 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PROPOSICIÓN No. 1288 DE 2025**  
10 de noviembre de 2025  
**Aprobada en: Plenaria**

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-11-2025 09:01:30  
Al Contestar Cite Este Nr.:2025IE20428 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: 207 OFICINA 207/DUSAN PEREZ ROCIO  
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA  
ASUNTO: ¿PRIMERA Y SEGUNDA LINEA DEL METRO DE BOGOTÁ - LOG  
OBS: ---

**TEMA: ¿Primera y Segunda Línea del Metro de Bogotá - Logrará la administración cumplir lo prometido? Operación de Transmilenio en la Avenida 68 y Américas.**


El Concejo de Bogotá, en uso de las facultades legales de Control Político, consagradas en el artículo 14 del Decreto 1421 de 1993, en armonía con los artículos 3, 52, 53 y 85 del Acuerdo 741 de 2019 y el 54 modificado por el artículo 11 del Acuerdo 837 de 2022.

**Citados:**

- Dr. Leónidas Narváez Torres, Gerente de la Empresa Metro de Bogotá S.A.
- Dr. Juan Pablo Bocarejo Suescún, Secretario Distrital de Movilidad
- Dr. Miguel Silva, Secretario General de la Alcaldía Mayor de Bogotá
- Dr. Gustavo Quintero, Secretario Distrital de Gobierno
- Dra. María del Pilar López, Secretaria Distrital de Desarrollo Económico
- Dr. Juan Carlos Robayo, Secretario Distrital de Hacienda
- Dra. Adriana Soto Carreño, Secretaria Distrital de Ambiente
- Dr. César Restrepo, Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
- Dra. Vanessa Velasco Bernal, Secretaria Distrital de Hábitat
- Representante del Consorcio Metro Línea 1 S.A.S. (Concesionario)
- Representante del Consorcio Supervisor PLMB (Interventoría)
- Dra. Maria Fernanda Ortiz, Gerente de Transmilenio

**Invitados:**


- Dr. Julián Mauricio Ruiz Rodríguez, Contralor Distrital;
- Dr. Andrés Castro Franco, Personero Distrital;
- Dr. Adriana Herrera, Veedora Distrital;

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

### CUESTIONARIO

#### Primera y Segunda Línea del Metro

1. Sírvasse responder de manera detallada, ¿cuál es el porcentaje de avance real de la Primera Línea del Metro de Bogotá a la fecha y cuál es el cronograma actualizado de entrega de cada uno de los componentes del proyecto (viaducto, estaciones, patio taller, material rodante, sistemas)? Indique las desviaciones con respecto a la ruta crítica original y las nuevas fechas estimadas de inicio de operación comercial.
2. Teniendo en cuenta que según informes de interventoría el proyecto presenta una desviación de 226 días con respecto a la ruta crítica, sírvase explicar ¿cuáles son las causas específicas de estos retrasos y qué medidas correctivas se han implementado para recuperar el cronograma? Indique si existen cláusulas de penalización al concesionario por estos incumplimientos.
3. Sírvasse informar ¿cuál es el estado actual del traslado de redes de servicios públicos (Codensa, ETB, Vanti) y cuál es el porcentaje de avance frente al programado? Explique las razones por las cuales este componente presenta un avance real del 14,80% cuando se esperaba un 34,73% para esta fecha según lo programado.
4. Sírvasse responder ¿cuál es el costo total actualizado del proyecto de la Primera Línea del Metro de Bogotá, incluyendo todas las adiciones presupuestales que ya superan los \$400.000 millones? Discrimine el valor por componente (obra civil, material rodante, sistemas, interventoría, gestión predial, traslado de redes) y compare con el presupuesto inicial aprobado.
5. Sírvasse responder ¿cuál es el modelo de sostenibilidad financiera proyectado para la operación del Metro? Explique detalladamente los mecanismos de financiación tarifarios y no tarifarios que garantizarán su operación sin generar déficit operacional. Indique cuál será la tarifa estimada para los usuarios y si existe algún subsidio cruzado previsto.
6. Considerando que la operación del Metro requiere transportar 45.000 pasajeros hora-sentido para ser sostenible financieramente, pero en la primera fase solo movilizará 12.000 pasajeros debido a los retrasos en la Troncal de la 68, sírvase

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

explicar ¿cómo se cubrirá el déficit operacional y qué papel jugará el Fondo de Estabilización Tarifaria en este escenario?

