

Bogotá D.C., noviembre de 2024

ODT 2024-EE-1893

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO
Secretaria General de Organismo de Control
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 05-11-2024 02:57:30

2024ER25692 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: LA ROLITA/JAVIER MANUEL MARQUEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 1258 DE 2024

OBS: ---

Referencia: Respuesta Proposición No. 1258 - 2024
Asunto: Radicado Interno ODT 2024-ER-5145

Cordial saludo

En atención a la proposición radicada el pasado 29 de octubre de 2024, cuya solicitud de prorroga nos otorgó como término máximo de respuesta el 06 de noviembre de la presente anualidad, nos permitimos dar respuesta clara y de fondo, dentro del término previsto en el reglamento interno del Concejo de Bogotá, precisando lo siguiente:

1. *Sírvase informar por qué no se presentaron los estudios técnicos y financieros exigidos por la Ley 489 de 1998 para la creación de La Rolita.*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia en virtud de que, los estudios realizados para la creación de la Operadora Distrital de Transporte fueron liderados por Transmilenio S.A. Por consiguiente, dicha pregunta deberá contestarla el Ente Gestor, el cual se encuentra citado en esta Proposición.

2. *Sírvase informar quién fue el encargado de realizar dichos estudios y qué obstáculos enfrentaron para cumplir con estos requisitos.*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia, en virtud de que, los estudios realizados para la creación de la Operadora Distrital de Transporte fueron liderados por Transmilenio S.A. Por consiguiente, dicha pregunta deberá contestarla el Ente Gestor, el cual se encuentra citado en esta Proposición.

3. *Sírvase informar qué riesgos o inconvenientes tuvo en cuenta la administración al impulsar la creación de una empresa pública sin los estudios exigidos y si se anticipó la posibilidad de que el proyecto fuera anulado. En dado caso ¿qué se hizo para mitigar dicho riesgo?*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia, en virtud de que, los estudios realizados para la creación de la Operadora Distrital de

Transporte fueron liderados por Transmilenio S.A. Por consiguiente, dicha pregunta deberá contestarla el Ente Gestor, el cual se encuentra citado en esta Proposición.

4. *Sírvase informar qué medidas adelantó la actual administración para preveer y/o mitigar los impactos en la movilidad de la ciudad, en las finanzas de la ciudad y en la estabilidad institucional del proceso judicial, recientemente fallado y que estaba en curso.*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia, en virtud de que, los estudios realizados para la creación de la Operadora Distrital de Transporte fueron liderados por Transmilenio S.A. Por consiguiente, dicha pregunta deberá contestarla el Ente Gestor, el cual se encuentra citado en esta Proposición.

Sin embargo, es importante señalar sobre este punto que, no se prevé la ocurrencia de impactos ni en la movilidad ni en las finanzas del Distrito, ya que la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. continúa desarrollando su objeto social y ejecutando los Contratos Interadministrativos en los cuales funge como contratista.

5. *Sírvase informar cuáles son los efectos financieros y contractuales inmediatos de la nulidad, especialmente sobre los contratos y acuerdos ya firmados. ¿qué dimensión tienen y qué manejo se dará por parte de la administración?*

De manera preliminar, debemos señalar que, en relación con el alcance de la decisión y los efectos que tiene para la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. el fallo del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, es importante tener en cuenta que, la declaratoria de nulidad del artículo 91 del Acuerdo No. 761 de 2020 no genera de forma automática la nulidad de los contratos suscritos por la Operadora, así como tampoco, de los convenios interadministrativos suscritos por esta sociedad. Lo anterior, por cuanto la sentencia no deriva en la inexistencia del Contrato de Sociedad, como elemento constitutivo de la *capacidad* de la persona jurídica, en tanto sus elementos esenciales permanecen inalterados. Visto esto, el estado actual de los contratos y obligaciones de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., se encuentran al día.

