 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	

CONCEJO DE BOGOTÁ 14-01-2026 11:53:52
 Al Contestar Cite Este Nr.:2026IE377 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: 207 OFICINA207/DUSSAN PEREZ ROCIO
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA
ASUNTO: RADICAICON PROPOSICION ENERO 2026
OBS: ---

CODIGO: CTP-FO-004
VERSIÓN: 01
FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. 003 DE 2026
15 de enero de 2026
Aprobada en: Plenaria

TEMA: Primera Línea del Metro de Bogotá: ¿Cumplimiento contractual o riesgo de incumplimiento?

El Concejo de Bogotá, en uso de las facultades legales de Control Político, consagradas en el artículo 14 del Decreto 1421 de 1993, en armonía con los artículos 3, 52, 53 y 85 del Acuerdo 741 de 2019 y el 54 modificado por el artículo 11 del Acuerdo 837 de 2022.

Citados:


- Dr. Leónidas Narváez Torres, Gerente de la Empresa Metro de Bogotá S.A.
- Dr. Juan Pablo Bocarejo Suescún, Secretario Distrital de Movilidad
- Dr. Miguel Silva, Secretario General de la Alcaldía Mayor de Bogotá
- Dr. Gustavo Quintero, Secretario Distrital de Gobierno
- Dra. María del Pilar López, Secretaria Distrital de Desarrollo Económico
- Dr. Juan Carlos Robayo, Secretario Distrital de Hacienda
- Dra. Adriana Soto Carreño, Secretaria Distrital de Ambiente
- Dr. César Restrepo, Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
- Dra. Vanessa Velasco Bernal, Secretaria Distrital de Hábitat
- Representante del Consorcio Metro Línea 1 S.A.S. (Concesionario)
- Representante del Consorcio Supervisor PLMB (Interventoría)

Invitados:

- Dr. Julián Mauricio Ruiz Rodríguez, Contralor Distrital;
- Dr. Andrés Castro Franco, Personero Distrital;
- Dr. Adriana Herrera, Veedora Distrital;

CUESTIONARIO

1. Sírvase informar, con soporte técnico y documental, **el porcentaje de avance físico y financiero real** de la Primera Línea del Metro de Bogotá (PLMB) a la fecha. Presente el **cronograma maestro actualizado**, discriminando por componentes (viaducto, estaciones, patio taller, material rodante y sistemas), e indique las **desviaciones**

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

frente a la ruta crítica contractual original, así como las nuevas fechas estimadas para la puesta en operación comercial del sistema.

2. Teniendo en cuenta los informes de interventoría que evidencian una **desviación acumulada de 226 días respecto de la ruta crítica**, sírvase explicar de manera detallada **las causas técnicas, administrativas y contractuales de dichos retrasos**, identificando responsabilidades. Informe las **medidas correctivas implementadas**, su impacto esperado en la recuperación del cronograma y precise **si se han activado cláusulas de multas, penalidades o sanciones contractuales al concesionario**.


3. Sírvase informar el **estado actual del traslado de redes de servicios públicos** (energía, telecomunicaciones y gas), indicando el **avance físico real frente al programado**, así como las razones técnicas, institucionales o contractuales por las cuales este componente registra un **avance del 14,80% frente al 34,73% previsto**, y el impacto de este rezago en la ejecución del proyecto.

4. Sírvase presentar el **costo total actualizado del proyecto PLMB**, incluyendo adiciones presupuestales que superan los **\$400.000 millones**, discriminado por componente (obra civil, material rodante, sistemas, interventoría, gestión predial y traslado de redes). Compare estos valores con el **presupuesto inicial aprobado**, indicando variaciones absolutas y porcentuales, y explique las causas que las originaron.

5. Sírvase exponer el **modelo de sostenibilidad financiera proyectado para la operación del Metro**, detallando los **ingresos tarifarios y no tarifarios**, mecanismos de financiación, estimaciones de costos operativos y fuentes de cobertura del déficit. Indique la **tarifa técnica estimada**, la tarifa al usuario y la existencia de **subsidios o subsidios cruzados**, especificando su fuente de financiación.

6. Considerando que la sostenibilidad financiera del sistema requiere una demanda de **45.000 pasajeros hora-sentido**, y que en la fase inicial solo se proyecta una demanda de **12.000 pasajeros** debido al retraso de la Troncal de la Avenida 68, sírvase explicar **cómo se cubrirá el déficit operacional**, el rol del **Fondo de Estabilización Tarifaria (FET)** y el impacto fiscal para el Distrito.

Proposición No. 003 de 2026
15 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

7. Sírvase informar el **estado de avance físico y financiero** de las obras complementarias al Metro: Troncal Avenida 68, Troncal Avenida Ciudad de Cali y proyecto de la Carrera Séptima. Presente **fechas contractuales vs. reales de entrega**, explique los **retrasos de entre 16 y 18 meses** reportados y su impacto en la integración operacional del sistema.