7. Sírvasse informar el estado de avance de las obras complementarias al Metro: Troncal de la Avenida 68, Troncal de la Avenida Ciudad de Cali y renovación de la Carrera Séptima. Indique porcentaje de avance físico y financiero, fechas programadas vs. reales de entrega, y explique los retrasos de 16 a 18 meses reportados en estos proyectos.

8. Teniendo en cuenta las advertencias de la Personería Distrital sobre el riesgo de que el Metro opere aislado por falta de integración con las troncales de TransMilenio, sírvase responder ¿qué estrategias de contingencia existen para garantizar la alimentación del sistema en caso de que las obras complementarias no estén listas para el inicio de la operación comercial?

9. Sírvasse informar ¿cuál es el estado actual de aprobación y ejecución de los 16 diseños de las estaciones de la Primera Línea del Metro? Según interventoría, 15 de 16 diseños estaban objetados. Explique las razones de las objeciones y el cronograma de aprobación definitiva.


10. Sírvasse responder ¿cuántos accidentes de trabajo se han registrado en la construcción de la Primera Línea del Metro en lo corrido de 2025? Discrimine por tipo de accidente, gravedad, ubicación (frente de obra, patio taller) y consecuencias (incapacidades temporales, permanentes, fatalidades). ¿Qué medidas preventivas se han implementado tras reportarse cerca de 500 accidentes en 2025, de los cuales 87 ocurrieron en el Patio Taller y 90 en el Frente de Obra 3?

11. Sírvasse informar ¿cuáles son los protocolos de seguridad y salud en el trabajo que aplican tanto al concesionario como a sus subcontratistas? ¿Qué mecanismos de supervisión ejerce la Empresa Metro de Bogotá y la interventoría para garantizar el cumplimiento de la normatividad en SST? ¿Qué sanciones se han aplicado por incumplimientos?

12. Sírvasse informar los resultados de la jornada de participación ciudadana realizada el 14 de mayo de 2025, en la cual el 90% de los asistentes manifestó afectaciones negativas derivadas de la ejecución de la obra. ¿Qué medidas concretas se han adoptado para atender las denuncias de daños en viviendas, aumento de la

## Proposición No. 1288 de 2025

10 de noviembre de 2025

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

inseguridad, afectaciones al comercio local, ruido, contaminación y deterioro del espacio público?

13. Sírbase responder ¿cuántas viviendas y establecimientos comerciales han reportado afectaciones estructurales (grietas, fisuras, daños en cimentación) atribuibles a las obras del Metro? ¿Cuál es el procedimiento para la verificación, indemnización y reparación de estos daños? Indique cuántas reclamaciones se han presentado, cuántas se han resuelto y los montos pagados por concepto de indemnizaciones.


14. Sírbase informar ¿cuál es el balance del subsidio de \$6.000 millones destinado a empresas afectadas por las obras del Metro implementado en septiembre de 2025? Indique número de beneficiarios por localidad, montos entregados y criterios de selección.

15. Sírbase responder ¿cuál es la evaluación del Plan de Manejo de Tráfico (PMT) implementado para la construcción de la PLMB? Indique los niveles de congestión vehicular en las vías alternas (especialmente Avenida Caracas), tiempos promedio de desplazamiento antes y durante las obras, y medidas adoptadas para mitigar el impacto en la movilidad de los bogotanos que actualmente pierden más de tres horas diarias en desplazamientos.

16. Sírbase informar ¿cuántos frentes de obra relacionados con el Metro se encuentran actualmente activos y cómo se coordinan con las más de 1.000 obras de infraestructura vial que se ejecutan simultáneamente en Bogotá? ¿Existe una gerencia integral que coordine estos proyectos para evitar superposición de cierres y cuellos de botella?

17. Sírbase responder ¿cuál es el balance de la gestión de la interventoría del Consorcio Supervisor PLMB desde la firma del contrato en agosto de 2020? Indique los principales hallazgos, observaciones y alertas emitidas, así como el nivel de respuesta y atención por parte del concesionario. ¿Se han aplicado multas o sanciones al concesionario por incumplimientos detectados por la interventoría?

