

Documento Propuesta De Estructuración De Política Pública

Sector líder: Integración Social

Entidad líder: Secretaría Distrital de Integración Social

Nombre de la iniciativa de política pública: Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en Bogotá D. C- 2026-2036

1. Situación problemática a ser atendida por la política pública

Bogotá enfrenta una transición demográfica acelerada, en la que el envejecimiento poblacional se consolida como una de las principales realidades sociales del siglo XXI. Este cambio no solo incrementa la proporción de personas mayores en la ciudad, sino que también plantea nuevas formas de comprender la vejez y construir respuestas colectivas que permitan el pleno ejercicio y goce de los derechos de las personas mayores. Aunque una parte de esta población goza de condiciones de vida favorables, el crecimiento absoluto del grupo etario mayor implica que también pueda expandirse el número de personas en situación de vulnerabilidad y en formas extremas de exclusión, profundizando las brechas de desigualdad y exigiendo respuestas colectivas más sólidas e integrales.

La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital 2010–2025 (en adelante PPSEV), adoptada mediante el Decreto 345 del 18 de agosto de 2010, fue concebida bajo los principios de igualdad, diversidad y equidad, así como los enfoques de derechos humanos, curso de vida y el concepto de envejecimiento activo. Según el Plan de Acción aprobado por el Consejo Distrital de Política Social (CONPES) el 11 de mayo de 2022, esta política se encuentra actualmente en fase de implementación, seguimiento y evaluación (la evaluación comenzó en el segundo semestre de 2024 y actualmente está en curso), culminando sus acciones en el segundo semestre de 2025.

En el marco del ciclo de la Política y teniendo en cuenta las acciones contempladas en la “*Guía para la Formulación e Implementación de Políticas Públicas en el Distrito Capital*”, versión 3, de la Secretaría Distrital de Planeación, es necesario desarrollar las fases de preparación, diagnóstico y formulación. En este sentido resulta imprescindible iniciar la formulación de la Política Pública para las personas mayores en Bogotá 2026-2036, con el propósito de garantizar los derechos de las personas mayores en el Distrito Capital.

La formulación de la nueva Política Pública Social para las personas mayores en Bogotá 2026-2036 deberá enmarcarse en los compromisos internacionales adquiridos por el Estado colombiano, en particular la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores (Ley 2055 de 2020), la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y los lineamientos de la Década del Envejecimiento Saludable 2021–2030, iniciativa impulsada por la Organización Mundial de la Salud y las Naciones Unidas, que convoca a todos los sectores de la sociedad a actuar concertadamente para transformar el modo en que se piensa, siente y actúa respecto a la edad y el envejecimiento, y para garantizar mejores condiciones de vida para las personas mayores.

Dado contexto a la situación de envejecimiento demográfico se puede observar que de acuerdo con las proyecciones de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (en adelante DANE)¹, se estima que para 2025 en Colombia tienen 7.910.391

¹ Proyecciones DANE partir de Censo Poblacional de 2018, con ajuste Post-Pandemia, Serie departamental de población por área, sexo y edad para el periodo 2018-2050 Publicada 8-agosto-2025

personas mayores (60 y más años), es decir el 14.91% de la población del país. De ellas: El 44.52% son hombres (3.520.816 personas) y el 55.48% son mujeres (4.389.575 personas). 5.399 personas tienen 100 años o más de quienes el 35.02% son hombres y el 64.98% son mujeres².

De otra parte, se observa una reducción de 14.6 % en los nacimientos durante los primeros cuatro meses de 2024 frente a los mismos meses de 2023.

Para el año 2025, Bogotá cuenta con aproximadamente 1.224.042 personas mayores de 60 años, representando el 15.41 % del total de habitantes. Se proyecta que para 2050 esta proporción alcanzará el 30.25 % del total de habitantes evidenciando un proceso de envejecimiento acelerado y sostenido. Esta tendencia impone una presión creciente sobre los sistemas de protección social, salud, cuidados de largo plazo, vivienda adaptada y participación social.

Bogotá se acerca a un punto de inflexión demográfico: el Proyecto de Base del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” calcula que en 2035 el índice de envejecimiento llegará a 133.6, lo que significa que habrá más personas de 60 años que niñas y niños menores de 15. Esta transformación se inscribe en una tendencia ya visible: entre 2019 y 2022 el índice de envejecimiento subió de 73.10 a 85.09, un incremento de 16.5 % que confirma la aceleración del proceso.