6. *Sírvase informar el valor de los recursos financieros que se han comprometido en este proyecto a la fecha y cómo se planea recuperar o reasignar dichos fondos.*

Desde el alcance de nuestra competencia, podemos limitar la respuesta al valor del capital accionario que se utilizó para la creación de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. En este orden de ideas, mediante Documento Privado del 01 de octubre de 2021, se inscribieron un total de 20.000 acciones pertenecientes al capital autorizado, de las cuales se suscribieron y pagaron un total de 10.000 acciones por parte del Transmilenio S.A., por un valor nominal de Un millón de pesos (\$1.000.000) cada acción, para un capital suscrito y pagado de diez mil millones de pesos (\$10.000.000.000).

- 7. *Sírvase presentar un balance detallado sobre el estado financiero de La Rolita al momento de la decisión judicial, incluyendo información sobre deudas, contratos vigentes, logros operativos, cobertura alcanzada, y mejoras en el acceso al transporte en las distintas zonas de Bogotá, identificando las zonas vulnerables que eran beneficiadas.***

Para el efecto, adjuntamos los Estados Financieros de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. Respecto de la segunda parte de la pregunta, deberá ser respondida por parte de Transmilenio S.A., quien se encuentra facultado para dirigir y gestionar el Sistema Integrado de Transporte Público del Distrito, junto con la planificación de la su operación.

- 8. *Sírvase informar cuál será el impacto de La Rolita en la movilidad de la ciudad y qué balance hacen las instituciones sobre su rendimiento y beneficios netos para la ciudadanía en materia de movilidad. ¿qué tramos, frecuencias, volúmenes estaba operando? ¿con qué rendimiento anual? ¿cómo evolucionó su capacidad año a año?***

Con respecto a este interrogante es importante aclarar que, a la fecha de la presente respuesta la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. se encuentra ejecutando el Contrato Interadministrativo de Concesión No. 1224 de 2021 para la etapa de operación y mantenimiento de la Unidad funcional 8 – Perdomo II. En este punto, es importante destacar el rol esencial que cumple la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. en la movilidad de la ciudad. Su operación con 195 buses permite la oferta de 10 rutas que conectan la localidad de Ciudad Bolívar con 16 localidades de Bogotá, beneficiando diariamente a unos 53.000 pasajeros. Este servicio es clave para asegurar la movilidad hacia zonas como Suba, Barrios Unidos, Fontibón, Kennedy, Tunjuelito, Santa Fe, Rafael Uribe Uribe, Antonio Nariño, San Cristóbal, Bosa, Engativá, Teusaquillo, La Candelaria, Los Mártires y Chapinero, entre otras. Respecto del Sistema TransMiCable, cabe resaltar que, 26 mil usuarios aproximadamente son transportados al día a través de este sistema de transporte, lo que ha permitido disminuir los tiempos de desplazamientos beneficiando a más de 700.000 habitantes de la localidad de Ciudad Bolívar.

Respecto de la evolución de la capacidad, permanece incólume desde el inicio de la Operación, ya que tal disposición depende del Ente Gestor, quien define la cantidad de rutas y el número de buses que hacen parte de cada Contrato de Concesión de Operación. Es de aclarar que, de conformidad con los argumentos que sobre el respecto se han mencionado líneas atrás, la Operación continúa su marcha normal, sin afectación alguna a los tramos y rutas asignadas.

9. *Sírvase informar cuál era el impacto de La Rolita en las finanzas de la ciudad y qué balance hacen las instituciones sobre su rendimiento y beneficios netos para la ciudadanía en materia económica.*

De conformidad con la naturaleza jurídica de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., al pertenecer al sector descentralizado de la administración pública, no hace parte del presupuesto destinado a las entidades del sector central. En el caso particular, sus ingresos dependen de sus servicios prestados para el SITP, en competencia con los demás actores privados del Sistema. Por tanto, aunque su naturaleza jurídica es la de una sociedad de economía mixta, su objeto social recae sobre una función de industrial y comercial, la cual escapa de la órbita de competencia del presupuesto distrital asignado.