18. Teniendo en cuenta las denuncias sobre adjudicación "a dedo" del 70% de los 410 contratos suscritos por la Empresa Metro, sírvase informar ¿cuáles son los mecanismos de transparencia y control implementados en los procesos de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

contratación? Presente un informe detallado de los contratos suscritos por la EMB en 2024 y 2025, discriminando modalidad de contratación, objeto, valor y contratista.

19. Sírvase informar el estado actual del proyecto de extensión de la Primera Línea del Metro hasta la Calle 100, incluyendo: avance en la fase de factibilidad presentada por China Harbour Engineering Company (CHEC), cronograma proyectado, costo estimado (\$3,4 billones), fuentes de financiación identificadas (captura de valor del suelo, ingresos no tarifarios, titularización), y viabilidad técnica de la propuesta bajo el esquema de Asociación Público Privada de Iniciativa Privada (APP-IP).

**20. Avance real, ruta crítica y fechas de entrada en servicio (L1 y L2, con criterio replicable a L3 y futuras):**

Sírvase entregar el **porcentaje de avance real** por componente (viaducto/túneles, estaciones, patio-taller, material rodante, sistemas), las **desviaciones vs. ruta crítica** y el **cronograma actualizado** de cada hito, anexando el **programa Primavera P6 (.XER)** y reporte de **análisis probabilístico (P50/P80)**. Indique nuevas fechas de **operación comercial por fases** y medidas para cerrar brechas.

**Dirigido a:** Empresa Metro de Bogotá (EMB – gerencias L1 y L2) y Concesionario **Metro Línea 1 S.A.S.**; Secretaría de Movilidad (SDM) para validación operativa.

**21. Riesgos, reclamaciones y contingencias (tiempo/costo) – L1 y L2:**


Sírvase remitir el **Registro Maestro de Riesgos** (Excel editable) con probabilidad/impacto, dueño, mitigaciones y riesgos residuales; el inventario de **reclamaciones, solicitudes de reequilibrio, eventos de fuerza mayor y controversias** (comités, amigable composición, arbitramento), con **valores, fundamentos, estado y provisiones IFRS**; y la aplicación de **cláusulas de penalidad**.

**Dirigido a:** EMB (L1 y L2) y Metro Línea 1 S.A.S.; Secretaría de Hacienda (SDH) para contingencias.

**22. Costo total, sostenibilidad financiera y tarifa (escenarios con integración incompleta):**

Sírvase discriminar **CAPEX/OPEX** actualizados por componente, fuentes de financiación (tarifarias/no tarifarias, captura de valor, ingresos comerciales), **tarifa estimada**, reglas y **recursos del Fondo de Estabilización Tarifaria (FET)** y

10 de noviembre de 2025

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

cobertura del eventual **déficit operacional** si la demanda efectiva inicial es inferior a la de diseño. Adjunte sensibilidad a **FX/tasas** y políticas de cobertura.  
**Dirigido a:** Secretaría de Hacienda y Empresa Metro de Bogotá (L1 y L2).

### 23. Diseños, compatibilidades y aprobaciones técnicas (estaciones, sistemas y material rodante):

Sírvase informar el **estado de aprobación** de diseños (por estación/sistema), objeciones levantadas, compatibilidad de **señalización/CBTC, energía, puertas de andén, telecom** y su **plan de pruebas RAMS** (estáticas/dinámicas, criterios de aceptación). Incluya cronograma y riesgos por **suministros críticos** (fabricación/entrega de trenes).

**Dirigido a:** Empresa Metro de Bogotá (L1 y L2) y Metro Línea 1 S.A.S.

### 24. Integración operativa y obras complementarias (TM y red vial) con contingencias:


Sírvase reportar estado físico-financiero, hitos y **plan de recuperación** de **Av. 68, Av. Ciudad de Cali y Séptima**, y el **plan de alimentación temporal** al Metro si dichas obras no están listas (rutas, frecuencias, flota, costos, financiación). Anexe **evaluación ex-post del PMT** (velocidades, tiempos, siniestralidad, cumplimiento de señalización) y tablero de **coordinación interobras**.