Teniendo en cuenta lo concluido en los diferentes documentos generados durante los años 2022 y 2023, liderados por la Subdirección para la Vejez, para comprender la situación actual y futura de las personas mayores de Bogotá³, persisten las siguientes formas de exclusión⁴, las cuales, dado el proceso de envejecimiento, presentan un riesgo de expansión en la ciudad y el deterioro de algunos de sus indicadores sociales en los siguientes años. Los principales rasgos de exclusión se expresan en:

- **Exclusión social y productiva:** Las repercusiones económicas son evidentes. La Encuesta Multipropósito de 2021 indica que el 27.3 % de las personas mayores viven en pobreza monetaria y el 5.2 % en pobreza multidimensional. En paralelo, las cifras de la línea base muestran que más de la mitad de las personas mayores no cotiza al sistema pensional (51.7 % de los hombres y 56.3 % de las mujeres), mientras solo el 39.9 % recibe pensión, lo que deja a un amplio contingente sin ingresos estables, alimentación adecuada, vivienda digna y demás condiciones materiales de vida, lo que compromete su autonomía e independencia.

² Ibidem 1.

³ Tomos I y II del estudio “Implicaciones de la emergencia sanitaria, económica y social generada por la COVID-19 en las personas mayores en Bogotá” (SDIS, 2023); Actualización de la línea de base de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez (2023); CONPES 19 Actualización del Plan de Acción de la “Política Pública Social Para El Envejecimiento Y La Vejez 2010-2025 (2022); Memorias evento académico. “Las personas mayores se toman la palabra-Retos y apuestas en la Vejez y el Envejecimiento en de Bogotá (2024); Documento “Tipología de abandono de personas mayores en Bogotá y recomendaciones para su abordaje” (2024); Foro “Porque Todos vamos pa’ allá”- FILBO 2025;

⁴ Luis Martínez-Casasola Hernández. (2020, julio 14). Los 9 tipos de exclusión social, y cómo afectan a la ciudadanía. Portal Psicología y Mente. <https://psicologiaymente.com/social/tipos-exclusion-social>. La exclusión social entendida como la dificultad o imposibilidad de un sector de una determinada población en acceder o participar en alguna o todas las actividades de dicha sociedad, debido a una carencia de recursos, de capacidades o directamente de derechos, por una determinada condición, que puede ser de índole muy variada según el momento de la historia y de la sociedad.

Derivado de lo anterior, se encuentra la exclusión económica y productiva, que en las personas mayores en Bogotá se debe en un 59 % a la insuficiencia de ingresos (pobreza monetaria), así mismo las condiciones de acceso a trabajo de calidad contribuyen en un 41 % a este tipo de la exclusión⁵.

El estudio “Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población mayor en Bogotá”, desarrollado por la Fundación Saldarriaga Concha en articulación con la Secretaría Distrital de Planeación, reporta que el 69 % de las personas mayores de la ciudad alcanza condiciones de doble inclusión (social y productiva), superando el promedio nacional. Sin embargo, persisten brechas significativas: el 71 % no se encuentra ocupado, el 59,6 % ejerce trabajo informal y el 53,1 % no cotiza a pensión. En la dimensión social, los principales rezagos corresponden al bajo logro educativo (58,9 %), la ausencia de computador en el hogar (36,8 %) y la falta de servicio de internet (34,2 %). La exclusión productiva se explica principalmente por insuficiencia de ingresos (59 %) y la exclusión social por carencias educativas (72 %)⁵.

De acuerdo con el estudio de la Fundación Saldarriaga Concha (2023), las principales barreras de inclusión social y productiva que enfrentan las personas mayores en Bogotá se agrupan en tres categorías: 1. Trabajo y seguridad social, incluyendo la no ocupación, el trabajo informal y la no cotización a pensión; 2. Educación, incluyendo la no calificación profesional o universitaria y el bajo logro educativo; y 3. El acceso a las TIC.

- **Restricciones en el acceso a servicios de salud y de cuidados:** Aunque existe una red distrital de atención en salud, esta resulta insuficiente para responder a la creciente demanda, en especial de personas mayores en situación de dependencia o vulnerabilidad. El 36.6% de las personas mayores tienen la percepción de no gozar de buena salud, el 29.1% manifiesta demora en las citas, la entrega de medicamentos y autorizaciones, el 24.1% refiere dificultad para agendar citas a través de operadores telefónicos o aplicaciones y el 21.7% considera que los trámites son excesivos⁵. Adicionalmente, se observa la demanda de servicios de cuidado por edad, discapacidad y soledad. El 14 % de las personas mayores requieren personas cuidadoras. La carga de cuidado recae principalmente sobre mujeres mayores. De persistir estas restricciones se ven comprometidos, directamente el bienestar y la vida de la persona mayor.
- **Barreras de acceso en el uso de tecnologías:** Según la actualización de la línea base 2023, la inclusión digital ha mejorado, pero la brecha persiste. Si bien 75.9% de las personas mayores ya accede a internet, frente al 15% en 2014, todavía una de cada cuatro permanece fuera del ecosistema digital, lo cual agrava su exclusión en una sociedad crecientemente mediada por tecnologías, lo que restringe su acceso al derecho a la información, comunicación y conocimiento, así como a la participación social.

⁵ Secretaria Distrital de Planeación (2022). Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población mayor en Bogotá.