Adicionalmente, se llama la atención al hecho de que el fallo del Tribunal no tiene un efecto sobre el ciclo presupuestal de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S

10. *Sírvase informar el estado actual de las acciones de La Rolita antes de su anulación, cuál era el porcentaje accionario, quiénes eran estos accionistas y si eran públicos o privados.*

La actual composición accionaria de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. es la siguiente:

Accionista	Valor Nominal por Acción	Número de Acciones poseídas	Participación
Transmilenio S.A.	\$1.000.000	10.000	80%
Enel Colombia S.A. E.S.P	\$1.000.000	2.500	20%
Totales		12.500	100%

Es de aclarar que, el valor nominal de sus acciones ha sido el mismo desde su creación hasta la fecha.

El marco normativo de las sociedades por acciones simplificadas (SAS), conforme al Artículo 5º de la Ley 1258 de 2008, establece que en el documento de constitución debe incluirse el capital autorizado, suscrito y pagado, así como el tipo y valor de las acciones. En la constitución de la ODT La Rolita, Transmilenio S.A. adquirió 10.000 de las 20.000 acciones autorizadas, dejando los 10.000 restantes como acciones en reserva sin titularidad estatal.

Dado que no había restricción sobre la participación exclusiva de aportes públicos en La Rolita, se consideró a Enel Colombia S.A. ESP como aliado estratégico. Enel manifestó su interés de invertir suscribiendo 2.500 de las acciones en reserva, de acuerdo con el Artículo 91 del Acuerdo 761 de 2020, el Decreto 188 de 2021 y el Artículo 3851 del Código de Comercio, aplicable a las SAS por la Ley 1258.

11. Sírvase informar qué acciones de fortalecimiento se realizaron para mejorar a La Rolita en el Periodo de 2020 a 2024.

Durante el periodo 2022-2024, aclarando que su fecha de entrada en operación fue el 10 de septiembre de 2022, La Rolita implementó diversas acciones para fortalecer su operación y promover un impacto positivo tanto en su equipo de trabajo como en la comunidad. Estas acciones incluyen:

Generación de Empleo y Promoción de la Equidad de Género: En solo dos años de operación, La Rolita generó más de 730 empleos formales de calidad, con un enfoque inclusivo para incorporar a más de 300 mujeres en el sector transporte, tradicionalmente masculinizado. Estas empleadas, en su mayoría provenientes del trabajo informal, ahora cuentan con prestaciones de ley, acceso a financiamiento y subsidios para sus hijos, mejorando así su calidad de vida y la de sus familias.

Apoyo Integral a las Trabajadoras: La Rolita ha brindado acompañamiento a trabajadoras en situación de maternidad, ofreciendo beneficios como una sala de lactancia y apoyo continuo durante embarazo, parto y posparto. Estas políticas de apoyo refuerzan el compromiso de la empresa con el bienestar de sus trabajadoras.

Programas de Desarrollo para los Colaboradores y sus Familias: La empresa implementa actividades de integración familiar y programas de apoyo permanente para conectar a sus trabajadores con servicios del Distrito, mejorando su acceso a oportunidades. En colaboración con el Colegio Real, 10 empleados y 8 familiares de colaboradores obtuvieron su título de bachiller, fomentando así el crecimiento personal y profesional.

Relación con la Comunidad: A través de 210 actividades, La Rolita impactó a más de 11,000 personas en la comunidad, fortaleciendo la relación y promoviendo el uso adecuado del sistema de transporte, así como el respeto por los recursos naturales. Estas acciones buscan integrar a La Rolita con la comunidad y promover un entorno sostenible.

Sostenibilidad y Tecnología de Carga Eléctrica: Con su flota de buses eléctricos, La Rolita ha evitado la emisión de 2.17 millones de toneladas de CO₂, alineándose con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2030. Además, cuenta con un sistema de carga con capacidad para 183 buses, incluyendo una infraestructura avanzada con 5 subestaciones, 21 cargadores y un diseño de carga que optimiza la eficiencia energética.