8. En atención a las advertencias de la Personería Distrital sobre el riesgo de operación aislada del Metro, sírvase informar **qué planes de contingencia, estrategias de integración modal y soluciones temporales** se han definido para garantizar la **alimentación del sistema**, en caso de que las troncales de TransMilenio no estén operativas al inicio de la operación comercial.

9. Sírvase informar el **estado de aprobación de los diseños de las 16 estaciones** de la PLMB. Teniendo en cuenta que la interventoría reportó **objeciones en 15 de los 16 diseños**, explique las **causas técnicas de dichas objeciones**, los ajustes requeridos y el **cronograma definitivo de aprobación**.


10. Sírvase informar el **número total de accidentes laborales registrados en 2025** en la ejecución de la PLMB, discriminados por tipo, gravedad, ubicación (patio taller, frentes de obra) y consecuencias. Explique las **acciones correctivas y preventivas adoptadas**, considerando que se han reportado cerca de **500 accidentes**, incluidos **87 en el Patio Taller y 90 en el Frente de Obra 3**.

11. Sírvase detallar los **protocolos de Seguridad y Salud en el Trabajo (SST)** aplicables al concesionario y subcontratistas, los **mecanismos de supervisión** ejercidos por la Empresa Metro de Bogotá y la interventoría, y las **sanciones o medidas correctivas impuestas** por incumplimientos a la normatividad vigente.

12. Sírvase presentar los **resultados consolidados de la jornada de participación ciudadana del 14 de mayo de 2025**, en la que el 90% de los asistentes reportó afectaciones negativas. Indique las **medidas concretas adoptadas** para atender denuncias relacionadas con daños a viviendas, inseguridad, afectación al comercio, ruido, contaminación y deterioro del espacio público.

13. Sírvase informar el **número de viviendas y establecimientos comerciales con afectaciones estructurales** atribuibles a las obras del Metro. Detalle el

15 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

procedimiento de verificación, reparación e indemnización, el número de reclamaciones presentadas, resueltas y en trámite, así como los **montos pagados**.

14. Sírvase presentar el **balance del subsidio de \$6.000 millones** destinado a empresas afectadas por las obras del Metro (septiembre de 2025), indicando **beneficiarios por localidad**, montos entregados, criterios de selección y evaluación del impacto económico de la medida.

15. Sírvase informar la **evaluación técnica del Plan de Manejo de Tráfico (PMT)** de la PLMB, indicando niveles de congestión, tiempos promedio de desplazamiento antes y durante las obras, especialmente en la Avenida Caracas, y las **medidas implementadas para mitigar el impacto en la movilidad**.

16. Sírvase informar el **número de frentes de obra activos** asociados al Metro y los mecanismos de **coordinación con más de 1.000 obras viales simultáneas** en la ciudad. Indique si existe una **gerencia integral de proyectos** para evitar superposición de cierres y cuellos de botella.

17. Sírvase presentar el **balance de la gestión de la interventoría** desde agosto de 2020, incluyendo **hallazgos, alertas, observaciones**, nivel de respuesta del concesionario y **multas o sanciones impuestas** por incumplimientos contractuales.


18. Frente a las denuncias sobre contratación directa del **70% de los 410 contratos suscritos por la EMB**, sírvase informar los **mecanismos de transparencia y control** adoptados. Presente un **informe detallado de los contratos de 2024 y 2025**, discriminando modalidad, objeto, valor y contratista.

19. Sírvase informar el **estado actual del proyecto de extensión de la PLMB hasta la Calle 100**, incluyendo avance en la fase de factibilidad presentada por CHEC, cronograma, costo estimado, **fuentes de financiación identificadas** y análisis de **viabilidad técnica, financiera y jurídica** bajo el esquema **APP de Iniciativa Privada**.

20. Sírvase informar el estado de financiación y desembolsos del proyecto, con corte a la fecha, discriminando en una matriz (COP y USD) el valor comprometido, el valor efectivamente desembolsado y el saldo por desembolsar por cada fuente: Nación, Distrito, banca multilateral y otras fuentes. En particular, precise el avance real frente al plan financiero asociado a un costo total del orden de

Proposición No. 003 de 2026

15 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

US\$5.921,1 millones, y detalle la composición reportada públicamente (p. ej., **IBRD ~US\$530 millones; BID ~US\$530 millones; BEI ~US\$460 millones; contrapartidas ~US\$4.400 millones**, entre otros). Incluya: cronograma de desembolsos por vigencia, condiciones financieras (tasa, plazo, comisiones), exposición cambiaria (TRM promedio de desembolso), coberturas si existen, y el perfil proyectado de servicio de deuda y presión sobre el Marco Fiscal de Mediano Plazo del Distrito.