- **Baja participación en escenarios de incidencia:** de acuerdo con la actualización de la Línea de Base 2023, la participación de las personas mayores en organizaciones sociales, culturales, políticas, religiosas, productivas o gremiales en Bogotá no es muy alta. Según la Encuesta Multipropósito EM 2021, el 8,45% de las personas mayores pertenecían a organizaciones religiosas, de fe o grupo de oración, siendo esta la más alta. Los demás espacios están por debajo del 1%. No obstante, se reconoce en la implementación de la política pública la incidencia y la fuerza que ha tenido el Consejo Distrital de Sabias y Sabios en la representación y participación de las personas mayores en la ciudad. Las personas mayores de Bogotá manifiestan “la necesidad de sentirse vinculadas, escuchadas y de poder ayudar a sus familias y a la comunidad”, por lo tanto, sus motivaciones están asociadas a la equidad, solidaridad y justicia social.

Ahora bien, vale la pena señalar que, debido a dinámicas propias de los contextos urbanos como el aislamiento social, el debilitamiento de las redes comunitarias y el fenómeno de habitabilidad en calle, hay rasgos de la situación de las personas mayores que se atenúan y que requerirán una mirada particular en la formulación de esta política.

- **Prevalencia del abandono, violencia y discriminación por edad:** La violencia intrafamiliar contra personas mayores constituye una expresión estructural de discriminación por edad (edadismo⁶), naturalizada en el ámbito familiar y profundamente invisibilizada en la agenda pública. Según la actualización de la Línea de Base de la PPSEV, en 2022 se reportaron 1.979 casos, siendo hijos y hermanos los principales agresores. Datos más recientes⁷ evidencian un aumento significativo: en 2024 las Comisarías de Familia registraron 3.208 casos. De estos, el 67.11 % correspondieron a mujeres mayores y el 32.73 % a hombres, lo que pone de manifiesto la intersección entre edad, género y desigualdad estructural.

Este incremento puede reflejar tanto una mayor disposición a la denuncia como un agravamiento de las violencias, en un contexto de debilitamiento de redes familiares y precarización del cuidado. A ello se suma el abandono como forma extrema de violencia: mientras en 2020 se registraron 42 casos, en 2022 fueron 40, en 2024 la cifra se elevó a 137⁸. No obstante, se presume un alto subregistro, especialmente en contextos de dependencia funcional, ruralidad o aislamiento social, donde las condiciones para denunciar son mínimas o inexistentes.

De acuerdo con el boletín del Instituto de Medicina Legal⁹ se presentaron 546 muertes violentas en personas mayores durante el año 2024, y 2.739 lesiones no fatales.

⁷ Sistema de Información y Registro de Beneficiarios -SIRBE-Comisarias de Familia. Corte diciembre de 2024

⁸ Secretaría Distrital de Integración Social, Secretaría Distrital de Salud y Otros. (2024). Tipología de abandono de personas mayores en Bogotá y recomendaciones para su abordaje.

⁹ Boletín estadístico mensual adulto mayor grupo centro de referencia Nacional sobre violencias diciembre 2024. Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Tomado de https://www.medicinalegal.gov.co/documents/20143/1003385/Boletin_adulto_mayor_diciembre_2024.pdf

Estas cifras subrayan la urgencia de integrar estrategias preventivas y de protección en la nueva política, enfocadas tanto en el entorno familiar como en la capacidad institucional para prevenir, detectar, atender y sancionar el maltrato y las diferentes formas de violencia.

Otra manifestación de violencia es el edadismo. En un informe de la Organización de Naciones Unidas (ONU) se calcula que 1 de cada 2 personas en el mundo tiene actitudes edadistas. El edadismo tiene consecuencias graves y amplias para la salud y el bienestar de las personas. Entre las personas mayores, el edadismo se asocia con una peor salud física y mental, un mayor aislamiento social, soledad, inseguridad financiera, menor calidad de vida y mayores tasas de muertes prematuras ⁸.

- **Soledad no deseada y aislamiento social:** son conceptos relacionados pero distintos. El aislamiento social se refiere a una condición objetiva caracterizada por la falta de contacto y relaciones con otras personas, es decir, cuando una persona tiene pocas o ninguna interacción social. Por su parte, la soledad no deseada es una experiencia subjetiva: el sentimiento de estar solo, desconectado o sin apoyo emocional, independientemente de la cantidad de interacciones sociales que se tengan. Así, mientras el aislamiento describe una situación externa y medible, la soledad refleja un estado interno y personal. ¹⁰

La encuesta SABE (Salud, Bienestar y Envejecimiento) de 2015 en Bogotá reveló que un porcentaje significativo de personas mayores vive solo y experimenta soledad. Un 11% de los mayores de 60 años en Bogotá viven solos, mientras que un 40.1% cohabitan con familiares que no son sus hijos¹¹. Además, la soledad en personas mayores es un problema creciente, con un 40% experimentando soledad debido a abandono, duelo o problemas de adaptación¹². La OMS reconoce la soledad como un problema de salud pública que conlleva a consecuencias en la salud física y mental y una mortalidad temprana.