**Dirigido a:** Secretaria de Movilidad, Empresa Metro e IDU.

### 25. Seguridad y salud en el trabajo (SST) e impacto en emergencias:

Sírvase entregar consolidado 2024-2025 a la fecha de **accidentes** por tipo/gravedad/ubicación (incluye subcontratistas), **medidas correctivas** adoptadas y **sanciones** por incumplimientos SST; y el **Plan de Atención de Emergencias** (evacuación, incendios, humo, seísmos) con **simulaciones/tiempos de desalojo** y protocolos con **Bomberos y SDS**.

**Dirigido a:** EMB y Metro Línea 1 S.A.S, Secretaría de Salud (SDS) y Bomberos Bogotá.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**26. Afectaciones sociales, prediales y economía popular (mitigación y resultados):**

Sírvase remitir censo y trazabilidad de **afectaciones a viviendas/comercios** (reclamaciones, verificaciones, **indemnizaciones pagadas**), apoyos **transitorios** (arriendo, traslados), y evaluación de **programas económicos** (p. ej., subsidios a comercios: criterios, montos, resultados en ventas/empleo a 6–12 meses). Incluir **matriz de articulación** EMB–SDDE–SDIS con SLA. **Dirigido a:** EMB, Secretaría de Desarrollo Económico (SDDE) y Secretaría de Integración Social (SDIS).

**27. Ambiente, patrimonio y recuperación urbana posobra:**

Sírvase presentar inventario de **permisos ambientales**, series de **ruido/vibración/PM**, medidas preventivas y **sanciones**; balance de **tala/siembra** y tasas de supervivencia; cumplimiento de la **Resolución 605/2024** e informes de **monitoreo patrimonial** (BIC). Adjunte **plan y presupuesto** de recuperación de **espacio público** (arborización, mobiliario, iluminación, mantenimiento y seguridad) por tramo/estación. **Dirigido a:** Secretaría de Ambiente (SDA), IDPC y EMB.


**28. Contratación y transparencia integral (L1 y L2, toda la cadena):**

Sírvase entregar en datos abiertos (CSV/JSON + diccionario): todos los contratos, subcontratos y órdenes 2024–a la fecha en L1 y L2 (SECOP I/II), con modalidad, objeto, valor, adendas, oferentes, matrices de evaluación, actas del comité evaluador, puntajes, riesgos/garantías, anticipos y su amortización, hitos y pagos, y subcontratistas por RUP/CIU. Incluir auditorías/hallazgos y planes de mejoramiento. **Dirigido a:** EMB (L1 y L2) y Metro Línea 1 S.A.S.; con copia para verificación a **Personería, Contraloría y Veeduría.**

**29. Estado y viabilidad de la Segunda Línea (L2) y extensión de L1 a Calle 100 (estructura y Nación):**

Sírvase detallar para **L2:** fase y **cronograma de estructuración/licencia/contratación**, esquema (obra pública/PPP), **fuentes de financiación** (Nación–Distrito, deuda, captura de valor), riesgos geotécnicos y de interferencias, y plan de integración con TM y troncales futuras; para la **extensión de**



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**L1 a Calle 100:** estado de **factibilidad**, costos, APP-IP (si aplica), fuentes y cronograma. Indique **trámite y consistencia** con **MGA, CONPES/CONFIS** y lineamientos del **MinTransporte**.

**Dirigido a:** EMB (L2 y extensión L1), Secretaria de Hacienda y Secretaría de Planeación (SDP);.

**Las siguientes preguntas están dirigidas a Transmilenio.**

**A. Nueva ruta “puente curvo” Av. 68 x Av. Américas – planeación, operación y efectos**

30. Acto administrativo y estudios: remitir resolución/acto de creación, concepto técnico, modelaciones de demanda (OD, escenarios), perfiles de carga, simulaciones de headways, análisis de conectividad/trasbordos y evaluación de costo–beneficio que soportaron la decisión.

31. Objetivo operacional: especificar finalidad (descongestión, cobertura, prueba piloto, atención de obra, integración futura con 68 troncal, etc.), horizonte temporal (piloto/permanente) y criterios de éxito (KPI).


32. Trazado y paraderos: enviar shape/geojson del recorrido, paraderos habilitados, longitudes y tiempos programados; indicar puntos de integración (zonales/troncales/bici-parqueaderos) y señalización implementada.