21. Sírvase presentar el estado detallado (por hitos y porcentajes verificables) de la provisión de material rodante y sistemas críticos, incluyendo fabricación, pruebas de fábrica (FAT), pruebas en sitio (SAT), integración y certificaciones. Con base en información pública que refiere la **adquisición/instalación de 23 trenes eléctricos con capacidad aproximada de 1.800 pasajeros por tren, automatización GoA4, señalización CBTC, telecomunicaciones, potencia de tracción, puertas de andén y recaudo integrado**, informe: (i) cronograma contractual vs. real de cada subsistema; (ii) número de trenes fabricados, en pruebas, entregados y recibidos a satisfacción; (iii) no conformidades y retrabajos; (iv) riesgos de interoperabilidad con SITP/TransMilenio y ciberseguridad; y (v) multas/penalidades por demoras o fallas. Adicionalmente, explique cualquier diferencia entre el dimensionamiento de flota divulgado en distintos documentos (p. ej., 23 vs. 30 trenes) y su efecto en capacidad y operación.

22. Sírvase remitir el “libro de controversias” y el registro integral de riesgos contractuales del proyecto, indicando cuantitativamente: número de reclamaciones vigentes, valor reclamado (COP/USD), pretensiones por ampliación de plazo, mayores costos, eventos compensables, y estado procesal (comités, amigable composición, tribunales, etc.). Incluya: provisiones contables constituidas por la EMB y/o el Distrito, análisis de contingencias fiscales, y trazabilidad de decisiones (actas) que soportan aceptar o controvertir reclamaciones. En el mismo informe, detalle la gestión de riesgos “High” ambientales y sociales reportada en documentación pública, con responsables, presupuesto asignado, y cumplimiento verificable por frentes de obra.

23. Sírvase informar y cuantificar el esquema de captura de valor y gestión urbana asociado a estaciones y áreas de influencia, precisando: instrumentos utilizados (plusvalía, participación en valorización, cargas urbanísticas, gestión del suelo, APP complementarias, etc.), meta de recaudo por instrumento, cronograma de implementación, costos de administración y destinación específica de los recursos.

Proposición No. 003 de 2026

15 de enero de 2026

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Indique, por estación/área, los proyectos priorizados, avalúos base, proyecciones de recaudo anual y supuestos de mercado. Explique cómo estos ingresos se incorporan (o no) al modelo de sostenibilidad financiera del sistema y qué entidad lidera la gobernanza intersectorial (Planeación/Hacienda/EMB).

24. Sírvase presentar el tablero de control de resultados (no sólo de obra) y el plan de verificación ex ante/ex post, incluyendo los indicadores públicos asociados al proyecto: **capacidad pico ~50.000 pasajeros/hora/sentido, demanda diaria objetivo ~800.000 pasajeros**, reducción de tiempo de viaje **~90 a ~27 minutos**, mejora en acceso a empleos **~1,6 millones en 60 minutos**, satisfacción usuaria objetivo **~60%**, y reducción de GEI objetivo **~171.000 tCO₂/año**. Para cada indicador, entregue: línea base, metodología de cálculo, fuente de datos, supuestos del modelo de transporte, sensibilidad (escenarios de demanda por retrasos de alimentadores), y cronograma de medición desde la marcha blanca hasta el primer año de operación comercial.

25. Sírvase informar cuales son las estrategias, proyectos y acciones que tiene la empresa metro para promover la intermodalidad metro – bicicleta.

26. Sírvase informar cuantos cicloparqueaderos tendrá la PLMB y su extensión hasta la calle 100, y cuál será su distribución por estaciones y portales.


27. Sírvase entregar los diseños finales de los cicloparqueaderos y cicloestaciones que se construirán e implementarán en la PLMB y su extensión a la calle 100.

28. Sírvase informar cual es estrategia operacional y de intermodalidad para que la PLMB y su extensión hasta la calle 100 contemple el ingreso de bicicletas a los trenes. Indique cuantos trenes de la totalidad a usar en PLMB y su extensión hasta la calle permitirán el ingreso de bicicletas y en qué cantidad.

29. Sírvase informar cuales han sido los procesos ciudadanos participativos que ha implementado y desarrollado la empresa metro de Bogotá a lo largo del proyecto de diseño y construcción de la PLMB.

30. Sírvase informar cual es el esquema de manejo y operación de los cicloparqueaderos que se implementará en la PLMB.

Proposición No. 003 de 2026
15 de enero de 2026

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

31. Sírvase informar cual es la fecha prevista para entrada en servicio de la PLMB, indique fecha proyectada, con base en el **cronograma maestro actualizado**.


32. Sírvase informar a detalle cual es el esquema funcional operativo de conexión de la PLMB con la segunda línea de metro, específicamente en la calle 72. Indique tiempos y distancia de recorrido promedio de un usuario que quiera conectar las dos líneas de metro. Adicionalmente indique si la conexión tendrá algún costo adicional para el usuario.

33. Sírvase informar, incluya diseños, de cuál será el concepto de uso de la cicloinfraestructura, fundamentalmente ciclorrutas que están relacionadas con la construcción de la PLMB.

Cordialmente,




ROCÍO DUSSAN PÉREZ
Concejala de Bogotá, D. C.
Citante



QUENA RIBADENEIRA MIÑO
Concejala de Bogotá, D. C.
Vocera



DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA
Concejala de Bogotá, D. C.



HEIDY LORENA SÁNCHEZ
Concejala de Bogotá, D. C.

Proyectó: Catherine Álvarez Escovar