- **Aumento de las personas mayores en situación de calle:** La presencia de personas mayores en situación de calle constituye una manifestación extrema de exclusión social, vinculada a la fragilidad de las redes familiares, el debilitamiento de los vínculos comunitarios, el abandono institucional y la ausencia de un sistema de cuidados de largo plazo con enfoque diferencial y de derechos. De acuerdo con el Censo de Habitabilidad en Calle realizado en Bogotá en 2017, se identificaron 628 personas mayores de 60 años en esta situación. En el levantamiento más reciente¹³,

¹⁰ Secretaría Distrital de Integración Social. Encuesta de Soledad y aislamiento en Personas Mayores que participan en el servicio Centro Día Casa de la Sabiduría. 2024

¹¹ Ministerio de Salud y Protección Social. (2015). Estudio Nacional de Salud, Bienestar y Envejecimiento (SABE Colombia)

¹² [https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/UMED/61-2%20\(2020\)/231062391009/](https://revistas.javeriana.edu.co/files-articulos/UMED/61-2%20(2020)/231062391009/)

¹³ Resultados Principales Censo de Habitantes de Calle de Bogotá 2024 (SDP-SDIS)

correspondiente al año 2024, esta cifra se incrementó a 1.165 personas, lo que representa un aumento del 85 % en un periodo de siete años. Este crecimiento sostenido evidencia un proceso de envejecimiento progresivo de la población habitante de calle.

La importancia de una nueva Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en Bogotá

A lo largo de su implementación, la PPSEV posicionó el envejecimiento y vejez como un asunto de interés público, promoviendo acciones sectoriales e intersectoriales orientadas al mejoramiento de la calidad de vida de las personas mayores. Durante los 15 años de permanencia de la política, los proyectos de inversión desarrollados evidencian una clara voluntad institucional que ha contribuido a aportar de manera tangible a la garantía, promoción, protección y restablecimiento de los derechos de las personas mayores.

La evaluación de las Casas de la Sabiduría mostró que, más allá de ser una oferta institucional, estos espacios han significado para muchas personas mayores la posibilidad de reconstruir lazos, fortalecer su autonomía y sentirse reconocidas en su dignidad. Allí la vejez se vive como una etapa con sentido, donde la participación, el aprendizaje y la creación colectiva permiten combatir la soledad, derribar imaginarios edadistas y abrir caminos para que las personas mayores ejerzan plenamente su ciudadanía. Este hallazgo reafirma que la política pública debe orientarse a potenciar esas experiencias, colocando en el centro a quienes envejecen y valorando sus aportes como parte esencial del tejido social de la ciudad.

Sin embargo, uno de los ejercicios relacionados con la evaluación participativa realizados en 2024, con actores institucionales y sociales, pusieron de manifiesto que, si bien la política cuenta con principios conceptuales sólidos, carece de una teoría de cambio explícita, lo que ha dificultado la medición rigurosa de sus impactos reales sobre la calidad de vida y el goce efectivo de los derechos de las personas mayores.

En este contexto, la transición demográfica acelerada que vive Bogotá —marcada por un crecimiento sostenido de la población mayor— configura un desafío de gran magnitud. Si bien un sector de esta población disfruta de condiciones de vida favorables y representa las denominadas nuevas longevidades, con trayectorias de envejecimiento activo, saludable y socialmente participativo, el aumento absoluto de personas mayores amplía de manera inevitable el número de quienes enfrentan vulnerabilidad económica, formas extremas de exclusión y violencia, profundizando brechas y desigualdades.

A esta realidad se suman la inseguridad económica, la insuficiencia de mecanismos de protección, la limitada oferta de servicios de cuidado, la discriminación por edad y la fragilidad de las redes de apoyo, factores que restringen el ejercicio pleno de los derechos y afectan de manera directa la autonomía y la calidad de vida de las personas mayores.

De igual manera, comprender el envejecimiento como un proceso continuo que atraviesa todo el transcurrir vital implica reconocer que las condiciones de salud, educación, ingreso y participación, acumuladas desde la infancia determinan el bienestar en la vejez. Esta perspectiva intergeneracional, articulada con el enfoque de nuevas longevidades, resalta que la vejez no solo debe considerarse desde las condiciones de vulnerabilidad, sino también como una etapa de oportunidades para el desarrollo personal, la participación social y el ejercicio pleno de los derechos. Incorporar esta mirada intergeneracional y de transcurrir vital fortalece el enfoque de derechos y reafirma la importancia de promover transformaciones estructurales que tenga un impacto real y sostenible de las políticas públicas dirigidas a las personas mayores.

En este orden de ideas la nueva política pública deberá cimentarse en los enfoques de derechos humanos, género, poblacional-diferencial, territorial, ambiental y de cultura ciudadana¹⁴, incorporando además, el enfoque de Nuevas Longevidades¹⁵ y los postulados de la Década del Envejecimiento Saludable, orientados a combatir la forma en que pensamos, sentimos y actuamos hacia la edad y el envejecimiento, fomentar entornos amigables con la edad, promover servicios de salud integrados, de participación y empleabilidad centrados en las personas mayores y priorizar el acceso universal a servicios de cuidado de largo plazo.

