, no son suficientes para cumplir con las necesidades, considerando la frecuencia con la que entran en liquidación los



Contraseña: CnV67f64Sw

clientes potenciales, como las Entidades Promotoras de Salud (EPS), sin dejar de lado la falta de liquidez que estas empiezan a presentar previa liquidación, situación que, por naturaleza, afecta a las entidades prestadoras de servicios de salud.

Adicional, se debe tener en cuenta que, la auto sostenibilidad financiera de las E.S.E. implica que, los recursos recibidos por concepto del pago por la prestación del servicio de salud tienen connotación especial para garantizar la atención a la población usuaria de la Subred, en su mayoría con condiciones socio económicas vulnerables y con un régimen subsidiado.

5. Envíe un informe detallado de las personas contratadas a través de prestación de servicios en las SUBREDES INTEGRADAS DE SERVICIOS DE SALUD.

RESPUESTA:

Se adjunta archivo en formato Excel denominado “PUNTO 5” con la relación de personas contratadas vigentes por prestación de servicios profesionales, y de apoyo a la gestión, en la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E., a corte 20 de septiembre de 2024.

Sin otro particular, quedamos atentos a cualquier solicitud que se encuentre dentro de nuestras competencias.

Cordialmente,

Anexo: 1 documento Excel.

Declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales, y por lo tanto, lo presentamos para firma.	
Cargo funcionario / Contratista	Nombre/Cargo
Aprobado por:	GABRIEL RICARDO CAMACHO ARCILA DC
Revisado por:	ANA LUCIA QUINTERO MOJICA / DF
Elaborado por:	CRISTIAN RONALDO MURILLO CARREÑO / OJ