33. Flota y origen de buses: Cuadro por ruta afectada indicando cuántos buses fueron retirados, fechas, tipología (padrones, alimentadores, biarticulados, eléctricos o diésel), kilometraje y contrato/operador. Antes vs. después, por cada ruta afectada y por la nueva ruta: buses programados, frecuencia pico/valle, intervalos, vehículos-km, horas-vehículo y reserva operativa.

34. Impacto en servicio (30 días antes y 30 días después de la puesta en marcha): Tiempos de espera reales, regularidad (EPM/ER), cumplimiento de viaje, carga por franja, ocupación (promedio y p95), saltos de parada y PQRS asociadas. Comparativos por tramo crítico y por periodo del día (a.m., valle, p.m., noche).



10 de noviembre de 2025

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

35. Conectividad y transbordos: detallar la estrategia de integración en el nodo 68–Américas: rutas zonales alimentadoras/ complementarias, convenios de sincronización, señalización de rutas de transferencia peatonal (ancho de andén, cruces seguros), y tiempo de transferencia meta vs. observado.

36. Comunicación a usuarios: piezas de difusión, fechas, canales, ajustes iterativos (si los hubo) y resultado de pruebas de campo con monitores.

37. Costos y fuentes: variación de costos operacionales (combustible/energía, mantenimiento, personal), presupuestos e implicaciones contractuales con operadores (anexos/modificatorios).

38. Calendario de evaluación: fecha de corte de evaluación, indicadores meta, responsables y decisión programada (continuidad, ajuste o retiro).

39. Riesgos y mitigación: identificar riesgos detectados (déficit en rutas afectadas, seguridad vial en el nodo, saturación de paraderos, etc.) y medidas adoptadas.

## **B. Reasignación de flota en el sistema – detalle completo**


40. Inventario de reasignaciones (últimos 6 meses): tabla por fecha, ruta origen → ruta destino, # buses, tipología, franja horaria y justificación (obra, evento, fallas, demanda).

41. Rutas con déficit histórico: listado de rutas cuya relación demanda/flota muestre déficit  $\geq 10\%$  (criterio técnico de la entidad), con acciones correctivas programadas.

## **C. Subsidios diferenciales (adulto mayor y discapacidad) – esquema de “bolsa de viajes”**

42. Norma y justificación: enviar el acto administrativo que adoptó el nuevo esquema, fecha de entrada en vigor, análisis de impacto esperado vs. esquema anterior y criterios de focalización.

Proposición No. 1288 de 2025  
10 de noviembre de 2025

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

43. Operación del beneficio: Procedimiento vigente: dónde y cómo se realiza la “recarga virtual”; si existen canales alternos (web/app/Puntos Autorizados) para evitar traslados a estaciones. Periodicidad de recarga, vigencia de viajes, mecanismos de reposición por fallas o pérdida de tarjeta.

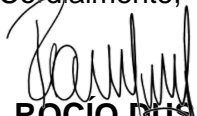
44. Uso y ejecución presupuestal (comparado con el año previo): # beneficiarios activos por categoría (adulto mayor / PCD), por mes y por localidad. Viajes asignados vs. viajes efectivamente usados (% utilización), por mes. Recursos apropiados / comprometidos / ejecutados, fuente y saldo.

45. Accesibilidad y barreras: Tiempos promedio de atención para recarga presencial, disponibilidad por estación, accesibilidad física (rampas, ventanillas), y atención preferencial. PQRS relacionadas (volumen, motivo, tiempos de respuesta) y acciones de mejora.

46. Seguimiento y mejora continua: reportes de evaluación del nuevo esquema, ajustes realizados o previstos, metas de cobertura/uso y cronograma de implementación de canales no presenciales para la recarga del beneficio.

47. Datos abiertos: publicar en portal o remitir bases anónimas (cumpliendo protección de datos) con series mensuales de los numerales 44–46

Cordialmente,



**ROCÍO DUSSÁN PÉREZ**

Concejala de Bogotá, D. C.

Vocera – Citante



**QUENA RIBADENEIRA MIÑO**

Concejala de Bogotá, D. C.



**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

Concejala de Bogotá, D. C.