En este contexto, es imperativo que la Administración Distrital implemente acciones estructurales, intersectoriales y sostenibles, orientadas al reconocimiento y garantía de los derechos de las personas mayores, la integración en el mercado laboral y en actividades económicas, por ende, la nueva política debe partir de un diagnóstico integral de las barreras estructurales que limitan su bienestar e inclusión, reconociendo también la diversidad y riqueza de aportes que las personas mayores hacen a la sociedad.

En el marco de la nueva realidad social demográfica se encuentra el concepto que está transformando la forma en que se entiende el paso del tiempo y el aumento en la esperanza de vida, *la nueva longevidad* implicando a su vez el concepto de las *vejez activas*, que representan una revolución silenciosa en cómo se envejece, desafiando estereotipos y promoviendo una vida plena y activa después de los 60 años.

En concordancia con las observaciones realizadas durante el proceso de evaluación participativa, con las prioridades señaladas en el Plan Distrital de Desarrollo 2024–2027 y especialmente con el cambio demográfico y esta nueva visión sobre la longevidad emerge un desafío clave: repensar el sistema de protección social para las personas mayores que considere los actores y el arreglo institucional que se debe fortalecer para atender estas demandas, replantee la operación de los servicios dirigidos a esta población y garantice los mecanismos de sostenibilidad financiera que demandará el sistema.

Este enfoque no solo permitiría fortalecer la respuesta institucional frente a las múltiples formas de vulnerabilidad y exclusión, sino que además ampliaría la oferta de servicios de

¹¹ "Guía para la formulación e Implementación de Políticas Públicas en el Distrito Capital" (Versión 3) de la Secretaría Distrital de Planeación.

¹⁵ Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura 2024-2027" - Acuerdo 927 de 2024

cuidado, acompañamiento y participación social, asegurando condiciones dignas y equitativas para quienes envejecen en la ciudad. Reconocer las nuevas longevidades, que promueven envejecimientos activos, saludables y con pleno ejercicio de derechos, exige diseñar mecanismos de protección social capaces de responder tanto a las situaciones de dependencia como a las aspiraciones de autonomía y participación de las personas mayores.

La nueva política debe consolidarse como un instrumento transformador que garantice no solo el acceso equitativo a derechos, sino también la construcción de una sociedad donde el envejecimiento y las múltiples formas de vivir la vejez sean reconocidas, respetadas y valoradas, derribando los prejuicios, estereotipos e imaginarios edadistas que aún permean la cultura urbana.

2. Sectores y entidades corresponsables para la formulación e implementación de la política

En cumplimiento de las fases previstas para la formulación de la nueva Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez 2026-2036, realizada durante el segundo trimestre de 2025 se identificaron una amplia gama de actores corresponsables, resultado de un ejercicio participativo de mapeo de actores desarrollado con metodología estratégica. Este proceso contó con la participación ciudadana y permitió agrupar los actores clave en seis categorías principales: sociedad civil, organizaciones de base y comunitarias, sector público, academia, instancias de participación y sector privado. Dentro de cada grupo se encuentran actores específicos, los cuales están detalladamente descritos en el documento anexo titulado “Mapeo de actores” que contiene el detalle de la estrategia y el resultado del ejercicio.

La corresponsabilidad en esta política se basa en el reconocimiento integral de los derechos, necesidades y potencialidades de las personas mayores, así como en el enfoque de nuevas longevidades, envejecimiento digno, activo y saludable. Por ello, se reconoce que todas las entidades del gobierno distrital, junto con los sectores sociales, económicos y comunitarios, deben participar activamente en la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la Política Pública.

Algunos de los actores identificados fueron:

Sociedad civil y comunitaria: incluye a las personas mayores de las 20 localidades, sus familias y personas cuidadoras, la ciudadanía intergeneracional, niños y adolescentes, redes barriales y Juntas de Acción Comunal, así como iglesias, voluntariados y veedurías que ejercen control social.

Sector público: abarca al gobierno distrital (Alcaldía Mayor, alcaldías locales, Concejo y secretarías), entidades distritales (Atenea, Instituto Distrital de Recreación y Deporte “IDRD”, Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal “IDPAC”, Instituto para la Economía Social “IPES”, BiblioRed, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos “UAESP”, Sistema Distrital del Cuidado, TransMilenio), órganos de control y justicia (Personería, Defensoría, Procuraduría, Fiscalía, Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario “INPEC”, Policía Nacional, comisarías y jueces) y entidades nacionales como los

ministerios, el Congreso, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar “ICBF” y La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas “UARIV”.