Estrategia de Optimización de Carga: La empresa implementó una estrategia de carga que inicia desde las 8:30 p.m., garantizando la carga completa de los buses para las primeras horas de la madrugada. Este sistema prioriza los buses de manera estratégica para maximizar la eficiencia de carga y mantener un suministro energético seguro y constante.

En conjunto, estas acciones de fortalecimiento reflejan el compromiso de La Rolita en crear un entorno de trabajo seguro y de calidad, integrar a la comunidad, y avanzar en prácticas sostenibles que aseguran una operación eficiente y responsable

12. *Sírvase informar cuáles serán las siguientes acciones de la Administración de Bogotá en respuesta al Fallo del Tribunal Administrativo de Cundinamarca que ordenó la anulación de La Rolita, si se presentará algún recurso extraordinario, acción jurídica o qué se tiene planeado.*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia, en virtud a que, la defensa jurídica dentro del Medio de Control que decantó en el fallo objeto del presente cuestionamiento fue ejercida por la Secretaría Jurídica Distrital. Por consiguiente, dicha pregunta deberá contestarla la mencionada Secretaría, la cual se encuentra citada en esta Proposición.

13. *Sírvase indicar si se planea crear una nueva Empresa u operador Público de Transporte de Bogotá.*

En este punto se aclara que, la consulta elevada escapa de nuestra orbita de competencia, en virtud a que, la facultad para radicar un nuevo proyecto de Acuerdo para que el Concejo de Bogotá ratifique la autorización concedida para concurrir a la celebración del contrato de sociedad y la naturaleza jurídica actual de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., se encuentra en cabeza de la Secretaría General.

14. *Sírvase indicar qué pasará con la operación del Transmicable de Ciudad Bolívar luego de la anulación de la Rolita y a quién se le entregará la operación de este medio de transporte.*

En la medida en que el fallo no afecta la existencia de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., ni de los contratos interadministrativos suscritos por esta sociedad para la prestación del servicio público de transporte en su componente de operación zonal en Perdomo y operación del TransMiCable de Ciudad Bolívar, no se advierte ningún impacto que tenga por causa inmediata la sentencia. No obstante, es de aclarar que, producto de una Acción Popular interpuesta en contra de la entidad, a través de la cual se buscaba la nulidad del Contrato de Operación del Sistema TransMiCable, se llegó a un Pacto de Cumplimiento, el cual implica la terminación anticipada del mencionado Contrato.

Este servicio se adjudicará mediante un proceso de selección que se está estructurando actualmente por parte del Ente Gestor y que permitirá otorgarlo a la mejor propuesta presentada en un contexto competitivo.

15. *Sírvase indicar por qué motivo se despidió a Carolina Martínez, gerente de La Rolita, durante el mes de octubre de 2024.*

Debemos señalar que, la decisión de emitir el Acto Administrativo contentivo de la declaratoria de insubsistencia de Carolina Martínez Cuellar en el cargo de Gerente General de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., obedecen actuaciones adelantadas netamente por su nominador, es decir, la Alcaldía Mayor de Bogotá o quien haga de sus veces respecto de tal función, sin que la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., haya tenido ninguna injerencia o actuación.

Finalmente, nos permitimos señalar que la información adjunta la presente comunicación se encuentra en el enlace adjunto a la presente comunicación.

Anexos 1258

Con la información suministrada ofrecemos una respuesta clara y de fondo a cada uno de los puntos planteados por ustedes.

Cordialmente,



JAVIER MANUEL MÁRQUEZ RAMÓN
Representante Legal
Operadora Distrital de Transporte S.A.S.

Proyectó:
Revisó y Aprobó:

David Guillén – Líder Jurídico
Milena Jaimes – Gerente Jurídico