Instancias de participación: comprende espacios deliberativos y consultivos como el Comité Operativo de Envejecimiento y Vejez en Bogotá “COEV”, Comité Operativo Local de Envejecimiento y Vejez “COLEV”, Comité Local para las familias “COLFA”, Comité de mujer y equidad de género “COLMYEG”, Mesa Intersectorial de Diversidad Sexual “MIDS” y los consejos distritales y locales de política social, sabios, juventud, discapacidad, planeación, cultura, patrimonio, buen trato y consultivos étnicos.

Academia: reúne observatorios de envejecimiento y vejez, universidades líderes (Javeriana, Andes, Rosario, Nacional, UNIMINUTO, Pedagógica, El Bosque, Sabana) e investigadores especializados en gerontología.

Sector privado: agrupa cajas de compensación, fondos de pensiones, empresas de servicios para personas mayores, Asociación de Usuarios de las Entidades Promotoras de Salud “EPS”, Cámara de Comercio, Banco de Alimentos, Centro de Psicología Gerontológica “CESPSIGER”, hogares geriátricos, y fundaciones u ONG como Saldarriaga Concha, HelpAge e Ideas para la Vejez.

En concordancia con el documento CONPES 19 del 11 de mayo de 2022, que actualiza el Plan de Acción de la Política, se establece que múltiples sectores y entidades deben asumir corresponsabilidades específicas en este proceso, garantizando así un abordaje integral e intersectorial del envejecimiento y la vejez en el Distrito.

3. Presentar Estrategia de participación

3.1. Objetivo principal

Diseñar e implementar una estrategia de participación que fomente la inclusión efectiva de la ciudadanía con sentido social de concertación amplia, incidente y representativa en el proceso de la formulación de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en Bogotá D.C. 2026-2036, promoviendo los enfoques de derechos, de género, diferencial, poblacional, territorial, étnico, ambiental y democrático, con el fin de generar una equidad intergeneracional, corresponsabilidad institucional y garantía de derechos y autorrealización para las personas mayores de hoy y del futuro en el Distrito Capital.

3.2. Alcance

El proceso participativo de la Política Pública tendrá un alcance, amplio y representativo, que busca involucrar actores del nivel nacional, distrital y local, clasificados según su nivel de incidencia en las categorías: información (muy poco incidente), consulta (más o menos incidente) y concertación (muy incidente). Esta categorización permite planificar actividades, metodologías y espacios según las capacidades de influencia y los roles específicos de los actores identificados, con el fin de responder las necesidades y expectativas de las personas mayores que respalden técnicamente la toma de decisiones de la Política Pública.

3.3. Estrategia y metodología

Con base en el mapeo de actores realizado, se diseñó una ruta participativa amplia que garantiza la inclusión de diversos sectores: sociedad civil, organizaciones de base y comunitarias, sector público, academia, instancias de participación y sector privado. Esta ruta se desarrollará a lo largo de las fases de diagnóstico y formulación de la política.

Los mecanismos de participación varían según el perfil de cada actor e incluyen: talleres participativos en las 20 localidades, grupos focales, paneles con expertos, encuestas digitales y presenciales, foros intergeneracionales, mesas técnicas intersectoriales, actividades lúdico-creativas apoyados en los servicios prestados por la administración distrital a personas mayores, conversatorios, quioscos interactivos, herramientas digitales tipo “chatico”, y murales de visión a futuro.

Se generará el diseño de instrumentos de recolección de información, protocolos de aplicabilidad y escenarios adaptados a cada actor. Las metodologías se basan en técnicas cualitativas y cuantitativas, aplicadas según características del actor participante. Se utilizarán herramientas como matrices de análisis, relatorías, protocolos para facilitadores, cajas de herramientas de la Secretaría Distrital de Planeación “SDP” y formatos de sistematización propios de la Subdirección para la Vejez. Se tendrá enfoque territorial mediante una estrategia sectorizada por localidad, considerando variables como densidad poblacional de envejecimiento (alta, media o baja).

3.4. Convocatoria

La difusión y convocatoria se realizará mediante canales diversos y accesibles: correo electrónico, invitaciones institucionales, redes sociales, llamadas, medios comunitarios, plataformas digitales, boletines y movilización territorial a través de profesionales y líderes locales. Cada convocatoria se adecuará al grupo poblacional objetivo, considerando accesibilidad digital, lenguaje claro, pertinencia cultural y enfoque diferencial.

3.5. Ámbitos temáticos de participación

La ciudadanía y los actores convocados aportarán insumos valiosos en los siguientes ejes:

Percepción general sobre el envejecimiento en Bogotá

- Percepción sobre el envejecimiento y la vejez
- Percepción sobre la PPSEV actual: Aspectos positivos (avances) y saldos de política

Cómo me preparo para mi vejez. Visión de Futuro: Cómo suena la ciudad del futuro

- Propuesta de ciudad
- Responsabilidad Social y visión a Futuro

Condiciones de vida y acceso a derechos

- Brecha Digital
- Prevención de violencias y entornos protectores
- Protección y Cuidado
- Cuidado Intergeneracional – corresponsabilidad

- Fortalecimiento de vínculos afectivos intergeneracionales
- Enfoque diferencial

Participación y percepción

- Participación, percepción y Propuestas
- Transmisión de Saberes

Oportunidades de mejora

- Identificación de problemáticas actuales, desafíos, barreras y tendencias
- Propuestas estratégicas – Análisis de Buenas Prácticas

Acciones, propuestas, desafíos y sectores

- Generar compromisos de cada sector a mediano plazo
- Identificar acciones de cada sector a favor de las personas mayores
- Identificar desafíos actuales que enfrenta cada sector
- Propuestas desde el sector: Cuidado, Protección, Garantía de Derechos e Imaginarios
- Propuestas desde el sector: Seguridad Económica – Ingresos, Garantía de Derechos, Imaginarios

Finalmente, esta estrategia busca que la participación ciudadana tenga un carácter contributivo de manera sustantiva a la construcción colectiva de la política. Para tal fin, se anexa el formato secretaría de planeación distrital que detalla las características de cada actividad contemplada, incluyendo los actores convocados, los mecanismos de participación, los ámbitos temáticos, el alcance y las metodologías específicas, lo que permite visualizar de manera integrada el desarrollo de toda la estrategia metodológica.

4. Recursos para las fases de Diagnóstico y Formulación

Se confirma la asociación de la formulación de la nueva PPSEV con el Proyecto 7937, **“Generación de oportunidades para la inclusión social y productiva de las personas mayores en Bogotá D. C.” (BPIN 2024110010017)**, en los siguientes términos:

Fase	Recursos Disponibles
Fase de Diagnóstico: Talento humano Instrumentos y tecnologías Espacios participativos y de diálogo Logística y comunicaciones	\$ 780.993.373
Fase de Formulación: Talento humano	\$ 648.768.764

Instrumentos y tecnologías Espacios participativos y de diálogo Logística y comunicaciones Línea base	
Total	\$ 1.429.762.137

5. Bibliografía

Concejo de Bogotá D.C. (2024). Acuerdo 927 de 2024:

Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. (304 pp.) Bogotá, D.C., Colombia: Concejo de Bogotá.

Recuperado de:

https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20240124/asocfile/20240124201722/edicion_762_acuerdo_927_del_2024.pdf

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2023).

Proyecciones de población derivadas del CNPV 2018: actualización post COVID-19 (1950-2070). Bogotá, D.C., Colombia: DANE.

Recuperado de:

<https://www.dane.gov.co/files/censo2018/proyecciones-de-poblacion/presentacion-Proypoblacion-IndDemograficos-ActPostCOVID.pdf>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2023).

Proyecciones de población derivadas del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 (serie ajustada post-pandemia). Bogotá, D.C., Colombia: DANE.

Recuperado de:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

Proyecciones DANE partir de Censo Poblacional de 2018, con ajuste Post-Pandemia, Serie departamental de población por área, sexo y edad para el periodo 2018–2050. Publicada 8-agosto-2025.

Recuperado

de:

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

Fedesarrollo y Fundación Saldarriaga Concha. (2015).

Misión Colombia Envejece: cifras, retos y recomendaciones. Editorial Fundación Saldarriaga Concha. (706 pp.) Bogotá, D.C. Colombia.

Recuperado de

https://www.saldarriagaconcha.org/wp-content/uploads/2019/01/pm_proceso_envejecimiento.pdf

Fundación Saldarriaga Concha, Fedesarrollo, PROESA y DANE. (2023).

Misión Colombia Envejece - Una Investigación Viva. (597 pp.) Bogotá, D.C. Colombia.

Recuperado de:

<https://www.saldarriagaconcha.org/wp-content/uploads/2023/11/MCE-00-1-Completo-Octubre12-2023.pdf>

Ministerio de Salud y Protección Social. (2015).

Estudio Nacional de Salud, Bienestar y Envejecimiento (SABE Colombia). (11 pp.) Bogotá D.C. Colombia.

Recuperado de

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/lists/bibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/Resumen-ejecutivo-encuesta-SABE.pdf>

Ministerio de Salud y Protección Social (2023)

Informe al Congreso de la República Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 – 2031 Vigencia 2023. (pp134.) Bogotá D.C. Colombia

Recuperado De:

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/PS/politica-publica-nacional-envejecimiento-vejez-2022-2031.pdf>

Organización de las Naciones Unidas. (2015).

Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. (Resolución A/RES/70/1)

Recuperado De:

https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_es.pdf

Organización de las Naciones Unidas, Asamblea General. (2020).

Resolución 75/131: Década de las Naciones Unidas para el Envejecimiento Saludable (2021-2030). (4 pp.) Nueva York, Estados Unidos: ONU.

Recuperado de:

<https://docs.un.org/en/A/RES/75/131>

Organización Mundial de la Salud. (2022).

Década del envejecimiento saludable. Informe de Referencia-Resumen (30 pp.). Geneva Suiza

Recuperado de:

<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/350938/9789240039759-spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Pontificia Universidad Javeriana (2020)

El sentimiento de soledad en personas mayores: conocimiento y tamización oportuna. Revista Universitas Médica. Vol 61. Núm 2. Bogotá D.C. Colombia

Recuperado De

[El sentimiento de soledad en personas mayores: conocimiento y tamización oportuna](#)

Secretaría Distrital de Integración Social. (2010).

Política Pública Social Para El Envejecimiento y La Vejez en el Distrito Capital 2010 – 2025. (158 pp.) Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Recuperado De

https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2022/politicas_publicas/28062023-politica_publica_para_el_envejecimiento_y_la_vejez.pdf

Secretaría Distrital de Integración Social. (2022).

CONPES D.C. 19 Actualización del Plan de Acción de la “Política Pública Social Para El Envejecimiento Y La Vejez 2010-2025 (87 pp.) Bogotá, D.C., Colombia. Alcaldía Mayor de Bogotá

Recuperado De:

https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2023/documentos/politicas_publicas/28092023-conpes_dc_19_pp_vejez.pdf

Secretaría Distrital de Integración Social. (2023).

Actualización de la línea base de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez (643 pp.). Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Recuperado de:

<https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2023/transparencia/publicacion/30122023-Actualizacion-LineaBase-PPSEV-SDIS.pdf>

Secretaría Distrital de Integración Social. (2023).

Tomo I Análisis documental del estudio “Implicaciones de la emergencia sanitaria, económica y social generada por la COVID-19 en las personas mayores en Bogotá” (164 pp.). Bogotá, D.C., Colombia. SDIS

Recuperado De:

https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2023/transparencia/publicacion/30102023-Tomo1_Estudio-Implicaciones_emergencia_sanitaria_economica_social_COVID19_personas_mayores_SDIS.pdf

Secretaría Distrital de Integración Social. (2023).

Tomo II Análisis Cualitativo del estudio “Implicaciones de la emergencia sanitaria, económica y social generada por la COVID-19 en las personas mayores en Bogotá” (252 pp.). Bogotá, D.C., Colombia. SDIS

Recuperado De:

https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2023/transparencia/publicacion/30102023-Tomo2_Estudio-Implicaciones_emergencia_sanitaria_economica_social_COVID19_personas_mayores_SDIS.pdf

Secretaría Distrital de Integración Social. (2024).

Memorias evento académico. “Las personas mayores se toman la palabra-Retos y apuestas en la Vejez y el Envejecimiento en de Bogotá” (66 pp.). Bogotá, D.C., Colombia. SDIS

Recuperado De:

<https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2024/Documentos/17122024-Memorias-Evento-Academico-Las-personas-mayores-toman-palabra.pdf>

Secretaría Distrital de Integración Social, Secretaría Distrital de Salud y Otros. (2024).
Documento “Tipología de abandono de personas mayores en Bogotá y recomendaciones para su abordaje”. (71 pp.) Bogotá, D.C., Colombia. Alcaldía Mayor de Bogotá.
Recuperado De:

<https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2024/Documentos/24122024-Tipologia-Abandono-persona-mayor.pdf>

Secretaría Distrital de Integración Social – SIRBE. (2025).

Informe estadístico del Sistema de Información y Registro de Beneficiarios (SIRBE), corte 01 ene – 31 dic 2024. Bogotá, D.C., Colombia: SDIS.

Recuperado de:

<https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2025/Entidad/localidades/12052025-3-Santa-Fe-Diagnostico-2024.pdf>

Secretaría Distrital de Integración Social. (2025).

Foro “Porque Todos vamos pa’ allá”- Feria Internacional del Libro de Bogotá. Bogotá, D.C., Colombia.

Recuperado De:

<https://web.facebook.com/integracionsocialbogota/videos/%EF%B8%8F/1277688020354579/?rdc=1&rdr#>

Secretaría Distrital de Planeación y Fundación Saldarriaga Concha. (2022).

Identificación de barreras de inclusión social y productiva para la población mayor en Bogotá (1ª ed.). (62 pp.) Bogotá, D.C., Colombia: SDP.

Recuperado de:

https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/20220430_informe_inclusion_productiva_p_mayores.pdf

Secretaría Distrital de Planeación. (2023).

Guía para la formulación e implementación de políticas públicas en el Distrito Capital (Versión 3). (66 pp.) Bogotá, D.C., Colombia: SDP.

Recuperado de:

<https://drive.google.com/drive/folders/14taw7KSYDLLLLmrHW00PAeflXU-mqiR2S>

Secretaría Distrital de Planeación y Secretaría Distrital de Integración Social. (2025).

Resultados principales – Censo de Habitantes de Calle de Bogotá 2024.(40 pp.)

Bogotá, D.C., Colombia: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Recuperado de:

<https://www.integracionsocial.gov.co/images/docs/2025/Documentos/14022025-Boletin-resultados.pdf>